



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ПРАВОСУДИЯ

Д. Н. ПАРФИРЬЕВ

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

Курс лекций
для среднего профессионального образования

Москва
2014

УДК 34.037

ББК 67.7

П 18

Автор

Парфирьев Д. Н., канд. юрид. наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Казанского филиала Российской академии правосудия

Рецензенты:

Валеев Д. Х., д-р юрид. наук, профессор кафедры экологического, трудового права и гражданского процесса ФГАОУ ВПО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

Петухов Н. А., д-р юрид. наук, зав. кафедрой организации судебной и правоохранительной деятельности Российской академии правосудия, профессор

Парфирьев Д. Н.

П Правовые основы организации деятельности судебных приставов: Курс лекций. — М.: РАП, 2014.

ISBN 978-5-93916-435-1

Учебное издание призвано дать системное представление о деятельности судебных приставов, выполняемых ими задачах, об их правовом статусе, прохождении государственной службы, организации и функционировании Федеральной службы судебных приставов.

Рекомендуется обучающимся по программам среднего профессионального образования, может быть полезно практикующим юристам.

ISBN 978-5-93916-435-1

© Парфирьев Д. Н., 2014

© Российская академия правосудия, 2014

■ СОДЕРЖАНИЕ

Введение	8
Лекция 1. Общая характеристика деятельности судебных приставов	
1.1. История развития института судебных приставов в России до революции 1917 г.	10
1.2. История развития института судебных приставов в советский период и в современной России	23
1.3. Задачи деятельности судебных приставов на современном этапе	27
<i>Контрольные вопросы</i>	31
Лекция 2. Источники правового регулирования деятельности судебных приставов	
2.1. Понятие и виды источников правового регулирования деятельности судебных приставов.	33
2.2. Конституция РФ как источник правового регулирования деятельности судебных приставов	38
2.3. Федеральные законы как источники правового регулирования деятельности судебных приставов	40
2.4. Подзаконные нормативные правовые акты как источники правового регулирования деятельности судебных приставов.	46
<i>Контрольные вопросы</i>	51
Лекция 3. Принципы деятельности судебных приставов на современном этапе	
3.1. Общие принципы деятельности судебных приставов	53
3.2. Специальные принципы деятельности судебных приставов-исполнителей	61

3.3. Специальные принципы деятельности судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов	66
<i>Контрольные вопросы</i>	72
Лекция 4. Организация деятельности службы судебных приставов	
4.1. Государственное управление в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов: Президент России, Правительство России и Министерство юстиции России	73
4.2. Структура Федеральной службы судебных приставов	81
4.3. Полномочия Федеральной службы судебных приставов	85
4.4. Финансирование и материально-техническое обеспечение службы судебных приставов	87
<i>Контрольные вопросы</i>	90
Лекция 5. Правовой статус судебного пристава	
5.1. Общая характеристика правового статуса судебного пристава	91
5.2. Обязанности судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов	95
5.3. Права судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов	102
5.4. Обязанности судебного пристава-исполнителя	109
5.5. Права судебного пристава-исполнителя	115
5.6. Ответственность судебного пристава	127
<i>Контрольные вопросы</i>	131
Лекция 6. Правовой статус старшего судебного пристава, главного судебного пристава субъекта РФ и главного судебного пристава РФ	
6.1. Старший судебный пристав: порядок назначения и полномочия	132
6.2. Главный судебный пристав субъекта Российской Федерации: порядок назначения и полномочия	140

6.3. Главный судебный пристав Российской Федерации: порядок назначения и полномочия	146
<i>Контрольные вопросы</i>	152
Лекция 7. Назначение на должность судебного пристава	
7.1. Требования, предъявляемые к лицу, назначаемому на должность судебного пристава	153
7.2. Порядок поступления на службу и замещения должности судебного пристава	162
7.3. Служебный контракт	166
<i>Контрольные вопросы</i>	170
Лекция 8. Прохождение службы судебным приставом	
8.1. Запреты, связанные с государственной службой судебного пристава	172
8.2. Требования к служебному поведению судебного пристава	183
8.3. Оплата труда судебного пристава	189
8.4. Государственные гарантии при прохождении службы судебного пристава	198
<i>Контрольные вопросы</i>	219
Лекция 9. Освобождение от должности судебного пристава	
9.1. Основания освобождения от замещаемой должности судебного пристава	220
9.2. Порядок освобождения от замещаемой должности судебного пристава	236
9.3. Последствия освобождения от должности судебного пристава	239
<i>Контрольные вопросы</i>	244
Лекция 10. Внесудебные формы защиты прав граждан и организаций от правонарушений действий судебного пристава	
10.1. Должностные лица, рассматривающие жалобы на решения (постановления), действия (бездействие) судебных приставов в порядке подчиненности	245

10.2. Порядок подачи и рассмотрения жалоб на решения, действия (бездействия) судебного пристава в порядке подчиненности	247
10.3. Прокурорский надзор за деятельностью судебного пристава	256
<i>Контрольные вопросы</i>	262
Лекция 11. Судебная форма защиты прав граждан и организаций от неправомерных действий судебного пристава	
11.1. Подведомственность дел об оспаривании правовых актов должностных лиц службы судебных приставов, их действий (бездействия) суду общей юрисдикции и арбитражному суду.	263
11.2. Производство об оспаривании решений, действий (бездействий) судебных приставов в суде общей юрисдикции	268
11.3. Производство по делам об оспаривании ненормативных правовых актов, действий (бездействий) судебных приставов в арбитражном суде.	273
<i>Контрольные вопросы</i>	276
Заключение	278
Литература	
Нормативные правовые акты	280
Основная учебная литература.	287
Дополнительная учебная литература (по лекциям)	288
Приложение. Рабочая программа дисциплины	294
Перечень схем и таблиц	
<i>Схема 1. История развития института судебных приставов (периодизация)</i>	12
<i>Схема 2. Задачи судебных приставов</i>	27
<i>Схема 3. Источники права</i>	33
<i>Схема 4. Источники правового регулирования деятельности судебных приставов.</i>	37

Схема 5. Виды федеральных законов, регулирующих деятельность судебных приставов	41
Схема 6. Подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность судебных приставов	47
Схема 7. Классификация принципов деятельности судебных приставов	54
Схема 8. Специальные принципы деятельности судебных приставов-исполнителей	61
Схема 9. Государственные органы и должностные лица, осуществляющие управление в сфере деятельности судебных приставов	73
Схема 10. Структура Федеральной службы судебных приставов	84
Схема 11. Полномочия Федеральной службы судебных приставов	85
Схема 12. Полномочия управления (отдела) Федеральной службы судебных приставов на территории субъекта Российской Федерации	86
Таблица 1. Федеральные законы, регулирующие деятельность судебных приставов	42
Таблица 2. Полномочия Президента РФ, Правительства РФ и Минюста РФ в отношении ФССП	74
Таблица 3. Права и обязанности судебного пристава (ФЗ № 79)	91
Таблица 4. Требования к лицу, претендующему на должность судебного пристава	154
Таблица 5. Различия контроля и надзора	257

■ ВВЕДЕНИЕ

Очередным этапом на пути реализации судебно-правовой реформы в России стало принятие в 1997 г. Федеральных законов от 21.07.1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» и № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве», а затем и Федерального закона от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Система органов исполнительной власти пополнилась специальной структурой, основными задачами которой является обеспечение установленного порядка деятельности судов, а также исполнение судебных актов и актов других органов, предусмотренных Федеральным законом «Об исполнительном производстве».

Создание и функционирование отдельной Федеральной службы судебных приставов на уровне федерального органа исполнительной власти подчеркивает важность стоящих перед ней задач и высокую ответственность за их надлежащее выполнение.

Деятельность судебных приставов теснейшим образом связана с деятельностью судов, а поэтому ее изучение будет соответствовать основному профилю академии.

Цель курса — дать системное представление о деятельности судебных приставов, их правовом статусе, а также об организации и функционировании Федеральной службы судебных приставов.

В курсе лекций нашли отражение вопросы истории возникновения и развития института судебных приставов, источников правового регулирования деятельности судебных приставов, задач и принципов

деятельности судебных приставов, структуры и полномочий Федеральной службы судебных приставов, правового статуса судебного пристава, порядка обжалования (оспаривания) актов, действий (бездействий) судебного пристава и некоторые другие. В целом пособие состоит из 11 лекций.

Предлагаемый материал базируется на действующем законодательстве России и практике его применения. Кроме того, использованы работы современных ученых-правоведов.

■ ЛЕКЦИЯ 1. Общая характеристика деятельности судебных приставов

1.1. История развития института судебных приставов в России до революции 1917 г.

Взаимоотношения взыскателя и должника, а также осуществление правосудия в обществе прошли значительную эволюцию (*схема 1*).

В ранние периоды истории человечества притязания кредитора к должнику реализовывались его собственными самоуправными действиями. Причем эти действия не были ничем ограничены. Кредитор за долги мог забрать и жизнь должника. Так, проф. А. М. Треушников отмечает, что «Законы XII таблиц» разрешали в отношении должника продажу его в рабство, принудительную отработку, захват имущества, содержание в домашней темнице с наложением оков и даже убийство с целью завладения его имуществом¹. Согласно принципу «*partes sekanto*» кредиторы могли убить должника и тело разрубить на части.

Позже самоуправство кредитора было несколько ограничено судебным разрешением дела и регламентацией тех мер, которые могли быть применены к должнику при исполнении решения.

Изданный в 326 г. Закон Петелия (*lex Poetelia*) внес ряд существенных коррективов в процесс реализации требований кредитора. Во-первых, должники-пехум, в отношении которых возможно было внесудебное взыскание, перестали существовать, и, во-вторых, было запрещено физическое воздействие на должников. В названном Законе появляется клятва, которую должник давал кредиторам и в которой клялся, что найдет в течение определенного времени средства для покрытия

¹ Морозова И. Б., Треушников А. М. Исполнительное производство: Учеб.-практ. пособие / 4-е изд. М., 2006. С. 9.

всех долгов¹. Эта клятва заменяла обращение взыскания на личность должника. В более позднем римском праве в развитие тенденции освобождения должника от взыскания на личность появляется институт *cession bonorum* — «уступки права» своего имущества в пользу кредитора с прекращением дальнейшего взыскания.

Однако в этот ранний период, несмотря на появление первых судебных учреждений, еще не существовало специально уполномоченных должностных лиц государства, исполняющих судебные решения. В большинстве случаев постановления исполнялись добровольно либо по принуждению общиной сородичей, подчинявшихся ее авторитету. И только с развитием и распространением судебных установлений функции по исполнению судебного решения государство берет на себя.

В России первые упоминания о лицах, исполняющих поручения суда и его решения, относятся к Киевской Руси. В. В. Шалыгин путь развития института судебных приставов в России до революции 1917 г. делит на несколько периодов². Указанную периодизацию можно представить в виде схемы.

В числе российских источников права, относящихся к **первому этапу развития** и содержащих нормы исполнительного характера, можно назвать договор Олега с греками, в котором было установлено, что «с виновного должно взыскать иск вполне, если же он не может заплатить все, то должен отдать все, что имеет, и присягнуть в том, что нет никого, кто бы мог ему помочь в уплате»³, а также Русскую Правду, где предусматривалась возможность поступать с должником-купцом по «произволу» хозяина товара, погибшего по вине этого купца⁴.

Эти правила во многом схожи с положениями раннего древнеримского права, по которому сам кредитор при наступлении срока платежа

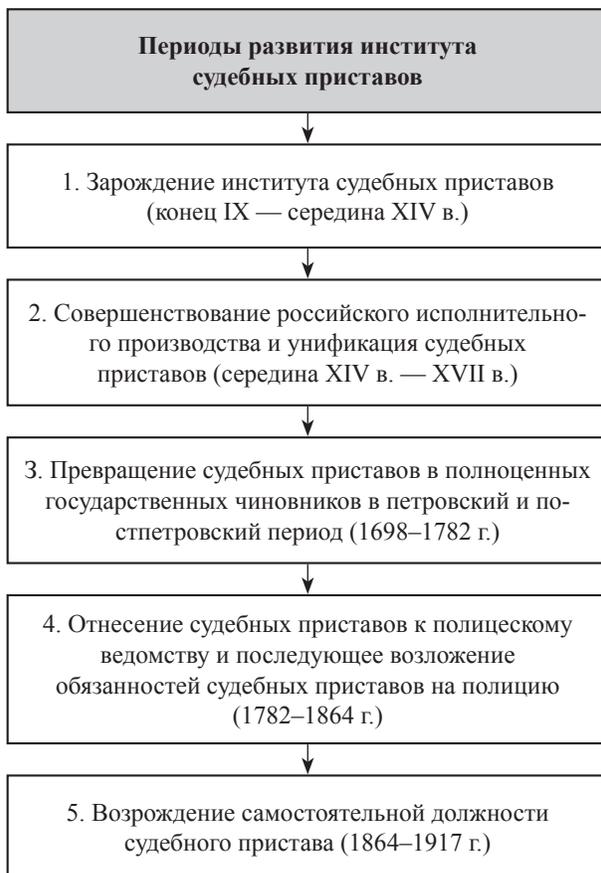
¹ *Малышев К. И.* Исторический очерк конкурсного процесса. СПб., 1871. С. 3.

² *Шалыгин В. В.* Становление и развитие службы судебных приставов в России во II половине XIX века (историко-правовой аспект) // История государства и права. 2006. №9. С. 99.

³ *Михайлов М.* История образования и развития русского гражданского судопроизводства до Уложения 1649 года. СПб., 1848. С. 118.

⁴ *Исаенкова О. В.* История исполнения судебных актов в России: основные этапы // Исполнительное право. 2008. №3. С. 34.

Схема 1. История развития института судебных приставов (периодизация)



мог арестовать должника и путем продажи его с публичных торгов получить удовлетворение из вырученной суммы либо держать ответчика у себя до полной отработки долга. Таким образом, расправа по обязательствам могла производиться без суда и состязательного или следственного начал. Подобные нормы содержались в договоре Новгорода

с немцами 1261 г. По Новгородской судной грамоте стороне дозволялось получить самостоятельное удовлетворение от должника, но лишь по истечении срока на добровольное исполнение, который в случае спора мог устанавливаться и в судебном порядке¹.

Вообще в Древнерусском государстве виновный не мог сопротивляться исполнению решения, так как в противном случае против него встала бы вся община, а «обиженный» всегда рассчитывал на поддержку своего рода и ближайших соседей². Несмотря на это, все-таки существовали индивиды, не желающие соотносить свои действия с принятыми судебной властью решениями.

В связи с этим появляются специальные должностные лица, обеспечивающие вызов в суд участников процесса и исполняющие судебные решения. В памятниках русского права лиц, замещающих эту должность, называли по-разному. В Русской Правде это ябетники, отроки, мечники, детские (занимались исполнением денежных взысканий по решению суда и сбором судебных пошлин, участвовали при испытании железом, в поимке беглых крестьян, обеспечивали явку в суд истцов и ответчиков, вызывали свидетелей, заботились о безопасности судей и охраняли общественный порядок при рассмотрении дел). В «Поучении Владимира Мономаха» упоминаются еще двое судебных служащих — глашатай, вызывавший ответчиков к суду, и бирич — сборщик податей и штрафов, блюститель порядка³. Кроме указанных представителей княжеской администрации, сбором уголовных штрафов за убийство (вира) занимались вирники, которых сопровождали метельники и емцы.

В Псковской и Новгородской судных грамотах упоминаются позовники, межники, подвойские, приставы, выполнявшие различные функции в судебной системе. Их полномочия были разнообразны: от примирения сторон и вызова в суд до исполнения вынесенного решения, взыскания штрафов по решению суда, которые устанавливались в качестве санкций за 90% преступлений.

¹ Михайлов М. Указ. соч. С. 119, 120.

² Дювернуа Н. Источники права и суд в Древней Руси. М., 1869. С. 27–29.

³ Поучение Владимира Мономаха // Русские летописи XI–XVI вв. Избранное. СПб. 2006. С. 185.

Имеются сведения о существовании приставов при церковных судах. О них упоминается в Правосудии митрополичьем — памятнике русского церковного права, созданном, по-видимому, во второй половине XIII — первой четверти XIV в.¹ Они занимались делами, затрагивающими интересы духовных лиц и монастырских крестьян, а также обладали исключительными полномочиями на то, чтобы призвать кого-либо к суду в пределах монастырских владений.

В период феодальной раздробленности полномочия приставов были уже достаточно широкими. Они включали в себя судебную и следственную работу, а также охранную деятельность.

Судебные доходы в этот период являлись главным средством существования приставов, что, естественно, побуждало их проявлять активность в деле приведения решений суда к исполнению, и данное положение дел сохранилось до конца XVII в.

Второй этап связан с московским периодом развития Российского государства. В это время престиж исполнителей судебных решений в части денежных взысканий стал постепенно падать, поскольку Судебники 1497 г. и 1550 г., а также Соборное уложение 1649 г. существенно изменили соотношение имущественных и телесных наказаний в пользу последних.

Судебники предусмотрели три способа исполнения судебных решений: взыскание с имущества должника, правож и отдача головою. Последний способ применялся только в тех случаях, когда в течение одного месяца правож не дал желаемых результатов, а должник не имел ни имущества, ни поручителей для оплаты долга. В Судебнике 1497 г. неоднократно упоминаются судебные приставы, которые называются недельщиками, поскольку исполняют свои обязанности неделями, чередуя службу с отдыхом. Недельщики состояли при дьяках, которые вносили их имена в особые книги при вступлении в должность. Недельщик — должностное лицо, в обязанность которого входили вызов в суд сторон, арест и пытка обвиняемых, передача в суд дел о воровстве, организация судебного поединка и исполнение решения суда. Все

¹ А вот правосудие митрополичье / *Кутафин О.Е., Лебедев В.М., Семигин Г.Ю.* Судебная власть в России: История, документы: В 6 т. М., 2003. Т. 1. С. 551.

это делалось самими недельщиками только в пределах города. Для вызова в суд из уездов каждый недельщик имел при себе семь так называемых ездовых, которые также были записаны в книгах у дьяков. Ездовые действовали от имени недельщика и под его ответственность. Недельщикам и ездокам полагалось вознаграждение, называемое ездом, которое взыскивалось с вызываемых лиц. Под ездом понималась пошлина за поездку недельщика за пределы города. Все это говорит о том, что в первом Судебнике институт приставов продолжал носить частный характер.

А. М. Треушников отмечает, что процесс исполнения судебных решений отличался жестокостью¹. Указанное подтверждается словами К. Д. Кавелина, который указывает, что если должник не мог исполнить решение, то срабатывала следующая процедура:

1) его ежедневно доставляли на правож, особое место недалеко от суда, где били дубинками по голням и икрам ног. Если после этих процедур он не мог расплатиться, то переходили к следующим процедурам;

2) иск взыскивали в поместьях и вотчинах с людей и крестьян должника;

3) у кого не было людей и крестьян, в уплату иска обращали имущество: дворы и движимое имущество;

4) за недостатком движимого имущества обращались к недвижимому, к пустым вотчинам;

5) если и тогда решение не было исполнено, то самого ответчика, лично, отдавали истцу для заработка долга (выдача головою до искупу)².

Судебник 1550 г. расширил полномочия судебных приставов, включив в них элементы судебной и следственной (полицейской) деятельности: досудебное исследование обстоятельств; собирание доказательств; обеспечение надлежащего порядка при рассмотрении дела в суде; контроль за своевременной уплатой судебных пошлин; розыск и принудительный привод ответчика или обвиняемого, уклоняющегося от явки в судебное заседание; обеспечение исполнения решения

¹ Морозова И. Б., Треушников А. М. Указ соч. С. 10.

² Гражданский процесс: Хрестоматия. 2-е изд. / Под ред. М. К. Треушникова. М., 2005. С. 672,673.

суда; содержание до суда ответчика или обвиняемого, а последнего и после суда.

Как отмечают В. М. Голубев и О. В. Исаенкова, начиная со второй половины XVI в. приказная система организации центральных органов управления разделила судебных приставов по приказам. При подсудности сословных и профессиональных слоев населения различным приказам и дворцовым учреждениям недельщики работали только в отношении своих ответчиков и на обслуживаемой ими территории. У царских посадников в важнейших городах страны были свои недельщики, как и у наместников и волостелей. Местные недельщики оказывали помощь московским приставам, а последние должны были сообщать местным властям о своих действиях. В противном случае ответчики могли быть освобождены, а московские недельщики обязывались платить пени за «бесчестие» и возмещать их убытки в двойном размере. Судебник 1550 г. тем самым установил форму контроля за недельщиками центральных судебно-исполнительских органов со стороны местных властей, с целью недопущения произвола¹.

Следует отметить, что помимо государственных судебных приставов по-прежнему существовали монастырские приставы и церковные недельщики. Состоявшийся в 1551 г. Московский церковный собор (Стоглавый) ввел в московское законодательство понятие о святительских приставах, обязанных вызывать священников и мирских людей на суд церковных иерархов, и подтвердил независимость церковного суда (глава 98)².

Однако не все монастыри имели собственных приставов, поэтому в XVI в. от имени государя местным властям поручалось посылать приставов по просьбам духовных лиц либо царем назначался пристав для какого-либо монастыря³.

¹ Голубев В. М., Исаенкова О. В. История развития исполнительного производства в России до Соборного уложения 1649 г. // Уголовное судопроизводство. 2009. № 3. С.35.

² Царские вопросы и соборные ответы о многообразных церковных чинах (Стоглав). М., 1890.

³ Там же.

В 1628 г. законодательно закрепляется первый перечень имущества, на которое нельзя обращать взыскание в порядке исполнительного производства: поместья и вотчины ответчика¹.

А через два десятилетия начинает формироваться принцип неприкосновенности личности должника, но действовал этот принцип ограниченно и не распространял свою силу на лиц, принадлежащих к податному сословию, и служилых людей низших чинов, к которым еще применялась такая мера принудительного исполнения, как отдача головою. К лицам прочих званий, а также стрельцам мог применяться лишь правож и обращение взыскания на имущество.

Третий этап связан с периодом петровских реформ и постпетровским развитием России до реформ Екатерины II. 12 декабря 1717 г. Указом Петра I № 255 была образована Юстиц-коллегия. В ее составе был Урядный приказ, осуществлявший исполнительно-распорядительные функции на основании судебных решений и властных актов высших органов и должностных лиц. В начале XVIII в. упоминается о специальном должностном лице при суде — адъютанте, выполняющем функции судебного пристава. В 1724 г. издан императорский указ «О соблюдении благочиния во всех судебных местах», объявивший преступлением любое неуважение закона и его служителей.

В 1729 г. была создана Канцелярия конфискации, организующая и обеспечивающая конфискационные акции (по приговорам суда). В 1730 г. образуется Должный приказ, целью которого было проведение полицейских действий в отношении должников, неплательщиков и банкротов.

В 1738 г., императрицей Анной Иоановной приказы были преобразованы в департаменты. Четвертый урядный департамент был передан в подчинение непосредственно Правительствующему сенату.

Правовое положение приставов в этот период характеризуется тем, что они превращаются в полноценных государственных чиновников.

Четвертый этап начинается с реформ 1782 г. Екатерины II. В 1782 г. в городах по Указу императрицы начали создаваться особые

¹ Михайлов М. Указ. соч. С. 121.

полицейские органы — Управы благочиния. В их состав входили городничие (в Санкт-Петербурге и Москве — полицмейстеры), приставы по уголовным делам, приставы по гражданским делам, два выборных ратмана (члены городского управления).

В городах, поделенных на части, действовали частные приставы. Каждая часть подразделялась на кварталы, в которых несли службу подчиненные частным приставам квартальные надзиратели и квартальные поручики.

В компетенцию Управы благочиния входили поддержание общественного порядка, охрана городской безопасности и нравственности, обеспечение соблюдения законов, приведение в исполнение решений судебных и административных органов, осуществление дознания и розыска, задержание преступников и даже решение незначительных уголовных дел (на сумму до 20 руб.), надзор за торговлей, пресечение бегства в города крепостных крестьян.

В 1786 г. приставы были разделены на полицейских приставов, которые исполняли решения судов, и станowych приставов, занимающихся охранной функцией.

С 1802 г. с образованием восьми министерств полицейские приставы были отнесены к Министерству полиции (главное управление исполнительной полиции), которое выделилось из Министерства внутренних дел, а становые приставы — к Министерству юстиции. В 1819 г. Министерство полиции вновь вошло в Министерство внутренних дел.

Затем должность судебного пристава была упразднена, и исполнительная часть судебного процесса целиком перешла в ведение полиции. Как отмечает Ю. А. Свири́н, в основу существовавшей в этот период процедуры был положен публичный принцип возбуждения исполнительного производства, в силу которого решения приводились в исполнение с помощью полиции, даже в отсутствие просьбы взыскателя¹.

Полицейские чины в этот период не были материально заинтересованы в обеспечении явки в суд приглашенных лиц. А исполнение

¹ Свири́н Ю. А. Исторический аспект исполнительного производства // Адвокат. 2010. № 2. С. 89.

приговоров суда порой затягивалось на годы. Сложившаяся неудовлетворительная ситуация не соответствовала потребностям времени. Назревала необходимость реформирования системы исполнения судебных решений и обеспечения судебной деятельности.

Пятый этап ознаменовался коренной реформой системы исполнения судебных решений, а также всего судопроизводства, начало которой было положено в 1864 г. Самостоятельный институт судебных приставов был возрожден 20 ноября того года. Законодательство закрепило принадлежность судебных приставов к судебной власти: нормы Учреждения судебных установлений (далее — УСУ), в частности ст. 6–11, относят практически все организационные формы, обеспечивающие правосудие, — следователей, нотариусов, судебных приставов — к «составу судебных мест». Однако согласно ст. 925 Устава гражданского судопроизводства (далее — УГС) деятельность судебного пристава по исполнению судебных решений суд не был вправе контролировать. Единственное контрольное полномочие, имевшееся у судов в этот период, — привлечение приставов к дисциплинарной ответственности (ст. 329 УСУ).

В соответствии со ст. 333 УСУ судебные приставы всего судебного округа имели право избирать совет. Именно такие советы и должны были, по мысли законодателя, осуществлять контрольные полномочия в отношении приставов. Согласно п. 1 ст. 340 УСУ совет должен был наблюдать за действиями судебных приставов по исполнению ими служебных обязанностей. Как контролирующий орган совет имел право принимать и рассматривать жалобы на судебных приставов частных лиц. Правда, закон ограничивал круг как обжалуемых деяний, так и лиц, имеющих право на обжалование. По смыслу п. 3 ст. 340 УСУ обжаловались те исполнительные действия, которые производились по требованию взыскателя. А жалобы в совет могли подавать только лица, поручавшие приставам выполнять какие-либо действия, что исключало, например, должника.

Однако, как отмечает В. В. Захаров, корпоративная организация судебных приставов в России не получила развития. За весь период действия судебных уставов был создан только один совет судебных приставов при Петербургском съезде мировых судей. Он был открыт

1 сентября 1872 г. и поначалу состоял из старшины и четырех членов, а с 1905 г. число членов было увеличено до шести¹.

Таким образом, с одной стороны, приставы находились при суде, а с другой — суд не вправе был непосредственно контролировать деятельность судебного пристава. А в отсутствие корпоративных организаций судебных приставов, осуществляющих контроль, эффективность их деятельности существенно снижалась. И. Е. Энгельман отмечал, что это повело к совершенной обособленности и бесконтрольности судебных приставов и к весьма чувствительным неудобствам для сторон².

Согласно ст. 297 УСУ 1864 г. судебные приставы, для исполнения действий, возлагаемых на них уставами уголовного и гражданского судопроизводства и УСУ, состоят:

- при кассационном департаменте Правительствующего сената;
- при судебных палатах;
- при окружных судах;
- при съезде мировых судей, если эта должность вводилась по решению уездного земского собрания (а в Москве и Санкт-Петербурге по определению городской думы).

Обязанности судебных приставов определялись следующим образом:

1. На судебных приставов, состоящих при кассационных департаментах Правительствующего сената и при судебных палатах, возлагалось «сообщение тяжущимся повесток и бумаг, по делам, производящихся в сих местах, и исполнение действий, поручаемых им от первоприсутствующего в кассационном департаменте или председателем судебной палаты» (ст. 321 УСУ).

2. На судебных приставов, состоящих при окружных судах, кроме того, возлагалось исполнение судебных решений и некоторых других действий в пределах округа того суда, при котором они состояли. В том числе, вызовы к торгам по имуществу несостоятельных должников

¹ Захаров В. В. Профессиональные объединения судебных приставов в России в 1864–1917 гг.: законодательные основы и проблемы их практической реализации // История государства и права. 2009. № 11. С. 38.

² Энгельман И. Е. Курс русского гражданского судопроизводства. Юрьев, 1912. С. 454, 455.

(публикации в газетах, ведение торга с записью предложенных цен и оформлению покупки), арест имущества, задержание должника и другие подобные действия.

3. На судебного пристава при съездах мировых судей, кроме того, возлагалось принятие на сохранение денежных сумм и других ценностей, передаваемых в качестве наследства, и отсылка их наследникам по решению суда.

В соответствии со ст. 189 Устава уголовного судопроизводства 1864 г. (далее — УУС) исполнение приговоров в части денежных взысканий, а также решений суда по вознаграждению участников процесса за вред или убытки наряду с судебными приставами возлагалось на волостных и сельских начальников, а также местные полицейские чины.

Необходимо отметить усиление принципа диспозитивности: судебные решения обращались теперь к исполнению не иначе как по желанию взыскателя. Происходит отказ от следственного принципа, в силу которого ранее решения приводились к исполнению даже при отсутствии воли взыскателя, при помощи полиции¹.

Штатная численность судебных приставов при каждом судебном месте определялась соответствующим руководителем.

Назначение на должность судебного пристава осуществлялось председателем соответствующего суда, а при кассационных департаментах Сената обер-прокурорами «по надлежащему удостоверению в благонадежной нравственности и способностях кандидатов к исполнению принимаемых на себя обязанностей»². Судебные приставы состояли на государственной службе, имели классные чины (обычно восьмого — десятого класса)³.

К кандидатам на должность предъявлялись определенные требования. Не допускались: 1) лица, не достигшие возраста 21 год; 2) иностранные граждане; 3) объявленные несостоятельными должниками; 4) состоящие на государственной службе; 5) подвергшиеся

¹ Голубев В. М. Очерки по истории судебных приставов России. М., 2007. С. 81.

² Пиляева В. В. Исполнительное производство: учебное пособие / 2-е изд. М., 2006. С. 6.

³ Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов: Учеб.-практ. пособие / Рук. авт. коллектива С. П. Гришин. М., 2000. С. 8.

по судебным приговорам лишению или ограничению прав состояния; 6) священнослужители, лишенные духовного сана по приговорам церковного суда; 7) состоявшие под следствием за преступления или проступки, влекшие за собой лишение или ограничение прав состояния, и те, кто был под судом за такие преступления и проступки, не были оправданы судебными приговорами; 8) уволенные со службы по решению суда или собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежали.

Кроме того, для судебных приставов был установлен ряд запретов. Так, они не могли сочетать службу с «исправлением должности» в государственных или общественных учреждениях, выполнять функции присяжных заседателей (ст. 84 УУС), принимать на себя какие-либо действия, касавшиеся своей жены или же родственников до четвертой и свойственников до второй степеней включительно (ст. 324 УУС).

В течение первого года службы судебный пристав проходил испытательный срок и именовался «исполняющим должность». По истечении испытательного срока судебный пристав утверждался в должности.

Кандидат на должность судебного пристава был обязан внести залог в размере 600 руб. Эта сумма служила гарантией возмещения возможных убытков, которые могли быть причинены неправомерными действиями пристава. В статье 331 УСУ подчеркивалось, что если неправильными противозаконными действиями судебного пристава по исполнению его служебных обязанностей кому-либо будут причинены убытки, то, независимо от ответственности в дисциплинарном или уголовном порядке, вознаграждение за данные убытки производится по судебному решению из представленного приставом залога. Если залога оказывалось недостаточно для возмещения причиненного ущерба, то недостающая часть взыскивалась из иного имущества виновного. В отдельных местностях залог вообще не требовался, что объяснялось недостатком лиц, отвечавших всем требованиям; в такой ситуации необходимость уплаты налога только усугубляла дефицит кадров.

При вступлении в должность пристав принимал присягу. После принятия присяги ему выдавались: 1) свидетельство о вступлении в должность с указанием местности и места его жительства (он не мог

поменять место жительства без разрешения председателя суда, при котором состоял); 2) особый знак для ношения при выполнении им судебных обязанностей; 3) особая печать; 4) три прошнурованные книги: учета входящей корреспонденции, учета исходящей корреспонденции и денежная приходно-расходная книга.

Сведения о назначении пристава на должность публиковались в периодической печати.

Что касается денежного довольствия, то у судебного пристава был самый маленький среди чинов канцелярии оклад содержания (300 руб.). Вместе со столовыми и квартирными судебный пристав окружного суда получал в год 600 руб. Кроме того, за исполнение своих обязанностей судебный пристав получал денежное вознаграждение по определенному тарифу (временной таксе), который утверждался Министерством юстиции и изменялся в законодательном порядке¹.

1.2. История развития института судебных приставов в советский период и в современной России

На смену институту судебных приставов дореволюционной России пришли судебные исполнители народных судов.

После 1917 г. порядок в местных судах и других судебных органах обеспечивался вначале Красной гвардией, а затем и местной милицией. Она же вручала судебные повестки, исполняла судебные приговоры. Решения по гражданским делам и различного рода денежные взыскания возлагались на судебных исполнителей, состоявших в штатах судов, о которых прямо говорится в Положении о народном суде РСФСР, принятом Декретом ВЦИК от 30 ноября 1918 г.²

¹ Климов В. Р. Участие судебных приставов в судебных заседаниях, советы судебных приставов и формы одежды в 1864–1917 гг. // Вестник Службы судебных приставов Московской области. 2000. № 2. С. 37.

² Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов. С. 9.

Позже в ГПК РСФСР 1923 г., ряде других актов был подробно урегулирован порядок принудительного исполнения. Судебным исполнителем мог быть назначен гражданин, пользовавшийся избирательными правами, если он прослужил в течение одного года в какой-либо из должностей в органе советской юстиции или выдержал экзамен при суде. Судебные исполнители назначались на должность или увольнялись с должности по распоряжению председателя окружного суда. Судебные исполнители исполняли решения судов и судебные приказы по гражданским делам, исполнительные надписи нотариусов, определения судов, решения арбитражных и земельных комиссий и третейских судов, другие акты. Исполнение судебных решений земельных комиссий могло быть возложено в случае отсутствия судебных исполнителей на волостные исполкомы и органы милиции.

За исполнение судебных решений и других актов исполнители взывали сборы по установленным таксам, которые подразделялись следующим образом: 75% шло в доход государства, а 25% — в общий фонд для вознаграждения судебных исполнителей данной губернии или других лиц, фактически исполнивших решение. Из подлежащей выдаче судебному исполнителю суммы 20% удерживалось для вознаграждения делопроизводителя данного исполнителя¹.

Что касается функции обеспечения порядка в зале судебного заседания и принудительной доставки в суд участников процесса, то они до второй половины 90-х годов XX в. возлагаются на советскую милицию. И только в четырех бывших союзных республиках (Азербайджане, Армении, Грузии и Литве) уголовно-процессуальное законодательство предусматривало такого участника процесса, как судебный комендант (распорядитель), основной задачей которого было обеспечение порядка в зале судебного заседания².

После принятия Гражданского процессуального кодекса РСФСР в 1964 г., Закона РСФСР от 8 июля 1981 г. «О судостроительстве РСФСР», ряда подзаконных актов (например, Инструкции о порядке исполнения

¹ Институт принудительного исполнения в России: история и современность // Исполнительное право. 2006. № 1. С. 12.

² Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов. С. 9.

судебных решений, утв. приказом Минюста СССР от 24 апреля 1973 г. № 7, Инструкции об исполнительном производстве, утв. приказом Минюста СССР от 15 ноября 1985 г. № 22, Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утв. постановлением Правительства РФ от 4 ноября 1993 г. № 1187) окончательно сложилась действовавшая до второй половины 90-х годов XX в. система исполнительного производства СССР и России.

Деятельность судебных исполнителей в этот период характеризовалась следующим:

1) исполнительное производство носило государственный характер.
2) судебные исполнители относились к судебной системе и состояли под организационным началом как органов юстиции, так и председателей соответствующих судов.

3) как часть судебного процесса исполнительное производство имело достаточно много присущих судебному процессу черт и признаков.

4) оно преимущественно защищало государственную, общественную и кооперативную собственность, например, путем установления ряда существенных ограничений по обращению взыскания в отношении государственных предприятий, учреждений, организаций, колхозов, иных кооперативных организаций (гл. 40 ГПК РСФСР)¹.

5) отсутствовали специальные (отраслевые) источники права, регулирующие их деятельность.

6) существовала ярко выраженная незащищенность прав взыскателя и должника при совершении исполнительных действий.

7) отсутствовали принципы деятельности судебного исполнителя в процессе исполнительного производства.

8) на судебных исполнителей не возлагались обязанности по обеспечению установленного порядка деятельности судов, поскольку их выполняли органы милиции.

Закон «О судостроительстве РСФСР» практически не затронул деятельность судебных приставов. Становилось все более очевидным, что на этом направлении есть серьезные упущения. В частности,

¹ Пиджаков А. Ю. Институт принудительного исполнения в России: история и современность // Исполнительное право. 2006. № 1. С. 13.

загруженность судей не позволяла осуществлять надлежащий ведомственный контроль за судебными исполнителями. На работе судебных исполнителей сказывалась и их низкая профессиональная квалификация, а также отсутствие должного финансирования их работы. Эти и другие причины приводили к формальному отношению судебных исполнителей к делу. Да и сама судебная система в целом стала давать сбои. Происходящие в обществе серьезные изменения и появившиеся новые рыночные отношения поставили вопрос о реформировании всей судебной системы и института судебных приставов.

Это реформирование было произведено в 1997 г.: были приняты Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» (далее — ФЗ № 118) и Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве» (утратил силу), а затем и Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее — ФЗ № 229).

Результатом этой реформы стали следующие **основные изменения, характеризующие правовое положение современных судебных приставов и объединяющей их службы:**

1. Создается самостоятельная служба судебных приставов в составе органов исполнительной, а не судебной власти.

2. Судебным приставам кроме функции принудительного исполнения судебных актов и актов других органов возвращается функция по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

3. Воплощается в жизнь одна из основных идей, положенных в основу реформы системы исполнительных правоотношений, заключающаяся в том, что принудительное исполнение заслуживает самостоятельного отраслевого правового регулирования и не может являться частью гражданского или арбитражного судопроизводства.

4. Законодательно обеспечивается равенство защиты всех форм собственности в сфере исполнительного производства.

5. Создается гораздо более эффективная система ответственности лиц, не выполняющих законные требования судебных приставов. Например, судебным приставам предоставлено право самостоятельно налагать штрафы на организации, должностных лиц, граждан, осуществлять уголовное преследование.

6. Формируется специальная система защиты прав и законных интересов лиц, вовлеченных в сферу деятельности судебных приставов.

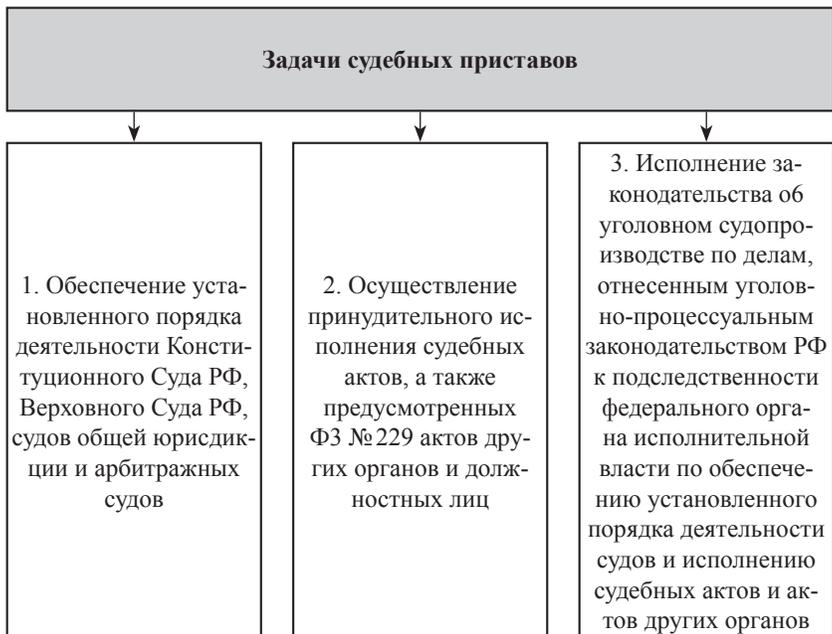
7. Появляются самостоятельные отраслевые источники права, регулирующие деятельность судебных приставов.

1.3. Задачи деятельности судебных приставов на современном этапе

На судебных приставах возлагается ряд задач (ст. 1 ФЗ № 118), представленных в *схеме 2*.

В Положении о Федеральной службе судебных приставов (утв. Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1316) говорится только

Схема 2. Задачи судебных приставов



о первых двух задачах службы (что объясняется запаздыванием подзаконного нормотворчества).

Указанные задачи и возникающие в процессе их реализации правоотношения очень сильно отличаются. Первая задача предполагает деятельность судебного пристава, направленную на соблюдение, охрану порядка при рассмотрении судом подведомственных ему дел, вторая — направлена на реализацию судебного акта и реальное восстановление и защиту прав и свобод граждан и организаций, а третья — на уголовное преследование. Некоторые авторы указывают, причем достаточно убедительно, на то, что регулирование таких разных видов деятельности и статуса осуществляющих их лиц в одном федеральном законе недостаточно обоснованно¹.

Первая задача целиком и полностью вызвана потребностью надлежащего отправления правосудия. При этом судебные приставы, выполняя ее и обладая рядом полномочий, в том числе и непосредственно в судебном заседании, сами не вправе вмешиваться в осуществление правосудия, поскольку последнее осуществляется в России только судом (ч. 1 ст. 118 Конституции РФ).

В настоящее время сроки и последовательность действий, совершаемых при осуществлении функции по обеспечению установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов (далее также обеспечение установленного порядка деятельности судов — ОУПДС), устанавливаются Инструкцией о порядке исполнения судебными приставами распоряжений председателя суда, судьи или председательствующего в судебном заседании и взаимодействия судебных приставов с должностными лицами и гражданами при исполнении обязанностей по обеспечению установленного порядка деятельности судов и участия в исполнительской деятельности (утв. приказом Минюста России от 3. августа 1999 № 226), Административным регламентом исполнения государственной функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов (утв. приказом Министерства юстиции РФ от 27 декабря 2006 г. № 384).

¹ Морозова И. Б., Треушников А. М. Указ. соч. С. 65.

Это следующие действия:

- обеспечение в судах безопасности судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей;
- выполнение распоряжений председателя суда, а также судьи или председательствующего в судебном заседании, связанных с соблюдением порядка в суде;
- исполнение решения суда и судьи о применении к подсудимому и другим гражданам предусмотренных законом мер процессуального принуждения;
- обеспечение охраны зданий судов, совещательных комнат и судебных помещений в рабочее время;
- проверка подготовки судебных помещений к заседанию, обеспечение по поручению судьи доставки к месту проведения судебного процесса уголовного дела, вещественных доказательств и их сохранности;
- поддержание общественного порядка в судебных помещениях;
- взаимодействие с подразделениями по конвоированию лиц, содержащихся под стражей, по вопросам их охраны и безопасности;
- предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений, выявление нарушителей, составление протокола об административном правонарушении, а в случае необходимости задержание их с последующей передачей органам внутренних дел;
- осуществление привода лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю;
- участие в совершении исполнительных действий.

Вторая задача деятельности судебных приставов конкретизируется в ст. 2 и 12 ФЗ № 229.

Документы, о принудительном исполнении которых идет речь (ст. 12 ФЗ № 229):

- 1) исполнительные листы, выдаваемые судами общей юрисдикции и арбитражными судами на основании принимаемых ими судебных актов;
- 2) судебные приказы;
- 3) нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов или их нотариально удостоверенные копии;

- 4) удостоверения, выдаваемые комиссиями по трудовым спорам;
- 5) акты органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с приложением документов, содержащих отметки банков или иных кредитных организаций, в которых открыты расчетные и иные счета должника, о полном или частичном неисполнении требований указанных органов в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения этих требований;
- 6) судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях;
- 7) постановления судебного пристава-исполнителя;
- 8) акты других органов в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Вряд ли можно возразить тому, что любое лицо, обращающееся к воздействию суда, в конечном счете, рассчитывает на реальную защиту и осуществление своего санкционированного государством материального права. Именно последнее и является показателем эффективности судебной защиты. Обеспечение исполнения вынесенных решений — ключевой элемент в обеспечении права на судебную защиту. Европейский Суд по правам человека признает стадию исполнения судебных актов неотъемлемой частью справедливого судебного разбирательства¹.

Реальное осуществление права зависит не только от имущественного положения лица обязанного, но и от быстроты действий исполнительного аппарата и от точного исполнения им соответствующих норм.

Поэтому законодатель в ст. 2 ФЗ № 229 конкретизирует вторую задачу судебных приставов, устанавливая задачи исполнительного производства, которыми являются правильное и своевременное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц,

¹ См.: Постановление ЕСПЧ от 7 мая 2002 г. Дело «Бурдов (Burdov) против России» (жалоба № 59498/00) // Российская газета. 2002. 4 июля; Постановление ЕСПЧ от 7 июля 2005 г. Дело «Шпаковский (Shpakovskiy) против Российской Федерации» (жалоба № 41307/02) // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. 2005. № 11 и др.

а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях исполнение иных документов в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций.

Правильное исполнение заключается в исполнении судебных и иных актов в строгом соответствии с законодательством об исполнительном производстве, с соблюдением прав не только граждан и организаций, являющихся сторонами исполнительного производства, но и иных заинтересованных лиц.

Своевременность предполагает исполнение судебных и иных актов в сроки, предусмотренные ФЗ № 229 для совершения исполнительных действий.

Третья задача предполагает осуществление процессуальной деятельности в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления. Указанная деятельность осуществляется в рамках уголовного судопроизводства, порядок которого установлен Уголовно-процессуальным кодексом РФ (далее также — УПК РФ).

Должностные лица Федеральной службы судебных приставов (далее — ФССП) в рамках данной задачи действуют на стадии досудебного производства. Они осуществляют предварительное расследование в форме дознания. Дознавателями органов ФССП производится дознание по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 157 и 177, ч. 1 ст. 294, ст. 297, ч. 1 ст. 311, ст. 312 и 315 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее также — УК РФ).

Контрольные вопросы

1. Назовите основные периоды развития института судебных приставов в России до революции 1917 года.
2. В какой период начинает формироваться принцип неприкосновенности личности должника при исполнении судебных решений?
3. В какое время функции исполнения судебных решений были переданы в ведение полиции?
4. Какие обязанности возлагались на судебных приставов после судебной реформы 1864 года?
5. Кто в советский период осуществлял функцию по поддержанию порядка в суде?

6. Назовите отличительные особенности деятельности судебных исполнителей в советский период.
7. С принятием каких основных нормативных актов связано реформирование института судебных приставов в постсоветский период?
8. Какие задачи возложены на судебных приставов в настоящее время?
9. Какие исполнительные документы исполняются в принудительном порядке судебными приставами?
10. В какой форме осуществляется предварительное следствие должностными лицами ФССП? Приведите примеры преступлений подследственных должностным лицам ФССП.

ЛЕКЦИЯ 2. Источники правового регулирования деятельности судебных приставов

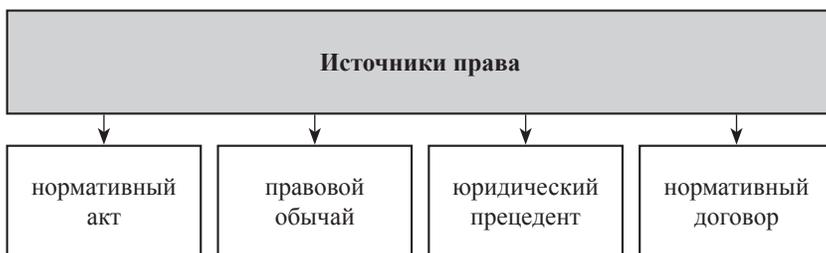
2.1. Понятие и виды источников правового регулирования деятельности судебных приставов

Термин «источник права» имеет двоякое значение: источник в смысле правотворческого решения и источник как фактическое местопребывание норм права.

В последнем случае имеется в виду внешняя форма выражения права.

Выделяют *четыре основных источника права как внешней формы его выражения*¹(схема 3).

Схема 3. Источники права



Нормативные акты-документы в наибольшей степени отражают свойства права, достоинства и потенциальные возможности правового регулирования.

¹ Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник. М., 2004. С. 325.

Нормативный акт — источник права в виде письменного документа, закрепляющего правотворческое решение законодателя. Нормативный акт является основным источником регулирования деятельности судебных приставов.

Выделяют две основные группы нормативных актов: законы; подзаконные акты.

В настоящее время для этого вида источников правового регулирования деятельности судебных приставов характерно следующее: наличие специальных базовых законов; это нормативные акты федерального уровня; наличие большого количества подзаконных актов, принятых в развитие базовых законов.

Правовой обычай — исторически сложившееся правило поведения, содержащееся в сознании людей и вошедшее в привычку в результате многократного применения, приводящее к правовым последствиям. Обычаям в сфере деятельности судебных приставов не придается значения источника права.

Юридический прецедент — судебное или административное решение по конкретному юридическому делу, которому придается сила нормы права и которым руководствуются при разрешении схожих дел.

Необходимо отметить, что вопрос о судебной практике как источнике права давно является предметом дискуссии в юридической науке. С формально-юридических позиций судебная практика не может рассматриваться как источник правового регулирования деятельности судебных приставов.

Однако очень близки к источникам права *постановления Пленума Верховного Суда РФ*, которые не являются законом, но обязательны для всех судов, в том числе и при рассмотрении дел об оспаривании

действий судебных приставов. В результате и последние вынуждены учитывать такие постановления в своей каждодневной деятельности. Пленумы разъясняют, дают толкование некоторых норм, а иногда вводят новые правила в практику, потребность в которых назрела, а законодательство не отвечает требованиям времени. Это сближает разъяснения с подзаконными актами, хотя суды не наделены функциями правотворческих органов, а являются органами правоприменения.

Среди указанных постановлений пленумов необходимо выделить: Постановление Пленума ВАС РФ от 23 июля 2009 г. № 59 «О некоторых вопросах практики применения Федерального закона «Об исполнительном производстве» в случае возбуждения дела о банкротстве», Постановление Пленума ВАС РФ от 3 марта 1999 г. № 4 «О некоторых вопросах, связанных с обращением взыскания на акции», Постановление Пленума ВАС РФ от 9 декабря 2002 г. № 11 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации». Кроме того, много интересных разъяснений содержится в Информационном письме Президиума ВАС РФ от 21 июня 2004 г. № 77 «Обзор практики рассмотрения дел, связанных с исполнением судебными приставами-исполнителями судебных актов арбитражных судов» и др.

Особое место среди судебных актов занимают *акты Конституционного Суда РФ*. В случае, если нормативное предписание признано Конституционным Судом РФ не соответствующим Конституции, оно прекращает действие (так называемое негативное правотворчество). Предложенное Конституционным Судом РФ толкование норм права является обязательным в последующем правоприменении. Предметом рассмотрения Конституционного Суда РФ могут быть и уже были нормы, регулирующие деятельность судебных приставов. Среди актов Конституционного Суда РФ, имеющих отношение к сфере деятельности судебных приставов, можно отметить: Постановление Конституционного Суда РФ от 14 мая 2012 г. № 11-П «По делу о проверке конституционности положения абзаца второго части первой статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Ф.Х. Гумеровой и Ю.А. Шикунова», Постановление Конституционного Суда РФ от 12 июля 2007 г. № 10-П «По делу

о проверке конституционности положения абзаца третьей части первой статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан В. В. Безменова и Н. В. Калабуна», Постановление Конституционного Суда РФ от 14 мая 2003 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 14 Федерального закона «О судебных приставах» в связи с запросом Лангепасского городского суда Ханты-Мансийского автономного округа», Постановление Конституционного Суда РФ от 30 июля 2001 г. № 13-П «По делу о проверке конституционности положений подпункта 7 пункта 1 статьи 7, пункта 1 статьи 77 и пункта 1 статьи 81 Федерального закона «Об исполнительном производстве» в связи с запросами арбитражного суда Воронежской области, арбитражного суда Саратовской области и жалобой открытого акционерного общества «Разрез «Изыхский»», Определение Конституционного Суда РФ от 14 декабря 1999 г. № 204-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалоб гражданина Никифорова Николая Петровича на нарушение его конституционных прав судебным решением, действиями судебного пристава-исполнителя и статьей 75 Федерального закона «Об исполнительном производстве» и т. д. Безусловно, судебные приставы должны руководствоваться названными актами Конституционного Суда РФ и изложенными в них правовыми позициями.

Нормативный договор – соглашение между правотворческими субъектами, в результате которого возникает новая норма права.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные *принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации* являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Следовательно, наряду с нормативными актами международные договоры также должны рассматриваться в качестве источников правового регулирования деятельности судебных приставов-исполнителей. К деятельности судебных приставов имеют

непосредственное отношение: Нью-Йоркская конвенция «О признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений» 1958 г., Гагская конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов 1961 г., Конвенция участников СНГ «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» 1993 г., Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь «О порядке взаимного исполнения судебных актов арбитражных судов Российской Федерации и хозяйственных судов Республики Беларусь» 2001 г. и т. д.

Подытоживая, нужно отметить, что из четырех указанных источников права правовое регулирование деятельности судебных приставов осуществляется только нормативными актами и нормативными договорами (схема 4).

Схема 4. Источники правового регулирования деятельности
судебных приставов



2.2. Конституция РФ как источник правового регулирования деятельности судебных приставов

Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие (ст. 15) и устанавливает конституционное правовое поле, в рамках которого осуществляется деятельность судебных приставов.

В развитие конституционного положения о том, что законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ (ч. 1 ст. 15), в ч. 1 ст. 3 Федерального закона «Об исполнительном производстве», ст. 2 Федерального закона «О судебных приставах» установлено основополагающее значение Конституции РФ в регулируемых ими отношениях.

В Конституции РФ нет норм, специально посвященных судебным приставам, однако, она закрепляет основные права и свободы граждан РФ, которые необходимо соблюдать судебным приставам. Среди них следует выделить некоторые:

1. Право частной собственности охраняется законом. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда (ст. 35).

2. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища (ст. 40).

3. Жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения (ст.25).

4. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию (ст.21).

5. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22).

6. Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33).

7. Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53).

8. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (ст. 46) и т. д.

В Конституции РФ закреплено федеративное устройство России, а также вытекающее из этого разграничение предметов ведения и полномочий между федеральным центром и субъектами федерации.

! Правовое регулирование отношений, возникающих с участием судебного пристава, ФССП, относится к ведению Российской Федерации.

В пользу этого можно привести следующие доводы:

1. Достаточно распространена точка зрения о том, что возникающие с участием судебного пристава-исполнителя отношения отнесены к предмету регулирования гражданско-процессуального и арбитражно-процессуального права¹. Сюда также можно добавить и иные отрасли права: уголовное, уголовно-процессуальное, уголовно-исполнительное. Пункт «о» ст. 71 Конституции РФ относит соответствующее названным отраслям законодательство к ведению Российской Федерации.

2. Судебные приставы являются федеральными государственными гражданскими служащими, а федеральная государственная служба на основании пункта «т» ст. 71 Конституции РФ находится в ведении Российской Федерации.

3. ФССП РФ является федеральным органом исполнительной власти, а установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности, формирование федеральных органов государственной власти отнесено п. «г» ст. 71 Конституции РФ к ведению Российской Федерации.

¹ Морозова И. Б., Треушников А. М. Исполнительное производство. М., 1999. С. 50–51; Гражданский процесс / Под ред. В. А. Мусина, Н. А. Чечиной, Д. М. Чечота. М., 2000. С. 10; Гражданское процессуальное право России / Под ред. М. С. Шакарян. М., 2002. С. 50–52.

4. Основными источником правового регулирования деятельности судебных приставов, как уже было отмечено, являются нормативные правовые акты в виде федеральных законов и подзаконных актов, а принятие и изменение федеральных законов, контроль за их соблюдением — это предмет ведения Российской Федерации (п. «а» ст. 71 Конституции РФ) и т. д.

Конечно, приведенными выше примерами руководящее воздействие Конституции РФ на деятельность судебных приставов не ограничивается. Это объясняется тем, что Конституция РФ как нормативный акт наиболее общего характера, имеет отношение ко всем отраслям права и видам государственной деятельности, поэтому в конкретных жизненных ситуациях, с которыми сталкиваются судебные приставы в процессе своей службы, могут быть применимы и другие ее положения.

2.3. Федеральные законы как источники правового регулирования деятельности судебных приставов

Закон — нормативный правовой акт, принимаемый в особом порядке, обладающий после Конституции наибольшей юридической силой и направленный на регулирование наиболее важных общественных отношений.

В связи с тем, что Россия является федеративным государством, могут приниматься законы двух видов: федеральные законы; законы субъектов РФ.

В связи с тем, что все вопросы организации и деятельности судебных приставов относятся к ведению Российской Федерации¹, правовое регулирование их деятельности осуществляется на федеральном уровне, т. е. федеральными законами. Это и констатируется в ст. 2 ФЗ № 118 и в ч. 1 ст. 3 ФЗ № 229.

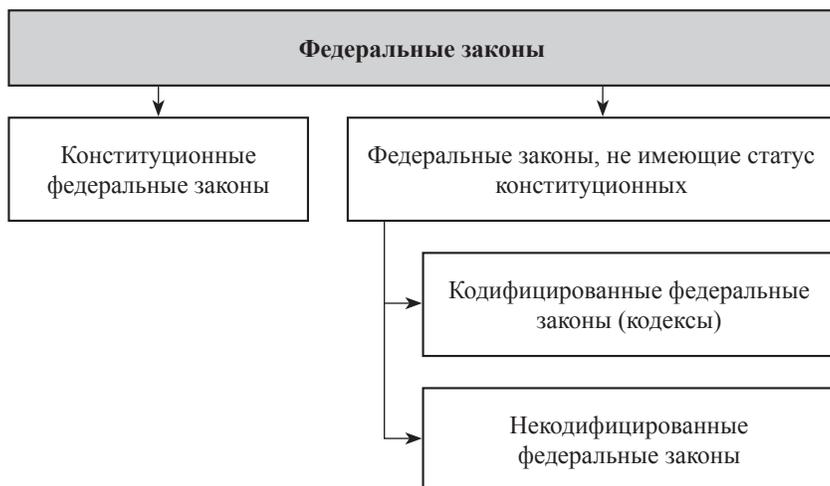
¹ См. подробнее раздел 2.2.

Федеральные законы могут быть поделены на различные виды (схема 5).

Конституционные федеральные законы имеют приоритет над всеми остальными: в соответствии с ч. 3 ст. 76 Конституции РФ федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам.

Необходимо отметить, что в ст. 5 ФЗ № 118 прямо говорится, что «организация деятельности службы судебных приставов в Конституционном Суде Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации и Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации определяется настоящим Федеральным законом и федеральными конституционными законами об этих судах». О Конституционном Суде РФ имеется соответствующий Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», специальные нормы о Верховном Суде РФ имеются в Федеральном конституционном законе от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации». Общие положения о системе судов в России, организации их деятельности, полномочиях судей кроме того содержатся в Федеральном конституционном законе

Схема 5. Виды федеральных законов, регулирующих деятельность
судебных приставов



от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» и Федеральном конституционном законе от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

Среди законов, не имеющих статуса конституционных, конечно, наибольшее значение имеют два специальных базовых закона, которые непосредственно посвящены деятельности судебных приставов:

- Федеральный закон «О судебных приставах»;
- Федеральный закон «Об исполнительном производстве».

В них определены задачи и основные принципы деятельности судебных приставов, установлена компетенция службы судебных приставов, ее организационная структура, место в системе органов государственной власти, права и обязанности судебных приставов, ответственность за причиненный вред и др.

В статье 2 ФЗ № 118 и ч. 1 ст.3 ФЗ № 229 установлено, что кроме двух указанных деятельность судебных приставов может регулироваться и иными законами.

Не стоит забывать, что федеральные законы могут быть разделены на два вида: кодифицированные; обычные.

Примерный перечень федеральных законов, регулирующих деятельность судебных приставов, представлен в *таблице 1*.

Таблица 1. Федеральные законы, регулирующие деятельность судебных приставов

Наименование закона	Примеры правового регулирования отношений, связанных с деятельностью судебных приставов	Номера глав, статей, частей нормативных актов
Кодифицированные федеральные законы		
Гражданский кодекс РФ (далее также — ГК РФ)	Урегулирован порядок обращения взыскания на заложенное имущество и его реализации, порядок проведения торгов	Ст. 349, 350, 447–449
Семейный кодекс РФ	Регламентирован порядок исполнения решений судов по делам, связанным с воспитанием детей, о взыскании алиментов	Ст. 109, 112, 113, 115, 117

Наименование закона	Примеры правового регулирования отношений, связанных с деятельностью судебных приставов	Номера глав, статей, частей нормативных актов
Трудовой кодекс РФ	Указывает на особенности исполнения решений комиссий по трудовым спорам, решений о восстановлении на работе	Ст. 389, 396
Уголовный кодекс РФ	Устанавливает уголовную ответственность, определяет составы преступлений, подсудственных судебным приставам, и наказания за эти преступления	Ст. 157, 177, ч. 1 ст. 294, ст. 297, ч. 1 ст. 311, ст. 312, 315
Уголовно-процессуальный кодекс РФ	Определяет порядок предварительного расследования уголовных дел, подсудственных судебным приставам	Ст. 150, 151, гл.32
Уголовно-исполнительный кодекс РФ	Устанавливает порядок исполнения уголовных наказаний	Ст. 16, гл. 5
Гражданский процессуальный кодекс РФ	Регламентируют порядок судебного разбирательства, судебного заседания, порядок выдачи исполнительного листа, обжалования действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя, определяют случаи немедленного исполнения решения суда, перечень имущества, на которое не может быть обращено взыскание, разъясняют вопросы поворота исполнения решения суда и т.д.	Ст. 12, 156, 159, 202, 433, 434, 446, гл. 23 и 25
Арбитражный процессуальный кодекс РФ		Ст. 9, 153, 154, 179, 324, гл. 22 и 24
Кодекс РФ об административных правонарушениях	Устанавливает составы правонарушений, совершаемых в сфере деятельности судебных приставов, устанавливает общие положения об административной ответственности и порядок привлечения к административной	ч. 2 ст. 17.3, 17.8, 17.8.1, 17.14, 17.15, 31.4, 31.8, разд. IV, V

Продолжение табл. 1 ►

Продолжение табл. 1

Наименование закона	Примеры правового регулирования отношений, связанных с деятельностью судебных приставов	Номера глав, статей, частей нормативных актов
	ответственности, порядок исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях	
Некодифицированные федеральные законы		
Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации»	Регулирует порядок исполнения решений третейских судов, обращения за исполнительным листом и порядок его выдачи	Ст. 45, 46
Закон РФ от 7 июля 1993 г. № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже»	Устанавливает порядок исполнения решений международных коммерческих арбитражей	Ст. 35, 36
Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»	Регламентируют правовой статус госслужащего, вопросы поступления на государственную службу и ее прохождения	Ст. 4, 5, 12–15
Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»		Гл. 3–6, 9

Наименование закона	Примеры правового регулирования отношений, связанных с деятельностью судебных приставов	Номера глав, статей, частей нормативных актов
Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»	Предусматривает возможность обеспечения государственной защиты судебным приставам	Ст. 2, 5–11, 17
Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»	Устанавливаются основы взаимодействия с органами, обеспечивающими защиту и безопасность	Ст. 2, 21, 22
Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»	Регулирует отношения, связанные с хранением, использованием, в том числе и служебного оружия	Ст. 4, 22, 24, 28
Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»	Определяет особенности исполнения судебных актов в ходе процедур банкротства	Ст. 5, 63, 126, 209, 211

В части 2 ст. 3 ФЗ № 229 установлено, что «нормы федеральных законов, регулирующие условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, должны соответствовать настоящему Федеральному закону». При этом, конечно, имеются в виду нормы именно федеральных, а не федеральных конституционных законов, которые имеют большую юридическую силу. Если же существует противоречие между положениями ФЗ № 229 и другими обычными федеральными законам, то по указанным вопросам должен применяться именно ФЗ № 229. Нужно отметить, что в ФЗ № 118 аналогичного правила не содержится.

2.4. Подзаконные нормативные правовые акты как источники правового регулирования деятельности судебных приставов

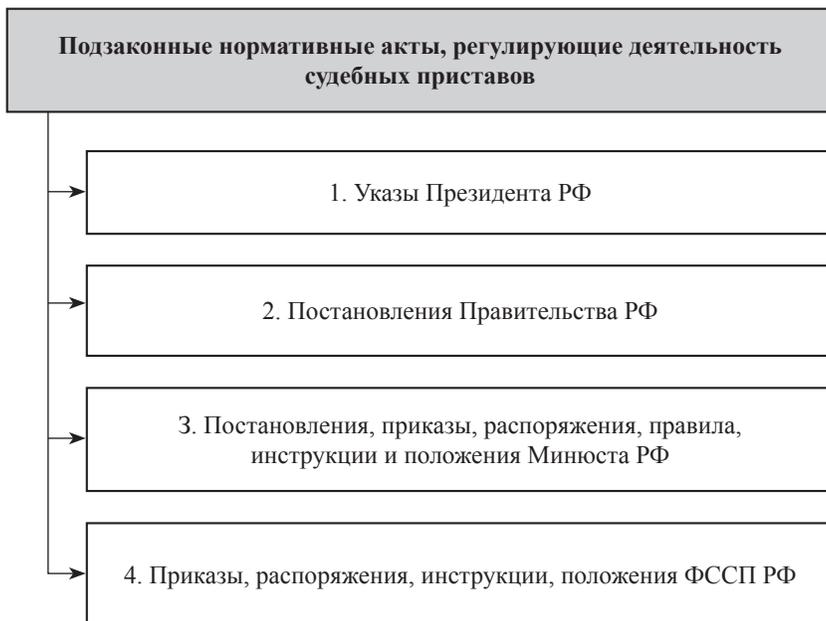
Подзаконные нормативные акты принимаются уполномоченными государственными органами во исполнение законов и не должны противоречить им (*схема б*). Подзаконные нормативные акты обладают меньшей юридической силой, нежели закон: в случае противоречия применяться должен именно последний.

Федеральные подзаконные нормативные акты могут приниматься Президентом РФ, Правительством РФ и федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии со ст. 2 ФЗ № 118 судебные приставы руководствуются в своей деятельности подзаконными нормативными правовыми актами. При этом они должны соответствовать Конституции РФ и законам. Какие именно это подзаконные акты, какими органами они могут приниматься, не уточнено.

В статье 2 ФЗ № 229 в качестве органов, которым предоставлено право принимать подзаконные акты по вопросам обеспечения исполнительного производства, указаны только Президент РФ и Правительство РФ. При этом Президент РФ принимает такие акты в форме указов, а Правительство РФ — в форме постановлений. Можно отметить

Схема 6. Подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие
деятельность судебных приставов



следующие принятые ими *нормативные акты, относящиеся к деятельности судебных приставов:*

- Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» (далее также — Указ № 1313);
- Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» (далее также — Указ № 1316);
- Указ Президента РФ от 10 августа 2011 г. № 1072 «Об утверждении перечня информации о деятельности Федеральной службы судебных приставов, размещаемой в сети Интернет»;
- Указ Президента РФ от 21 августа 2012 г. № 1204 «Об учреждении знамени Федеральной службы судебных приставов и знамен

ее территориальных органов» (вместе с Положением о знамени Федеральной службы судебных приставов и знаменах ее территориальных органов);

- Постановление Правительства РФ от 21 июля 2008 г. № 550 «Об утверждении правил возврата должнику исполнительского сбора»;
- Постановление Правительства РФ от 14 июля 2008 г. № 516 «О размерах компенсации расходов, понесенных понятым в связи с исполнением обязанностей понятого при совершении исполнительных действий и (или) применении мер принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц»;
- Постановление Правительства РФ от 23 июня 2009 г. № 526 «О Правилах направления информации о публичных торгах по продаже в ходе исполнительного производства заложенного недвижимого имущества для размещения в сети Интернет»;
- Постановление Правительства РФ от 2 октября 2009 г. № 776 «Об обеспечении боевым ручным стрелковым и иным оружием, патронами к нему, специальными средствами, оборудованием и снаряжением Федеральной службы судебных приставов»;
- Постановление Правительства РФ от 26 июля 2010 г. № 540 «О форменной одежде и знаках различия судебных приставов и иных должностных лиц Федеральной службы судебных приставов» и т. д.

При рассмотрении подзаконных актов как источников правового регулирования деятельности судебных приставов нельзя обойти вниманием акты Министерства юстиции РФ (далее по тексту также — Минюст РФ). Данный федеральный орган в соответствии с п. 1 ст. 7 ФЗ № 118 осуществляет функции по принятию нормативных правовых актов, относящихся к сфере деятельности ФССП. Кроме того, Минюст РФ назван в качестве органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, в п. 1 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утв. Указом № 1313 (далее также — Положение о Минюсте России).

В соответствии с названными положениями Минюст России может принимать нормативные акты, регулирующие деятельность судебных приставов. Однако нужно учитывать соответствующие ограничения, наложенные ст. 2 ФЗ № 229: правом принятия подзаконных нормативных актов по вопросам обеспечения исполнительного производства наделены только Президент РФ и Правительство РФ. Поэтому, исходя из сферы действия ФЗ № 229, определенной в его ст. 1, Минюст России не должен принимать нормативные акты, регулирующие условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, которым при осуществлении установленных федеральным законом полномочий предоставлено право возлагать на физических лиц, юридических лиц, Российскую Федерацию, субъекты РФ, муниципальные образования обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения определенных действий. По всем другим вопросам, не затрагивающим названную сферу, оно в пределах своих полномочий вправе осуществлять правовое регулирование деятельности судебных приставов.

При этом Минюст России вправе издавать нормативные правовые акты в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений. Территориальные органы Минюста РФ не вправе издавать такие акты (п. 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»).

Среди нормативных актов, принятых Минюстом России, можно особо выделить следующие:

- Приказ Министерства юстиции РФ от 4 апреля 2008 г. № 81 «Об организации работы по выплатам компенсаций в случае гибели (смерти), причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью судебного пристава»;

- Совместный приказ Министерства юстиции РФ № 11 и Министерства финансов РФ № 15н от 25 января 2008 г. «Об утверждении инструкции о порядке учета средств, поступающих во временное распоряжение структурных подразделений территориальных органов Федеральной службы судебных приставов»;
- Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 21 сентября 2007 г. № 192 «Об утверждении административного регламента по исполнению государственной функции организации розыска должника-организации и имущества должника (гражданина или организации)»;
- Приказ Министерства юстиции РФ от 27 декабря 2006 г. № 384 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по обеспечению в соответствии с законодательством Российской Федерации установленного порядка деятельности судов»;
- Приказ Минюста России от 3 августа 1999 г. № 226 «Об утверждении Инструкции о порядке исполнения судебными приставами распоряжений председателя суда, судьи или председательствующего в судебном заседании и взаимодействия судебных приставов с должностными лицами и гражданами при исполнении обязанностей по обеспечению установленного порядка деятельности судов и участия в исполнительской деятельности»;
- Приказ Министерства РФ по налогам и сборам № ВГ-3-10/265 и Министерства юстиции РФ № 215 от 25 июля 2000 г. «Об утверждении Порядка взаимодействия налоговых органов Российской Федерации и служб судебных приставов органов юстиции субъектов Российской Федерации по принудительному исполнению постановлений налоговых органов и иных исполнительных документов» и т. д.

Нормотворчество ФССП как органа, объединяющего судебных приставов, может осуществляться в ограниченных рамках. Так, согласно Положению о Федеральной службе судебных приставов, утв. Указом № 1316 (далее также — Положение о ФССП), данный орган исполнительной власти не наделен функцией нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности. В связи с этим ФССП вправе принимать нормативные правовые акты только в случаях:

1) прямо предусмотренных федеральными законами; 2) устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ; 3) касающихся организации своей деятельности.

При этом последняя группа нормативных актов обязательна для исполнения только всеми ее служащими, в том числе и судебными приставами. Можно говорить о локальном (внутриорганизационном) характере нормативных актов, входящих в нее.

В качестве примеров нормативных правовых актов ФССП можно привести:

- Приказ ФССП РФ от 24 ноября 2008 г. № 475 «Об утверждении Условий оплаты труда работников центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов»;
- Приказ ФССП России от 10 декабря 2010 г. № 682 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в Федеральной службе судебных приставов»;
- Приказ ФССП России от 12 мая 2012 г. № 248 «Об утверждении Порядка создания и ведения банка данных в исполнительном производстве Федеральной службы судебных приставов в электронном виде»;
- Приказ ФССП России от 29 мая 2012 г. № 256 «Об утверждении Регламента Федеральной службы судебных приставов»;
- Приказ ФССП России от 1 августа 2012 г. № 334 «Об утверждении Перечня должностных лиц Федеральной службы судебных приставов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» и др.

! Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность судебных приставов, вправе принимать: Президент РФ, Правительство РФ, Минюст России, ФССП.

Контрольные вопросы

1. Какие источники права вы знаете?
2. Что такое правовой обычай?

3. Как вы думаете, почему юридический прецедент официально не признается источником права в России?
4. Приведите примеры нормативных договоров, положения которых распространяются на судебных приставов.
5. Какие источники правового регулирования деятельности судебных приставов вы можете назвать?
6. С учетом федеративного устройства России скажите, к ведению какого уровня власти относится правовое регулирование деятельности судебных приставов?
7. Какие нормативные акты регулируют деятельность судебных приставов?
8. Какие виды (классификации) федеральных законов вы можете назвать?
9. Какие органы могут принимать подзаконные нормативные акты в сфере деятельности судебных приставов?
10. Назовите особенности нормативных актов ФССП РФ.

■ ЛЕКЦИЯ 3. Принципы деятельности судебных приставов на современном этапе

3.1. Общие принципы деятельности судебных приставов

Принципы деятельности — совокупность нормативно закрепленных, основных положений, начал, определяющих сущность и содержание деятельности судебных приставов.

Все принципы деятельности образуют систему принципов. Принципы тесно взаимосвязаны между собой. Нарушение одного принципа приводит, как правило, к нарушению другого принципа.

Принципы деятельности могут быть классифицированы по ряду оснований (*схема 7*).

По юридической силе источника, в котором они закреплены, выделяют:

- конституционные принципы (например, принцип законности, закрепленный в ст. 15 Конституции РФ, устанавливающей, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы);
- принципы, закрепленные в ином законодательстве (например, в законодательстве о государственной службе).

По способу закрепления можно проводить классификацию принципов следующим образом:

- выраженные в конкретных нормах-принципах (например, принцип профессионализма и компетентности судебного пристава как государственного служащего (ст.4 Федерального закона

Схема 7. Классификация принципов деятельности судебных приставов



«О государственной гражданской службе в Российской Федерации» (далее — ФЗ № 79);

- выводимые путем логического и системного толкования из определенной совокупности норм, посвященных судебным приставам и их деятельности (например, принцип национального языка в деятельности судебного пристава-исполнителя).

По поводу необходимости выделения последнего вида принципов не существует единой позиции. По мнению О. В. Исаенковой, выведение принципа логическим, лексическим или иным путем из нормы или нескольких норм создает серьезное неудобство при практическом применении, нарушая одну из аксиом права: закон должен быть понятен любому, чтобы любой мог его применить. Отсутствие прямого закрепления принципа существенно подрывает его императивность¹.

¹ Исаенкова О. В. Принципы исполнительного права // Вестник СГАП. 2003. № 1. С. 86.

По сфере действия можно выделять:

- принципы общие, распространяющиеся на судебных приставов (их деятельность) в силу того, что они состоят на государственной службе (например, закрепленные в ст. 3 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» (далее также — ФЗ № 58);
- принципы специальные, вытекающие из специфики деятельности, осуществляемой судебными приставами (например, закрепленные для судебных приставов-исполнителей в ст. 4 ФЗ № 229).

Судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной службе (п. 2 ст. 3 ФЗ № 118).

ФССП, в которую объединены все судебные приставы, — федеральный орган исполнительной власти, поэтому судебные приставы относятся к федеральным служащим.

Кроме того, судебные приставы состоят на гражданской службе. Как государственные гражданские служащие судебные приставы должны осуществлять свою деятельность на основе принципов государственной гражданской службы (ст. 4 ФЗ № 79), а также — принципов государственной службы в целом (ст. 3 ФЗ № 58). Это те самые общие принципы деятельности судебных приставов, о которых говорилось выше.

Общие принципы деятельности судебных приставов.

Приоритет прав и свобод человека и гражданина (п. 1 ст. 4 ФЗ № 79) → имеет конституционно-правовую основу. В статье 2 Конституции РФ установлено: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства».

Именно права и свободы человека и гражданина должны определять деятельность органов законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления (ст. 18 Конституции РФ).

Единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов РФ (п. 2 ст. 4 ФЗ № 79). В статье 3 ФЗ № 58 данный принцип сформулирован несколько по-иному: «Федерализм, обеспечивающий единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения

и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации».

Судебный пристав несет службу в рамках единого целостного механизма, называемого «государственная служба» и призванного реализовывать функции государства. В рамках этого механизма предоставляются сопоставимые условия прохождения службы, гарантии, возможности перехода с должностей федеральной гражданской службы на должности гражданской службы субъектов РФ, взаимного учета стажа работы, устанавливается единый правовой статус служащих и т. д.

При этом такое единство основано на конституционном разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти России и субъектов РФ. Так, федеральная государственная служба отнесена к ведению Российской Федерации (п. «т» ст. 71 Конституции РФ), а государственная гражданская служба субъектов РФ, которая регламентируется в административном законодательстве, — к совместному ведению (п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ). При этом, если в отношении первой (а значит, и применительно к службе судебных приставов) правовое регулирование осуществляется только федеральным законодательством, то в отношении второй — как федеральным, так и законодательством субъектов РФ. Приоритет же в закреплении единого правового статуса государственного гражданского служащего и установлении правовых основ государственной гражданской службы имеет федеральное законодательство (ч. 5 ст. 76 Конституции РФ).

Равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего (п. 3 ст. 4 ФЗ № 79) → основывается на установленном Конституцией РФ запрете дискриминации (ч. 2 ст. 19), а также на ч. 4 ст. 32 Конституции РФ, провозглашающей, что «граждане

Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе». Это означает, что лица, удовлетворяющие требованиям, предъявляемым к должности судебного пристава, имеют равные возможности на ее замещение. По общему правилу, соответствующая возможность реализуется путем участия в конкурсе. В последующем лица, поступившие на службу, находятся в равных условиях (это единые режим работы, отдыха, оплаты труда, единые возможности служебного роста и т. д.)

Профессионализм и компетентность гражданских служащих (п. 4 ст. 3 ФЗ № 79). Деятельность судебного пристава осуществляется систематически, на постоянной основе. Профессионализм и компетентность предполагают наличие у него специальных знаний, навыков, качеств. Они требуются для эффективного выполнения возложенных на него обязанностей, принятия грамотных и разумных решений.

В развитие этого принципа установлены требования, предъявляемые к уровню и виду образования, профессиональному стажу, знаниям и навыкам лиц, претендующих на занятие должности государственной гражданской службы (ст. 12 ФЗ № 79), а также профессиональной подготовки (переподготовки), повышения квалификации, стажировки и аттестации служащих (ст. 48, 62–63 ФЗ № 79). В случае возникновения ситуации выбора со стороны представителя нанимателя в рамках конкурса, сокращения служащих предпочтение должно отдаваться более профессиональным и компетентным судебным приставам.

Стабильность гражданской службы → предполагает обеспечение уверенности судебного пристава в своем завтрашнем дне, в том числе и путем предоставления гарантий против произвольных действий, нарушающих его права. В этих целях установлен исчерпывающий перечень случаев заключения срочного служебного контракта, оснований увольнения; закреплены правила о переводе гражданских служащих и об изменении существенных условий служебного контракта; определены гарантии и др.

Доступность информации о гражданской службе (п. 5 ст. 4 ФЗ № 79). Данный принцип можно рассматривать с двух сторон:

- как открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общест-

ва о деятельности государственных служащих (в таком смысле и формулировке он закреплен в ст. 3 ФЗ № 58);

- как возможность получения самим судебным приставом информации о себе, содержащейся в личном деле, об освобождающихся должностях, правовых актах, регламентирующих порядок прохождения службы, и т. д.

Данный принцип основывается на ч. 2 ст. 24 Конституции РФ: «Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом».

Для реализации возможностей общественного контроля и контроля отдельных граждан (организаций) предусмотрены такие меры, как обязательность информирования неопределенного круга лиц о проведении конкурса на замещение должностей государственной службы, включения представителей научных и образовательных учреждений, других организаций в качестве независимых экспертов-специалистов по вопросам, связанным с гражданской службой, в состав конкурсных, аттестационных комиссий, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданского служащего и урегулированию конфликта интересов.

Кроме того, если говорить непосредственно о судебном приставе, то нельзя не упомянуть о ряде его обязанностей по информированию граждан о своей деятельности. Так, судебный пристав-исполнитель должен предоставлять сторонам исполнительного производства или их представителям возможность знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии (ст. 12 ФЗ № 118), а также публиковать информацию о проведении торгов в печатном издании и в сети Интернет (ст. 90 ФЗ № 229) и т. д.

На реализацию возможности самого судебного пристава получать информацию о государственной службе направлено закрепление за ним права на ознакомление с отзывами о его профессиональной служебной деятельности и другими документами до внесения их в его личное дело, материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов

и материалов; права на ознакомление с должностным регламентом и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности гражданской службы, критериями оценки эффективности исполнения должностных обязанностей, показателями результативности профессиональной служебной деятельности и условиями должностного роста; права на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей (ст. 14 ФЗ № 79) и др.

Взаимодействие с общественными объединениями и гражданами.

Служба судебных приставов не должна быть оторвана от общества, поэтому необходимо ее взаимодействие с институтами гражданского общества, в том числе с общественными объединениями и гражданами. При этом судебные приставы должны исходить из следующего:

- с одной стороны, они обязаны содействовать общественным объединениям и гражданам в реализации их прав в сфере деятельности судебных приставов;
- с другой стороны, они не должны попадать в зависимость от политических партий, движений и иных общественных объединений, отдельных граждан и ставить их в какое-то привилегированное положение.

Защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность (п. 8 ст. 4 ФЗ № 79) → означает, что судебные приставы имеют право на защиту от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением ими должностных обязанностей. В целях реализации данного принципа принято антикоррупционное законодательство, нормы ФЗ № 79, регулирующие порядок урегулирования конфликта интересов, также на них распространено действие Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», которым обеспечивается защита жизни, здоровья и имущества судебных приставов-исполнителей и их близких.

Не допускается вмешательство в деятельность судебных приставов должностных лиц иных федеральных органов. Судебные приставы

должны исполнять только распоряжения своих непосредственных руководителей, данные в пределах их полномочий.

Законность (абз. 3 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 58) — один из важнейших принципов деятельности органов демократического, правового государства. Это антипод произвола и беззакония со стороны публичных органов и должностных лиц. Законность в самом распространенном смысле есть неуклонное соблюдение законов всеми субъектами права.

Поскольку ФССП осуществляет как правоприменение, так и правотворчество, законность в деятельности ее должностных лиц также следует рассматривать в этих двух сферах:

- судебные приставы обязаны неуклонно соблюдать законодательство в правоприменительной деятельности. При этом все совершаемые ими действия должны соответствовать как букве, так и духу закона. Они не вправе выходить за рамки своей компетенции. Судебные приставы должны применять нормативные правовые акты, не противоречащие Конституции РФ (ч. 1 ст. 15) и иным правовым актам большей юридической силы. В случае обнаружения такого противоречия судебный пристав обязан руководствоваться правовым актом, имеющим большую юридическую силу;
- должностные лица ФССП в ряде случаев могут принимать нормативные правовые акты. Они обязаны осуществлять эту деятельность в рамках своей компетенции (издавать только такие правовые акты, возможность издания которых ими установлена законодательством). Кроме того, они должны обеспечивать соответствие принимаемых правовых актов законодательству, имеющему большую юридическую силу.

Взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы (абз. 7 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 58) → предполагает обеспечение возможностей и условий для перехода с государственной службы на муниципальную и наоборот. Это единство основных квалификационных требований, взаимный учет стажа службы, схожесть гарантий, установление соотношения должностей, классов чинов госслужбы и муниципальной службы и т. д.

3.2. Специальные принципы деятельности судебных приставов-исполнителей

Специальные принципы деятельности судебных приставов-исполнителей установлены в ФЗ № 229. Здесь имеется отдельная ст. 4, где прямо закреплены пять принципов, в соответствии с которыми судебными приставами-исполнителями осуществляется исполнение судебных и иных актов. Кроме того выделяется и ряд нормативно не закрепленных (доктринальных) принципов (схема 8).

Схема 8. Специальные принципы деятельности судебных приставов-исполнителей



Законность¹.

Своевременность совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения → предполагает избежание волокиты со стороны судебного пристава-исполнителя. Для этого в ФЗ № 229 устанавливаются сроки совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения, а также правила их исчисления. В границах установленных сроков судебный пристав сам определяет конкретное время совершения исполнительных действий, учитывая необходимость скорейшего исполнения судебных актов и актов иных органов.

В некоторых случаях возможно приостановление исполнительного производства, отложение совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения. Причиной этого могут быть действительно существенные обстоятельства, препятствующие надлежащему осуществлению судебным приставом своих обязанностей. После их прекращения исполнение должно быть немедленно возобновлено.

Уважение чести и достоинства гражданина → можно рассматривать как конкретизацию общего принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина.

Конституцией РФ провозглашается, что достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию (ст. 21).

Достоинство — оценка субъектом своих личных качеств в собственном мнении.

Честь — это оценка качеств субъекта общественным мнением.

Каждый имеет право на защиту своей чести и доброго имени (ч. 1 ст. 23 Конституции РФ). Юридическое содержание этих прав определяется на основе этических норм.

¹ См. раздел 3.1.

Возьмем, например, взаимоотношения судебного пристава-исполнителя и должника. Последний, несмотря на наличие у него официально признанного долга, не должен подвергаться унижениям, в отношении него не должны распространяться порочащие сведения, а также информация, причиняющая ущерб его деловой репутации.

Судебный пристав при осуществлении должностных обязанностей должен воздерживаться от всего, что может привести к умалению чести и достоинства других граждан, а кроме того — должен требовать от иных лиц аналогичного отношения.

Правовая защита чести и достоинства гражданина, которые подверглись посягательству со стороны должностного лица службы судебных приставов, осуществляется посредством применения норм гражданского и уголовного права.

Неприкосновенность минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи. Естественно, что основная цель исполнительного производства состоит в защите прав кредитора. Однако эта цель должна достигаться с учетом необходимости предотвращения либо уменьшения размера негативных последствий неисполнения обязательства для должника¹. Отсутствие таких ограничений может привести к утрате последним возможности его существования и нарушению его основных естественных прав: на жизнь, здоровье и др. Поэтому такие границы и установлены: судебный пристав-исполнитель не вправе обращать взыскание на определенные виды имущества (ст. 446 ГПК РФ) и доходов должника (ст. 101 ФЗ № 229). Они рассматриваются как определенный минимум, необходимый для нормальной жизнедеятельности должника и членов его семьи, и выступают гарантией того, что данные граждане не останутся вообще без средств существования.

Соотносимость объема требований взыскателя и мер принудительного исполнения → заключается в том, что все применяемые

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 12 июля 2007 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности положения абзаца третьего части первой статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан В. В. Безменова и Н. В. Калабуна».

судебным приставом-исполнителем меры принуждения должны быть адекватны требованиям, содержащимся в исполнительном документе. Однако его нельзя трактовать таким образом, что стоимость имущества, на которое обращается взыскание, всегда должна быть равна или соизмерима исполняемым требованиям. Это правило действует, если такое имущество есть у должника, если же его нет, то можно обращать взыскания и на имущество, стоимость которого превышает (даже в несколько десятков и сотен раз) сумму долга.

Обеспечение данного принципа гарантируется положениями ФЗ № 229, которые предусматривают, что взыскание на имущество должника (в том числе и стоимость которого превышает сумму требований кредитора) обращается в размере задолженности, т. е. в размере, необходимом для исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, с учетом взыскания расходов по совершению исполнительных действий, исполнительского сбора и штрафов, наложенных судебным приставом-исполнителем в процессе исполнения исполнительного документа. Оставшиеся денежные средства возвращаются должнику (ч. 2 ст. 69, ч. 6 ст. 110 и др.).

Кроме специальных принципов, названных в ст. 4 ФЗ № 229, выделяют и иные принципы¹:

- 1) государственного (национального языка);
- 2) неприкосновенности личности должника;
- 3) очередности и пропорциональности распределения взыскиваемых сумм между взыскателями.

¹ См.: Исполнительное производство: Учеб.-метод. пособие / Под ред. В. Д. Кайгородова. – Екатеринбург, 1998. С. 4; Валеев Д. Х. Процессуальное положение лиц, участвующих в исполнительном производстве: Автореф. дис....канд. юрид. наук. — Казань, 1999. С. 12; Грицай О. В. Принципы современного исполнительного производства // Арбитражный и гражданский процесс. 2002. № 6. С. 35–43; Улетова Г. Д. К вопросу о системе принципов исполнительного права // Проблемы защиты прав и законных интересов граждан и организаций: Сб. — Краснодар, 2002. С. 67–68; Исаенкова О. В. Проблемы исполнительного права в гражданской юрисдикции. — Саратов, 2003. С. 102–112; Демичев А. А. Позитивистская классификация принципов гражданского процессуального права РФ // Арбитражный и гражданский процесс. 2005. № 7. С. 5–10; Малюшин К. А. Система принципов гражданского исполнительного права Российской Федерации // Арбитражный и гражданский процесс. 2008. № 12; и др.

Первый предполагает использование судебным приставом русского языка в исполнительном производстве. Поскольку ФССП является федеральным органом исполнительной власти, в деятельности ее должностных лиц подлежит использованию государственный язык России — русский.

В том случае, если сторона исполнительного производства не владеет русским языком, для нее в соответствии со ст. 58 ФЗ № 229 может быть приглашен переводчик. Должнику или взыскателю, которому необходимы услуги переводчика, судебный пристав-исполнитель предоставляет срок для его приглашения. Если должник или взыскатель не обеспечит участие переводчика в указанный срок, то судебный пристав-исполнитель назначает переводчика по своему усмотрению.

Второй принцип выводится из норм ФЗ № 229, предусматривающих, что все принудительные меры имеют направленность на имущество должника. При этом его личность не затрагивается: вне досягаемости судебного пристава-исполнителя остаются личные неимущественные права и интересы должника, а также его нематериальные блага (жизнь, здоровье, свобода, личная неприкосновенность и др., гарантируемые Конституцией РФ). Принудительное исполнение судебных и иных актов в рамках ФЗ № 229 не является наказанием и не содержит в себе карательного элемента. Нужно отметить, что в настоящее время данный принцип имеет определенные ограничения, связанные с возможностью совершения судебным приставом такого исполнительного действия, как установление временных ограничений на выезд должника из России (п. 15 ч.1 ст. 64 ФЗ № 229). В данном случае затрагивается такое личное неимущественное право, как право свободного передвижения должника (ч. 1, 2 ст. 27 Конституции РФ).

Третий принцип выводится из содержания ст. 110, 111 ФЗ № 229. **Очередность** проявляется в том, что взысканные денежные средства распределяются в следующей последовательности:

- сначала удовлетворяются в полном объеме требования взыскателей, в том числе возмещаются понесенные ими расходы по совершению исполнительных действий;
- затем возмещаются иные расходы по совершению исполнительных действий;

- последним уплачивается исполнительский сбор.

В том случае, если взысканных денежных сумм недостаточно для удовлетворения требования всех взыскателей, они распределяются в следующем порядке:

- в первую очередь удовлетворяются требования по взысканию алиментов, возмещению вреда, причиненного здоровью, возмещению вреда в связи со смертью кормильца, возмещению ущерба, причиненного преступлением, а также требования о компенсации морального вреда;
- во вторую очередь удовлетворяются требования по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих (работавших) по трудовому договору, а также по выплате вознаграждений авторам результатов интеллектуальной деятельности;
- в третью очередь удовлетворяются требования по обязательным платежам в бюджет и во внебюджетные фонды;
- в четвертую очередь удовлетворяются все остальные требования.

При этом при распределении каждой взысканной с должника денежной суммы требования каждой последующей очереди удовлетворяются после удовлетворения требований предыдущей очереди в полном объеме.

Пропорциональность же заключается в том, что если взысканная с должника денежная сумма недостаточна для удовлетворения требований одной очереди в полном объеме, то они удовлетворяются пропорционально причитающейся каждому взыскателю сумме, указанной в исполнительном документе.

3.3. Специальные принципы деятельности судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов

Особых статей, посвященных принципам деятельности судебных приставов по ОУПДС, в ФЗ № 118, а также в подзаконных нормативных актах нет. Судебные приставы должны соотносить свое служебное

поведение, во-первых, со всеми общими принципами¹, а во-вторых, со специальными принципами, выводимыми из норм, регламентирующих их правовую статус и деятельности.

Принцип судейского руководства. Деятельность по ОУПДС фактически предполагает двойную подчиненность судебного пристава: своему непосредственному руководителю и судьям. Первому он подчиняется, поскольку состоит с ним в служебных отношениях, основанных на законодательстве о государственной службе, должностном регламенте, служебном контракте. Старший судебный пристав выступает в данном случае в качестве вышестоящего должностного лица, распоряжения которого обязательны для судебного пристава по ОУПДС в силу служебной подчиненности.

Несение службы в суде предусматривает обеспечение работы судей. Это предполагает зависимость деятельности судебного пристава именно от их решений. Принцип судейского руководства выводится, в том числе из норм процессуальных кодексов. Он означает, что все субъекты в судебном заседании должны подчиняться распоряжениям председательствующего, в том числе и судебные приставы. Именно на судью возложена обязанность, сохраняя независимость, объективность и беспристрастность, осуществлять руководство процессом (ч.2 ст. 12 ГПК РФ, ч. 3 ст. 9 АПК РФ). В соответствии с ч. 2 ст. 156 ГПК РФ, п. 11 ч. 2 ст. 153 АПК РФ председательствующий принимает необходимые меры по обеспечению надлежащего порядка в судебном заседании. Распоряжения председательствующего обязательны для всех участников процесса, а также для граждан, присутствующих в зале заседания суда.

Также данный принцип вытекает из ряда положений ст. 11 ФЗ № 118, устанавливающих, что судебный пристав, среди прочего:

- выполняет распоряжения председателя суда, а также судьи или председательствующего в судебном заседании, связанные с соблюдением порядка в суде;
- исполняет решения суда и судьи о применении к подсудимому и другим гражданам предусмотренных законом мер процессуального принуждения;

¹ См. раздел 3.1.

- обеспечивает по поручению судьи доставку к месту проведения судебного процесса уголовного дела и вещественных доказательств и их сохранность;
- на основании постановления суда (судьи) осуществляет привод лиц, уклоняющихся от явки в суд;
- на основании постановления судьи о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства и помещении указанного лица в специальное учреждение, создаваемое в установленном порядке органами исполнительной власти субъекта РФ, обеспечивает препровождение иностранных граждан или лиц без гражданства в указанные специальные учреждения.

Приоритет предупредительных мер → направлен на предотвращение нарушений установленного порядка деятельности судов путем создания условий, при которых это будет невозможно либо маловероятно. В соответствии с абз. 11 п. 1 ст. 11 ФЗ № 118 при исполнении служебных обязанностей судебный пристав должен предупреждать и пресекать преступления и правонарушения, а в случае необходимости передавать правонарушителей в органы внутренних дел. Выделение этого принципа нацеливает на профилактическую деятельность. Это правильно, поскольку лучше предотвратить нарушение, чем потом разбираться с его последствиями.

В качестве предупредительных мер, осуществляемых судебным приставом по ОУПДС в принудительном порядке, могут рассматриваться:

- проверка документов, удостоверяющих личность, у лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях ФССП, а также при осуществлении привода лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов или судебного пристава-исполнителя;
- личный досмотр лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях ФССП, а также досмотр находящихся при них вещей при наличии оснований полагать, что указанные лица имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотроп-

ные вещества и иные представляющие угрозу для безопасности окружающих предметы, вещества и средства;

- запрет доступа в здание, помещения суда, здания и помещения ФССП лиц, имеющих при себе оружие, боеприпасы (за исключением лиц, осуществляющих конвоирование и (или) охрану лиц, содержащихся под стражей), взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества и иные представляющие угрозу для безопасности окружающих предметы, вещества и средства;
- задержание в случае необходимости лиц, имеющих указанные предметы и вещества, и передача их в органы внутренних дел (абз. 5–7 п. 2 ст. 11 ФЗ № 118).

Взаимодействие с другими государственными органами. Данный принцип выводится из ряда положений ст. 11 ФЗ № 118:

1) судебный пристав обязан взаимодействовать с сотрудниками органов внутренних дел, военнослужащими воинских частей (подразделений) и иными лицами, осуществляющими конвоирование и (или) охрану лиц, содержащихся под стражей, по вопросам охраны и безопасности конвоируемых лиц (абз. 14 п. 1);

2) судебный пристав обязан оказывать органам внутренних дел содействие в розыске и задержании лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда (абз. 16 п. 1);

3) судебный пристав вправе при исполнении служебных обязанностей обращаться за содействием к сотрудникам органов внутренних дел, органов миграционного учета, органов федеральной службы безопасности, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также к военнослужащим внутренних войск (абз. 9 п. 2).

Обеспечение установленного порядка деятельности судов — непростая задача, поскольку основная масса дел, рассматриваемых ими, носит конфликтный характер. Поэтому бывают ситуации, когда выполнение этой задачи силами только судебных приставов невозможно. В таких случаях необходимо привлечение сотрудников правоохранительных и иных органов, обладающих современными

техническими средствами оперативно-розыскной деятельности и защиты.

В то же время судебные приставы обладают рядом прав (осуществлять проверку документов, досмотр, задержание и др.), которые позволяют им при выполнении должностных обязанностей, в свою очередь, оказывать содействие правоохранительным органам в реализации их задач.

Соответственно, такое взаимодействие выгодно и оправданно для обеих сторон и может быть названо принципом деятельности судебных приставов по ОУПДС.

Принцип исключительности применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия → может рассматриваться как конкретизация таких принципов, как приоритет прав и свобод человека, уважение чести и достоинства гражданина. Он выводится из ряда положений ФЗ № 118.

Судебному приставу по ОУПДС предоставлено право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие при выполнении возложенных на него задач (абз. 10 п. 2 ст. 11 ФЗ № 118). При этом он обязан проходить специальную подготовку, военно-врачебную экспертизу, а также периодическую проверку (не реже одного раза в год) на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия (абз. 15 п. 1 ст. 11 ФЗ № 118).

Применение физической силы, спецсредств, а также огнестрельного оружия серьезно ограничивает и ущемляет ряд конституционных прав граждан. Поэтому в законе в развитие этого принципа установлены исключительные случаи их применения, пределы, последствия и т. д.

Так, физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, судебные приставы по ОУПДС могут применять исключительно для пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, либо задержания лиц в соответствии с судебным актом или преодоления противодействия законным требованиям судебного пристава (ст. 16 ФЗ № 118).

Специальные средства, имеющиеся на вооружении судебных приставов, которые они вправе применять при/для (ст. 17 ФЗ № 118):

- отражения нападения на судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей, а также граждан, находящихся в судебных помещениях;
- пресечения сопротивления, оказываемого судебному приставу, или нападения на него в связи с исполнением им своих служебных обязанностей;
- задержания лица, совершающего преступление против жизни, здоровья или собственности;
- доставления в органы внутренних дел задержанных лиц, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег или причинить вред окружающим;
- исполнения принудительного привода в суд, к дознавателю службы судебных приставов или судебному приставу-исполнителю лиц, уклоняющихся от выполнения законных требований по явке в суд, к дознавателю службы судебных приставов или судебному приставу-исполнителю.

! Запрещается применять специальные средства в отношении лиц, совершивших незаконные действия ненасильственного характера, а также женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен судебному приставу, — за исключением случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан.

Огнестрельное оружие судебные приставы по ОУПДС могут применять исключительно в случаях, предусмотренных ст. 18 ФЗ № 118:

- отражения нападения на судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей, а также на граждан и судебных приставов, — когда их жизнь и здоровье подвергаются опасности;
- пресечения попытки завладения оружием или специальными средствами;
- отражения группового или вооруженного нападения на суд и судебные помещения;

- пресечения побега из-под стражи, а также пресечения попыток насильственного освобождения лиц, содержащихся под стражей.

! Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен судебному приставу, за исключением случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового или вооруженного нападения, угрожающего жизни граждан.

Контрольные вопросы

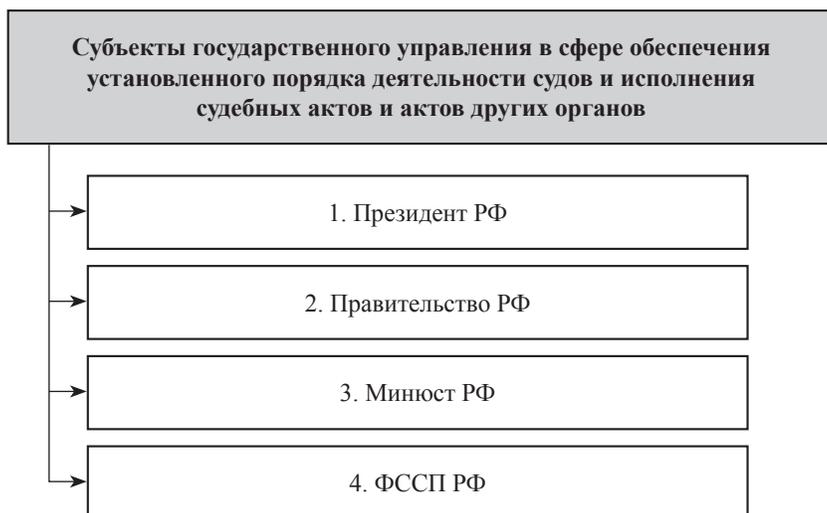
1. Что понимается под принципами деятельности судебных приставов?
2. Как классифицируются принципы деятельности судебных приставов?
3. Назовите общие принципы деятельности судебного пристава как государственного служащего.
4. Какие специальные принципы деятельности судебных приставов-исполнителей вы знаете?
5. Дайте краткую характеристику принципу неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи.
6. Раскройте принцип соотносимости объема требований взыскателя и мер принудительного исполнения.
7. Объясните, в чем заключается принцип неприкосновенности личности должника.
8. Какие специальные принципы деятельности судебных приставов по ОУПДС вы знаете?
9. В чем заключается принцип судейского руководства в деятельности судебных приставов по ОУПДС?
10. Охарактеризуйте принцип исключительности применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в деятельности судебных приставов по ОУПДС.

■ ЛЕКЦИЯ 4. Организация деятельности службы судебных приставов

4.1. Государственное управление в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов

Несмотря на то, что основные задачи судебных приставов, указанные в ФЗ № 118, связаны с реализацией судебной власти, они не входят в структуру судебной власти, а отнесены к исполнительной власти. Органы и должностные лица, осуществляющие управление в сфере деятельности судебных приставов, представлены в *схеме 9*.

Схема 9. Государственные органы и должностные лица, осуществляющие управление в сфере деятельности судебных приставов



Судебные приставы организационно объединены в федеральную службу. ФССП в соответствии с разделом I Структуры федеральных органов исполнительной власти, утвержденной Указом Президента РФ от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» подведомственна Минюсту РФ.

В свою очередь руководство деятельностью Минюста РФ и подведомственной ему ФССП осуществляет Президент РФ.

Несмотря на то, что ФССП осуществляет свою деятельность под руководством главы государства, Правительство РФ как орган, возглавляющий единую систему исполнительной власти РФ, также обладает в отношении ФССП серьезными полномочиями.

Полномочия Президента РФ, Правительства РФ и Минюста РФ в отношении ФССП (табл. 2).

Таблица 2. Полномочия Президента РФ, Правительства РФ и Минюста РФ в отношении ФССП

Орган власти	Полномочия	Закон
Президент России	1) руководит деятельностью ФССП непосредственно и через Минюст РФ	Ч. 2 ст. 32 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» (далее также — ФКЗ «О Правительстве»)
	2) определяет функции ФССП	Ч. 3 ст. 32 ФКЗ «О Правительстве»
	3) утверждает положения о ней, штатную численность ее центрального аппарата и территориальных органов	Ст. 5 ФЗ № 118
	4) обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие	Ст. 30 ФКЗ «О Правительстве»

Орган власти	Полномочия	Закон
	ФССП с иными федеральными органами исполнительной власти	
	5) принимает подзаконные нормативные акты в сфере ее деятельности	Ст. 90 Конституции РФ, ч. 3 ст. 3 ФЗ № 229, п. 3 Положения О ФССП
	6) назначает и освобождает от должности ее руководителя и его заместителей, определяет количество последних	Ст. 6 ФЗ № 118, п. 9 Положения О ФССП
	7) учреждает геральдический знак — эмблему, флаг и знамена ФССП	П. 12 Положения О ФССП
Правительство России	1) координирует деятельность ФССП в рамках единой системы органов исполнительной власти	Ч. 4 ст. 32 ФКЗ «О Правительстве»
	2) представляет Президенту РФ проекты положений о ней, предложения о предельной численности ее центрального аппарата и территориальных органов, а также о фонде оплаты труда ее работников	Подп. 10 п. 12 Положения О Минюсте России чего?
	3) принимает подзаконные нормативные акты в сфере ее деятельности	Ст. 115 Конституции РФ, ч. 3 ст. 3 ФЗ № 229, п. 3 Положения О ФССП
	4) может отменять или приостанавливать действие ее правовых актов	Ч. 7 ст. 12 ФКЗ «О Правительстве»
	5) вносит Президенту РФ представления о назначении и освобождении от должности ее руководителя и его заместителей	П. 9 Положения О ФССП

Продолжение табл. 2 ►

Продолжение табл. 2

Орган власти	Полномочия	Закон
Минюст России	1) осуществляет координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы судебных приставов	Ст. 7 ФЗ № 118
	2) осуществляет функции по принятию нормативных правовых актов, относящихся к сфере ее деятельности	Ст. 7 ФЗ № 118
	3) осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов	П. 2 Положения о Минюсте
	4) вносит Президенту РФ и в Правительство РФ проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, другие документы, по которым требуется решение Президента РФ или Правительства РФ, по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России и подведомственной ему ФССП, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Минюста России и ФССП	Подп. 1 п. 7 ¹
	5) обеспечивает исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, а также международных	Подп. 2 п. 7

¹ Здесь и далее до окончания вопроса 4.2. в скобках указываются пункты Положения о Минюсте России.

Орган власти	Полномочия	Закон
	договоров РФ по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности	
	б) на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ самостоятельно принимает нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ осуществляется федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ	Подп. 3 п. 7
	7) обобщает практику применения законодательства РФ и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности, разрабатывает на этой основе меры по совершенствованию своей деятельности	Подп. 4 п. 7
	8) обобщает практику деятельности ФССП, принимает меры, направленные на ее совершенствование	Подп. 35 п. 7

Продолжение табл. 2 ►

Продолжение табл. 2

Орган власти	Полномочия	Закон
	9) разрабатывает на основании данных, представляемых ФССП, предложения по формированию проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования ФССП	Подп. 36 п. 7
	10) осуществляет контроль за соответствием решений ФССП законодательству РФ	Подп. 37 п. 7
	11) принимает участие в кадровом обеспечении ФССП	Подп. 40 п. 7
	12) пв необходимых случаях привлекать в установленном порядке для выработки решений по вопросам, относящимся к компетенции ФССП, федеральные государственные учреждения Минюста России, а также ученых, специалистов и работников федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ	Подп. 4 п. 8
	13) обеспечивать реализацию программ правовой информатизации в ФССП	Подп. 7 п. 8
	14) учреждать в установленном порядке печатные средства массовой информации для опубликования нормативных правовых актов Минюста России и ФССП, официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России и ФССП	Подп. 10 п. 8

Возглавляющий Минюст России *Министр* также обладает рядом значимых полномочий в отношении ФССП (Положение о Минюсте России):

- утверждает типовые положения о территориальных органах подведомственных Минюсту России федеральных служб, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации (подп. 2 п. 12);
- вносит в Правительство РФ предложения о назначении на должность и освобождении от должности руководителей подведомственных Минюсту России федеральных служб, их заместителей, а также представления о присвоении классных чинов лицам, замещающим в подведомственных Минюсту России федеральных службах должности федеральной государственной гражданской службы главной группы должностей (подп. 3 п. 12);
- назначает на должность и освобождает от должности по представлению руководителей подведомственных Минюсту России федеральных служб руководителей территориальных органов этих служб, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации (подп. 5 п. 12 Положения);
- утверждает ежегодный план работы и показатели деятельности подведомственных Минюсту России федеральных служб, а также отчеты об их деятельности (подп. 9 п. 12);
- вносит в установленном порядке в Правительство РФ для представления Президенту РФ проекты положений о подведомственных Минюсту России федеральных службах, предложения о предельной численности этих служб и их территориальных органов, а также о фонде оплаты труда их работников (подп. 10 п. 12);
- вносит в Минфин России предложения по формированию проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования подведомственных ему федеральных служб (подп. 11 п. 12);

- вносит Президенту РФ и в Правительство РФ проекты нормативных правовых актов, другие документы по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России и подведомственных ему федеральных служб, а также предложения по реализации государственной политики в установленной сфере деятельности (подп. 12 п. 12);
- во исполнение поручений Президента РФ и Правительства РФ дает поручения подведомственным Минюсту России федеральным службам и контролирует их исполнение (подп. 14 п. 12);
- дает руководителям подведомственных Минюсту России федеральных служб обязательные для исполнения указания (подп. 15.7 п. 12);
- приостанавливает в случае необходимости решения подведомственных Минюсту России федеральных служб или отменяет эти решения, если иной порядок отмены таких решений не установлен федеральным законом (подп. 15.8 п. 12);
- решает в пределах своей компетенции вопросы о поощрении работников подведомственных ему федеральных служб (подп. 16 п. 12);
- согласовывает решения руководителей подведомственных Минюсту России федеральных служб о создании, реорганизации и ликвидации территориальных органов этих служб, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации (подп. 18 п. 12);
- издает нормативные правовые акты Минюста России, в том числе совместно с руководителями других федеральных органов исполнительной власти (подп. 20 п. 12);
- вносит Президенту РФ представления о присвоении классных чинов федеральным государственным гражданским служащим, замещающим должности федеральной государственной гражданской службы высшей группы в подведомственных ему федеральных службах (подп. 22 п. 12);
- представляет в установленном порядке работников подведомственных ему федеральных служб к присвоению почетных званий Российской Федерации и награждению государственными наградами Российской Федерации (подп. 26 п. 12).

4.2. Структура Федеральной службы судебных приставов

Основные принципы организации и полномочия Федеральной службы судебных приставов в настоящее время определяются Положением о ФССП.

В соответствии с п. 1 данного нормативного документа ФССП России — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов и актов других органов.

ФССП России является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба РФ и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ФССП России имеет геральдический знак — эмблему и флаг, учреждаемые Президентом РФ.

ФССП имеет достаточно разветвленную структуру, изображенную на схеме 10.

! ФССП России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через территориальные органы (п. 4 Положения о ФССП).

Центральный аппарат ФССП. Центральный аппарат и ФССП России в целом возглавляет главный судебный пристав РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ (ст. 6 ФЗ № 118). Он является директором ФССП.

Директор имеет заместителей, которые являются по должности также и заместителями главного судебного пристава РФ, назначаемых на должность и освобождаемых от должности также Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

Президентом РФ установлено — директор ФССП имеет пять заместителей, в том числе одного первого (п. 2 Указа № 1316).

Центральный аппарат ФССП состоит из 12 управлений по основным направлениям деятельности. Задачи, полномочия и структура управлений определяются в соответствующих положениях¹, утверждаемых приказами ФССП. Кроме того, в структуре центрального аппарата имеются два отдела.

Максимальная численность работников центрального аппарата — 683 единицы (без персонала по охране и обслуживанию зданий) (подп. «а» п. 3 Указа № 1316).

Территориальные органы ФССП. Приказом Министерства юстиции РФ от 9 апреля 2007 г. № 69 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов» было утверждено одноименное положение (далее — Положение о ТО).

В соответствии с Положением о ТО территориальным органом Федеральной службы судебных приставов является управление (отдел) Федеральной службы судебных приставов, действующее на территории субъекта РФ. В настоящее время образовано 82 управления и один отдел ФССП, т. е. территориальные органы образованы во всех субъектах РФ.

Территории субъектов РФ, на которых действуют территориальные органы Федеральной службы судебных приставов, и местонахождение территориальных органов Федеральной службы судебных приставов определяются Минюстом России (п. 1 Положения о ТО).

Территориальный орган ФССП России возглавляет руководитель — главный судебный пристав субъекта РФ (далее — руководитель), назначаемый на должность и освобождаемый от должности приказом Министра юстиции РФ по предложению директора ФССП России.

Руководитель имеет заместителей, по должности являющихся заместителями главного судебного пристава субъекта РФ, назначаемых на должность и освобождаемых от должности приказом ФССП России по согласованию с Министром юстиции РФ. Количество заместителей

¹ См. например: Приказ ФССП России от 19.06.2013 № 201 «Об утверждении Положения об Управлении организации исполнительного производства Федеральной службы судебных приставов» // СПС КонсультантПлюс; Приказ ФССП России от 24.06.2013 № 218 «Об утверждении Положения об Управлении организации дознания Федеральной службы судебных приставов» // СПС КонсультантПлюс; и т. д.

руководителя устанавливается приказом ФССП России (п. 9 Положения о ТО).

Управление территориальным органом ФССП и контроль за его деятельностью осуществляет центральный аппарат ФССП (п. 2 Положения о ТО).

Территориальный орган ФССП РФ является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба РФ и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, счета, открываемые в соответствии с законодательством РФ (п. 11 Положения о ТО).

В территориальный орган ФССП России входят:

- аппарат управления территориального органа ФССП России;
- структурные подразделения территориального органа ФССП РФ, состоящие из государственных служащих и работников, возглавляемые начальниками отделов — старшими судебными приставами (п. 8 Положения о ТО).

Предельная численность работников всех Территориальных органов ФССП установлена в количестве 84152 единицы (без персонала по охране и обслуживанию зданий) (подп. «б» п. 3 Указа № 1316).

Структурные подразделения территориального органа ФССП создаются в форме районных, межрайонных и специализированных отделов (п. 3 Положения о ТО). Такие отделы выступают в качестве основного рабочего звена ФССП, на которое ложится основная нагрузка по реализации функций ФССП.

В соответствии со ст. 10 ФЗ № 118 данные структурные подразделения возглавляют старшие судебные приставы. Их назначает на должность руководитель территориального органа ФССП России — главный судебный пристав субъекта РФ.

Таким образом, складывается трехзвенная структура ФССП (схема 10):

- 1) ФССП (федеральный уровень);
- 2) Управления (отделы) ФССП на территории субъектов РФ (региональный уровень);
- 3) районные, межрайонные и специализированные отделы (местный уровень).

Схема 10. Структура Федеральной службы судебных приставов



4.3. Полномочия Федеральной службы судебных приставов

Основным элементом правового статуса любого государственного органа являются его полномочия. Полномочия ФССП, установлены п. 6 Положения о ФССП (схема 11).

Схема 11. Полномочия Федеральной службы судебных приставов

Полномочия ФССП	
Обеспечивает в соответствии с законодательством РФ: установленный порядок деятельности судов, охрану зданий и помещений судов, в том числе по решению директора ФССП России — главного судебного пристава Российской Федерации в круглосуточном режиме, а также пропускной режим в зданиях и помещениях судов; осуществление исполнительного производства по принудительному исполнению судебных актов и актов других органов; применение мер принудительного исполнения и иных мер на основании соответствующего исполнительного документа; проведение оценки и учета арестованного и изъятого имущества.	Организует в соответствии с законодательством РФ: хранение и принудительную реализацию арестованного и изъятого имущества; розыск должника, его имущества, розыск ребенка, в том числе во взаимодействии с органами и организациями в соответствии с их компетенцией; участие судебных приставов-исполнителей в исполнении решений комиссий по трудовым спорам
осуществляет дознание по уголовным делам и производство по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции	руководит деятельностью территориальных органов, осуществляет контроль их деятельности
проводит анализ деятельности территориальных органов и разрабатывает меры по ее совершенствованию	формирует и ведет банки данных, содержащие сведения, необходимые для выполнения задач, возложенных на судебных приставов
обобщает практику применения законодательства РФ в установленной сфере деятельности и вносит в Минюст России предложения по его совершенствованию	осуществляет функции главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, а также на реализацию возложенных на нее функций деятельности
проводит в установленном законодательством РФ порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ФССП России, а также на проведение научно-исследовательских работ для государственных нужд в установленной сфере	организует и обеспечивает мобилизационную подготовку и мобилизацию, а также проведение мероприятий гражданской обороны, мероприятий по повышению устойчивости работы центрального аппарата ФССП России и территориальных органов в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время
осуществляет кадровое обеспечение центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, а также психологическое обеспечение их работников, организует профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку кадров	осуществляет материально-техническое обеспечение деятельности центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, в том числе обеспечение оружием в порядке, установленном законодательством Российской Федерации
разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению правовой и социальной защиты работников ФССП России	осуществляет меры по соблюдению правил оборота оружия в ФССП России в порядке, установленном Правительством РФ
обеспечивает в пределах своей компетенции защиту персональных данных, а также сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну	организует прием граждан, обеспечивает своевременное и в полном объеме рассмотрение их устных и письменных обращений с уведомлением граждан о принятии решений в установленный законодательством РФ срок
осуществляет в соответствии с законодательством РФ работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов ФССП России	взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями по вопросам, относящимся к компетенции ФССП России
участвует в установленном порядке в разработке и осуществлении программ международного сотрудничества, подготовке и заключении международных договоров РФ, в том числе межведомственного характера, по вопросам, относящимся к компетенции ФССП России	осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ

Управления (отделы) ФССП на территории субъектов РФ осуществляют реализацию указанных полномочий на региональном уровне (схема 12).

Схема 12. Полномочия управления (отдела) Федеральной службы судебных приставов на территории субъекта Российской Федерации

Полномочия управления (отдела) ФССП на территории субъекта РФ	
осуществляет справочно-информационное сопровождение деятельности структурных подразделений территориального органа ФССП России	обобщает и анализирует статистические и иные информационные материалы о деятельности территориального органа ФССП России и его структурных подразделений
организует работу по информированию населения о деятельности территориального органа ФССП России во взаимодействии с органами государственной власти субъектов РФ, участвует в правовом просвещении граждан; взаимодействует со средствами массовой информации по вопросам реализации государственной политики в сфере исполнения судебных актов и актов других органов	представляет интересы территориального органа, а также в соответствии с предоставленными полномочиями ФССП России в судебных процессах оказывает практическую помощь структурным подразделениям территориального органа ФССП России в подготовке к судебным процессам по жалобам на действия (бездействие) судебных приставов, при необходимости обеспечивает участие в них государственных служащих аппарата управления территориального органа ФССП России
составляет проекты смет доходов и расходов на содержание аппарата управления и структурных подразделений территориального органа ФССП России на основании штатной численности государственных служащих и работников, утвержденной приказом ФССП России, обеспечивает целевое расходование денежных средств	организует и ведет бухгалтерский учет исполнения сметы расходов, составляет бухгалтерскую и статистическую отчетность территориального органа ФССП России, представляет ее в установленные сроки в центральный аппарат ФССП России и определенные законодательством уполномоченные органы
составляет проекты планов и обоснование потребности территориального органа ФССП России в капитальных вложениях, топливно-энергетических, материально-технических ресурсах, автотранспорте, организует работу по эффективному использованию материально-технических ресурсов и сохранности имущества, по улучшению условий труда, материального и социально-бытового обеспечения государственных служащих и работников аппарата управления и структурных подразделений территориального органа ФССП России	взаимодействует с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по совместному выполнению задач, вытекающих из установленного законодательством Российской Федерации полномочий органов исполнительной власти, в том числе связанных с реализацией федеральных программ, планов и отдельных мероприятий, предусмотренных актами Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти
рассматривает запросы высших должностных лиц субъектов РФ (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ) и информирует их о принятых решениях	

Районные, межрайонные и специализированные отделы реализуют соответствующие полномочия ФССП на местном уровне.

4.4. Финансирование и материально-техническое обеспечение службы судебных приставов

Поскольку ФССП является федеральным органом власти, ее финансирование осуществляется за счет федерального бюджета. В соответствии со ст. 22 ФЗ № 118 финансовое обеспечение деятельности службы судебных приставов является расходным обязательством Российской Федерации.

Аналогичное положение содержится и в п. 11 Положения о ФССП, в которой указывается, что финансирование расходов на содержание центрального аппарата ФССП России и территориальных органов осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Правоотношения, возникающие в связи с финансированием ФССП, регулируются Бюджетным кодексом РФ.

В бюджетных отношениях ФССП России выступает в качестве главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных на содержание центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, а также на реализацию возложенных на нее функций (подп. 8 п. 6 Положения о ФССП). Территориальный орган ФССП выступает в качестве получателя и распорядителя соответствующих средств федерального бюджета (подп. 8 п. 6 Положения о ТО).

Конкретные объемы финансирования, выделяемые для содержания Федеральной службы судебных приставов, определяются ежегодно в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий год. При этом формирование проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, происходит следующим образом:

- руководители территориальных органов ФССП вносят свои предложения по этому вопросу в ФССП;
- директор ФССП на основании данных территориальных органов вносит свое общее предложение по всей службе Министру юстиции;
- Министр юстиции вносит окончательное предложение по вопросу финансирования подведомственных ему служб в Минфин России.

В статье 22 ФЗ № 118 дополнительно установлено, что порядок и размеры финансирования расходов, связанных с осуществлением привода лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю, а также связанных с исполнением содержащегося в исполнительном документе требования о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, определяются Правительством РФ.

В целях реализации данной нормы было принято постановление Правительства РФ от 24 декабря 2008 г. № 1018 «О порядке и размерах финансирования расходов, связанных с осуществлением приводов лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю», которым утверждено Положение о финансировании названных расходов (далее — Положение).

Финансирование мероприятий по реализации Положения осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год Федеральной службе судебных приставов на руководство и управление в сфере установленных функций.

В данном нормативном акте установлено, что судебным приставам по обеспечению установленного порядка деятельности судов для привода лица, уклоняющегося от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю, выделяются средства на следующие виды расходов:

- расходы на проезд лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю, к месту проведения судебного заседания или к судебному приставу-исполнителю и обратно (включая страховой взнос на обязательное личное страхование пассажиров на транспорте, оплату услуг по оформлению проездных документов, расходы на пользование в поездах постельными принадлежностями);
- расходы на проживание лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю (по найму жилья и суточные);
- иные расходы при условии, что они произведены с разрешения руководителя соответствующего территориального органа Федеральной службы судебных приставов, сотрудником которого этот судебный пристав является.

Материально-техническое обеспечение службы судебных приставов производится в рамках получаемого ею финансирования также за счет средств федерального бюджета. При этом в соответствии с п. 2 ст. 23 ФЗ № 118 порядок и нормы материально-технического обеспечения службы судебных приставов определяются Правительством РФ.

В этой сфере Правительством РФ приняты следующие нормативные акты:

- Постановление Правительства РФ от 26 июля 2010 г. № 540 «О форменной одежде и знаках различия судебных приставов и иных должностных лиц Федеральной службы судебных приставов», которым утверждены описания форменной одежды и знаков различия, а также нормы обеспечения форменной одеждой;
- Постановление Правительства РФ от 2 октября 2009 г. № 776 «Об обеспечении боевым ручным стрелковым и иным оружием, патронами к нему, специальными средствами, оборудованием и снаряжением Федеральной службы судебных приставов», которым установлены перечень боевого ручного стрелкового и иного оружия, патронов к нему, специальных средств, оборудования и снаряжения ФССП и нормы обеспечения ими.

Непосредственно материально-техническое обеспечение деятельности центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, в том числе обеспечение оружием осуществляется ФССП (подп. 12 п. 6 Положения о ФССП). В рамках субъекта РФ вопросы материально-технического обеспечения деятельности аппарата управления и структурных подразделений территориального органа ФССП России (районных, межрайонных и специализированных отделов) решает управление (отдел) ФССП соответствующего субъекта РФ (подп. 12 п. 6 Положения о ТО). Кроме того, последние составляют проекты планов и обоснование потребности территориального органа ФССП России в капитальных вложениях, топливно-энергетических, материально-технических ресурсах, автотранспорте, организуют работу по эффективному использованию материально-технических ресурсов и сохранности имущества, по улучшению условий труда, материального и социально-бытового обеспечения государственных служащих

и работников аппарата управления и структурных подразделений территориального органа ФССП России.

Контрольные вопросы

1. Какие органы осуществляют государственное управление в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов?
2. Каковы полномочия Правительства России в отношении ФССП?
3. Какому органу исполнительной власти подведомственна ФССП?
4. Каковы полномочия Президента России в отношении ФССП?
5. Приведите примеры полномочий Минюста в отношении ФССП.
6. Какова структура ФССП?
7. Как называются структурные подразделения территориальных органов ФССП?
8. Какими полномочиями наделена ФССП?
9. Назовите источник финансирования ФССП.
10. В каком нормативном акте определяется структура, задачи и основные полномочия ФССП?

ЛЕКЦИЯ 5. Правовой статус судебного пристава

5.1. Общая характеристика правового статуса судебного пристава

Основные элементы правового статуса любого субъекта права — права (полномочия) и обязанности, юридическая ответственность.

Судебный пристав является государственным служащим. Причем судебный пристав является гражданским служащим. Поэтому правовой статус судебного пристава как государственного гражданского служащего включает также ограничения, запреты, правила служебного поведения, поощрения.

Правовой статус судебных приставов определяется в Федеральном законе «О системе государственной службы Российской Федерации», Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральном законе «О судебных приставах», Федеральном законе «Об исполнительном производстве».

Правовой статус судебного пристава можно разделить на: 1) общий; 2) специальный.

Общий правовой статус судебного пристава — это его правовой статус как любого государственного служащего. В рамках общего правового статуса судебного пристава рассмотрим центральный его элемент: права и обязанности (табл. 3).

Таблица 3. Права и обязанности судебного пристава (ФЗ № 79)

Права (ст. 14)	Обязанности (ст. 15)
1) обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для исполнения	1) соблюдать Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные

Продолжение табл. 3 ►

Продолжение табл. 3

Права (ст. 14)	Обязанности (ст. 15)
<p>должностных обязанностей;</p> <p>2) ознакомление с должностным регламентом и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности гражданской службы, критериями оценки эффективности исполнения должностных обязанностей, показателями результативности профессиональной служебной деятельности и условиями должностного роста;</p> <p>3) отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков;</p> <p>4) оплата труда и другие выплаты в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и со служебным контрактом;</p> <p>5) получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности государственного органа;</p> <p>6) доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений;</p>	<p>нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ и обеспечивать их исполнение;</p> <p>2) исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом;</p> <p>3) исполнять поручения соответствующих руководителей, данные в пределах их полномочий, установленных законодательством Российской Федерации. При получении от соответствующего руководителя поручения, являющегося, по мнению гражданского служащего, неправомерным, гражданский служащий должен представить в письменной форме обоснование неправомерности данного поручения с указанием положений законодательства Российской Федерации, которые могут быть нарушены при исполнении данного поручения, и получить от руководителя подтверждение этого поручения в письменной форме. В случае подтверждения руководителем данного поручения в письменной форме гражданский служащий обязан отказать от его исполнения;</p> <p>4) соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций;</p>

Права (ст. 14)	Обязанности (ст. 15)
<p>7) доступ в установленном порядке в связи с исполнением должностных обязанностей в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации;</p> <p>8) ознакомление с отзывами о его профессиональной служебной деятельности и другими документами до внесения их в его личное дело, материалы личного дела, а также на приобретение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов;</p> <p>9) защиту сведений о нем как о гражданском служащем;</p> <p>10) должностной рост на конкурсной основе;</p> <p>11) профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка в порядке, установленном федеральными законами;</p> <p>12) членство в профессиональном союзе;</p> <p>13) рассмотрение индивидуальных служебных споров в соответствии с федеральными законами;</p> <p>14) проведение по его заявлению служебной проверки;</p> <p>15) защита своих прав и законных интересов на гражданской службе, включая обжалование в суд их нарушения;</p> <p>16) медицинское страхование в соответствии с федеральными законами;</p> <p>17) государственная защита своих жизни и здоровья, жизни и здоровья</p>	<p>5) соблюдать служебный распорядок государственного органа;</p> <p>6) поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей;</p> <p>7) не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;</p> <p>8) беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для исполнения должностных обязанностей;</p> <p>9) представлять в установленном порядке предусмотренные федеральным законом сведения о себе и членах своей семьи, а также сведения о полученных им доходах и принадлежащем ему на праве собственности имуществе, являющихся объектами налогообложения, об обязательствах имущественного характера;</p> <p>10) сообщать о выходе из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства другого государства в день выхода из гражданства Российской Федерации или в день приобретения гражданства другого государства;</p>

Продолжение табл. 3 ►

Продолжение табл. 3

Права (ст. 14)	Обязанности (ст. 15)
членов своей семьи, а также принадлежащего ему имущества; 18) государственное пенсионное обеспечение в соответствии с федеральным законом; 19) выполнение иной оплачиваемой работы с предварительным уведомлением представителя нанимателя, если это не повлечет за собой конфликт интересов.	11) соблюдать ограничения, обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, которые установлены ст. 16, 17, 18 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и иными федеральными законами; 12) сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта.

Специальный правовой статус судебного пристава – это его правовой статус, производный от той должности в системе государственной службы, которую он занимает, и тех задач, которые перед ним поставлены.

Специальный правовой статус судебных приставов можно классифицировать по разным основаниям. Так, исходя из поставленных задач, он делится на два вида: правовой статус судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов; правовой статус судебных приставов-исполнителей.

Необходимо отметить, что несмотря на распространение положений ФЗ № 118 в равной мере на судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и на судебных приставов-исполнителей, их специализация вызывает различия их правового статуса и установленных прав и обязанностей. Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов не может выполнять обязанности и осуществлять полномочия судебного пристава-исполнителя, и наоборот.

Специальный правовой статус судебного пристава в зависимости от занимаемой им должности может быть разделен на следующие виды:

- правовой статус судебного пристава;
- правовой статус старшего судебного пристава;
- правовой статус главного судебного пристава субъекта РФ;
- правовой статус главного судебного пристава РФ.

5.2. Обязанности судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов

Основные права и обязанности судебных приставов по ОУПДС установлены в ст.11, 15–18 ФЗ № 118, а также в Инструкции о порядке исполнения судебными приставами распоряжений председателя суда, судьи или председательствующего в судебном заседании и взаимодействия судебных приставов с должностными лицами и гражданами при исполнении обязанностей по обеспечению установленного порядка деятельности судов и участия в исполнительской деятельности, утв. приказом Министерства юстиции РФ от 3 августа 1999 г. № 226 (далее также — Инструкция № 226), Административном регламенте исполнения государственной функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов (утв. приказом Министерства юстиции РФ от 27 декабря 2006 г. № 384) (далее — Регламент № 384).

В соответствии со ст. 12 ФЗ № 118 судебный пристав по ОУПДС выполняет широкий перечень обязанностей.

1. Обеспечивает в суде, а при выполнении отдельных процессуальных действий вне здания, помещений суда безопасность судей, присяжных заседателей и иных участников судебного процесса.

Суть первой обязанности заключается в осуществлении судебными приставами мер по предупреждению и пресечению посягательств на жизнь и здоровье указанных лиц.

Согласно п. 3. 6. Инструкции № 225 обеспечение безопасности защищаемых лиц в помещении суда осуществляется путем проведения следующих мероприятий:

а) установление старшим судебным приставом мест несения службы для судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов в помещении суда, в том числе в зале судебного заседания, а также при входе в совещательную комнату во время нахождения в ней судей, принимающих решение по делу;

б) проверка судебными приставами по ОУПДС перед судебным заседанием помещения судебного заседания, совещательной комнаты и других помещений, где могут находиться защищаемые лица, на предмет обнаружения в них бесхозных вещей, горючих, взрывчатых, отравляющих и иных опасных предметов, а также лиц, поведение которых либо их внешний вид вызывают подозрение (указанные лица при наличии достаточных оснований могут задерживаться и передаваться в органы внутренних дел, куда направляются перечисленные вещи и предметы);

в) проверка судебными приставами по ОУПДС исправности работы средств связи и оповещения, в том числе экстренных;

г) удаление из зала судебного заседания по распоряжению председателя судебного заседания и судьи лиц, допустивших нарушения установленного порядка во время судебного заседания;

д) использование физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в случаях и порядке, предусмотренных ФЗ № 118, правилами применения и использования оружия и специальных средств должностными лицами службы судебных приставов;

е) обращение за помощью к сотрудникам милиции, органов внутренних дел и ФСБ России, военнослужащим внутренних войск.

2. Обеспечивает по поручению судьи безопасность доставки уголовного дела и вещественных доказательств к месту проведения судебного заседания.

Особые мероприятия, связанные с доставкой уголовного дела и вещественных доказательств, могут быть вызваны различными причинами: поступление угроз в адрес работников суда по данному делу, удаленность места проведения заседания от канцелярии суда (выездное заседание) и др.

Получив распоряжение об обеспечении доставки в судебное заседание и охраны уголовного дела и вещественных доказательств, судебный пристав или группа судебных приставов прибывают в канцелярию

суда вместе с секретарем судебного заседания. После выдачи последнему уголовного дела и вещественных доказательств судебный пристав по ОУПДС сопровождает его к месту проведения судебного заседания.

3. Поддерживает общественный порядок в здании, помещениях суда. Данная обязанность распространяется не только на залы судебного заседания, но и на места общего пользования, кабинеты судей, аппарата суда.

Судебный пристав в целях поддержания общественного порядка в судебных помещениях имеет право:

- проверять документы, удостоверяющие личность, у граждан, находящихся в судебных помещениях;
- осуществлять личный досмотр граждан, находящихся в судебных помещениях. В случаях необходимости задерживать указанных граждан и передавать в последующем в органы внутренних дел, куда также сообщать об обнаружении перечисленных вещей и предметов;
- удалять из зала судебного заседания по распоряжению председательствующего и судьи лиц, нарушивших установленный порядок во время судебного заседания;
- использовать физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, предусмотренных ФЗ № 118, правилами применения и использования оружия и специальных средств должностными лицами службы судебных приставов.

4. Выполняет распоряжения председателя суда, председательствующего в судебном заседании судьи по обеспечению общественного порядка в здании, помещениях суда.

Правовой статус перечисленных должностных лиц имеет определенные отличия, которые сказываются на компетенции каждого из них.

Для председательствующего в первую очередь важно соблюдение порядка в зале судебного заседания в период рассмотрения дела и принятия по нему соответствующего решения.

Для судьи, если он не выступает в качестве председательствующего, важно соблюдение порядка во время приема граждан, при подготовке дела к слушанию, во всех других случаях, когда это требуется для исполнения им своих функциональных обязанностей.

Председатель суда выполняет и организационные функции и отвечает за порядок в здании суда в целом, а также и на территории, относящейся к зданию суда (хозблоки, гараж, иные помещения). Адресованные судебному приставу распоряжения председателя суда могут касаться соблюдения порядка посетителями суда, участвующими в процессе лицами, ожидающими вызова в судебное заседание, и любыми другими лицами, находящимися в здании суда.

Ежедневно после завершения судебного заседания судебный пристав по ОУПДС обо всех полученных распоряжениях и принятых мерах по их исполнению письменным отчетом докладывает старшему судебному приставу.

5. Осуществляет охрану здания, помещений суда в рабочее время, а в случае принятия соответствующего решения — в круглосуточном режиме.

Охране подлежит само здание суда, а при необходимости — подходы и подъезды к нему, хозяйственные блоки и помещения вспомогательного назначения. Отдельно охраняются совещательные комнаты и судебные помещения. К последним относятся прежде всего залы судебных заседаний, кабинеты судей, комнаты для свидетелей, камеры для содержания под стражей подсудимых, канцелярия, архив, другие помещения в здании суда.

Охрана зданий судов и связанные с этим ограничения не могут ущемлять право граждан и организаций на обращение к правосудию.

Судебный пристав должен знать особенности охраняемых объектов, места расположения средств сигнализации и противопожарной защиты и уметь пользоваться ими, обо всех выявленных недостатках немедленно сообщать старшему судебному приставу и председателю суда.

Судебный пристав по ОУПДС перед судебным заседанием осуществляет также проверку исправности работы средств связи и оповещения, в том числе экстренных.

6. На основании постановления суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов, а также постановления судебного пристава-исполнителя, утвержденного старшим судебным приставом, осуществляет привод граждан, уклоняющихся от явки по вызову названных должностных лиц.

Вынесенные постановления о приводе обязательны для исполнения судебным приставом по ОУПДС.

Судебный пристав или группа приставов в день, когда необходимо осуществить привод, выезжают к месту фактического нахождения лица, подлежащего приводу, устанавливают по документам его личность, объявляют ему под роспись постановление. После этого осуществляется доставка лица в суд, к судебному приставу-исполнителю или дознавателю службы судебных приставов.

В случае если гражданин отказывается добровольно проследовать вместе с судебным приставом по ОУПДС, последний вправе использовать физическую силу, специальные средства и т. д.

7. По поручению старшего судебного пристава обеспечивает безопасность судебных приставов-исполнителей, иных должностных лиц ФССП при исполнении служебных обязанностей.

При совершении исполнительных действий судебный пристав по ОУПДС обеспечивает безопасность судебного пристава-исполнителя, следит за соблюдением общественного порядка. В процессе несения службы судебный пристав не допускает нахождения посторонних лиц в месте совершения исполнительных действий, обеспечивает сохранность служебной документации и бланков, специальных и технических средств, инвентаря, а также изъятых у должников денежных средств, имущества и ценностей.

8. При исполнении служебных обязанностей предупреждает и пресекает преступления и правонарушения, а в случае необходимости передает правонарушителей в органы внутренних дел.

Судебный пристав по ОУПДС обязан предупреждать и пресекать любые виды преступлений и правонарушений, а не только связанные с осуществлением правосудия, исполнением исполнительных документов.

9. На основании постановления судьи о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства и помещении указанного лица в специальное учреждение, создаваемое в установленном порядке органами исполнительной власти субъекта РФ, обеспечивает препровождение иностранных граждан или лиц без гражданства в указанные специальные учреждения.

10. На основании постановления судебного пристава-исполнителя препровождать иностранного гражданина или лицо без гражданства, которым назначено административное наказание в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

Две названные обязанности связаны с назначением судом такого административного наказания, как административное выдворение за пределы Российской Федерации. Это наказание назначается только иностранным гражданам или лицам без гражданства, но не гражданам РФ.

Эти две обязанности касаются назначения только такой разновидности административного выдворения, как принудительное выдворение.

Процедура выдворения не всегда может быть произведена немедленно, поэтому до ее исполнения соответствующие лица могут помещаться в специальное учреждение. Судебный пристав по ОУПДС должен осуществить их доставку в такое учреждение.

После того, как назначена конкретная дата выдворения, судебный пристав по ОУПДС обеспечивает доставку гражданина в пункт пропуска через Государственную границу Российской Федерации и передачу его сотрудникам погранслужбы.

11. Взаимодействует с сотрудниками органов внутренних дел, военнослужащими воинских частей (подразделений) и иными лицами, осуществляющими конвоирование и (или) охрану лиц, содержащихся под стражей, по вопросам охраны и безопасности конвоируемых лиц.

Указанное взаимодействие осуществляется по следующим вопросам:

- отражения нападения на судей, заседателей, участников судебного процесса, когда их жизнь и здоровье подвергаются опасности;
- пресечения попытки завладения оружием или специальными средствами;
- отражения группового или вооруженного нападения на суд и судебные помещения;
- пресечения побега из-под стражи, а также пресечения попыток насильственного освобождения лиц, содержащихся под стражей.

12. Проходит специальную подготовку, военно-врачебную экспертизу, а также периодическую проверку (не реже одного раза в год) на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия является крайней мерой принуждения и, с одной стороны, существенно ограничивают и ущемляют ряд конституционных прав граждан, а с другой — позволяют предотвратить возникновение большего вреда. Их применение требует наличия специальных знаний, навыков, состояния здоровья и т. д. Поэтому судебные приставы по ОУПДС должны проходить подготовку и последующую проверку на пригодность к осуществлению указанных мер.

13. Оказывает органам внутренних дел содействие в розыске и задержании лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда.

Судебные приставы по ОУПДС обладают рядом прав (осуществлять проверку документов, досмотр и др.), которые позволяют им в процессе службы выявлять лиц, находящихся в розыске. При этом они должны надлежащим образом реагировать в таких ситуациях: предпринимать меры по их задержанию и передаче правоохранительным органам.

14. По поручению старшего судебного пристава или его заместителя оказывает содействие судебному приставу-исполнителю при осуществлении исполнительного производства и розыска, а также дознавателю службы судебных приставов при осуществлении дознания.

Решение об оказании содействия может приниматься, например, в рамках особо сложных исполнительных производств или процессуальных действий по заявкам соответствующих должностных лиц.

Порядок принятия соответствующих решений установлен в Методических рекомендациях по взаимодействию судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов с судебными приставами-исполнителями и дознавателями Федеральной службы судебных приставов в ходе совершения процессуальных действий и осуществления привода лиц, уклоняющихся от явки, утв. ФССП РФ 30 ноября 2011 г. № 03–19¹.

¹ Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2012. № 1.

Так, производится предварительное изучение объекта судебным приставом по ОУПДС с составлением служебной записки. На основании последней заместитель старшего судебного пристава составляет *расчет необходимых сил и средств, который утверждается старшим судебным приставом:*

- точное время начала мероприятия;
- состав основной и резервной групп судебных приставов по ОУПДС;
- перечень подлежащего использованию автотранспорта;
- порядок взаимодействия судебных приставов по ОУПДС с судебными приставами-исполнителями или дознавателями, а в случае необходимости — с правоохранительными органами;
- порядок входа на территории, в помещения совместно с судебными приставами-исполнителями, дознавателями при совершении исполнительных или процессуальных действий;
- определение постов судебных приставов по ОУПДС на территории, в помещении при проведении исполнительных или процессуальных действий;
- порядок радиообмена, позывные судебных приставов или дознавателей;
- сигналы управления, команды и порядок действия по ним;
- порядок оказания первой медицинской помощи (при возникновении нештатной ситуации).

5.3. Права судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов

Основные права судебных приставов по ОУПДС установлены в п. 2 ст. 11 ФЗ № 118.

1. При осуществлении привода лица, уклоняющегося от явки по вызову суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов или судебного пристава-исполнителя, входить на территории,

в помещения в целях задержания и принудительного доставления лица, уклоняющегося от явки по вызову, при наличии достаточных оснований полагать, что на этой территории, в этом помещении может находиться указанное лицо.

Законодатель использовал оценочное понятие при формулировании данного права. Достаточность оснований в каждом конкретном случае определяется самостоятельно судебным приставом по ОУПДС. Предположение о нахождении соответствующих лиц в помещении, на территории может сформироваться из анализа полученной им информации: из пояснений соседей, сослуживцев уклоняющегося лица, непосредственного личного наблюдения и т. д.

2. При осуществлении привода лица, уклоняющегося от явки по вызову суда (судьи), входить в жилые помещения в случае, указанном в постановлении суда (судьи).

Если норма абз. 2 п. 2 ст. 11 ФЗ № 118, в которой закреплено предыдущее право, является общей, то норма абз. 3 п. 2 ст. 11 ФЗ № 118, в которой закреплено данное право, — специальная. В ней предусмотрены особенности проникновения судебного пристава по ОУПДС только в жилые помещения.

В силу ст. 25 Конституции РФ жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения. Поэтому и судебный пристав по ОУПДС наделяется правом входить в жилое помещение только в случае, указанном в постановлении суда.

3. В целях обеспечения безопасности при совершении исполнительных действий входить на территории, в помещения совместно с судебным приставом-исполнителем в случаях и порядке, которые предусмотрены Федеральным законом «Об исполнительном производстве».

Необходимо отметить, что в рамках исполнительного производства судебный пристав по ОУПДС вправе входить на территории и в помещения только совместно с судебным приставом-исполнителем. Чаще всего данное право судебным приставом по ОУПДС реализуется при исполнении требований о выселении либо вселении.

4. Проверять документы, удостоверяющие личность, у лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях ФССП, а также при осуществлении привода лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов или судебного пристава-исполнителя.

Проверка документов, удостоверяющих личность, обычно проводится при входе в здание суда, а граждан, подвергаемых приводу, — в фактическом месте их нахождения.

5. В порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, осуществлять личный досмотр лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях ФССП, а также досмотр находящихся при них вещей при наличии оснований полагать, что указанные лица имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества и иные представляющие угрозу для безопасности окружающих предметы, вещества и средства.

В Законе ничего не сказано о порядке осуществления личного досмотра граждан и находящихся при них вещей. Здесь вполне применима аналогия правил, установленных в законодательстве об административных правонарушениях (ст. 27.7 КоАП РФ).

При этом досмотр вещей — это их обследование, проводимое без нарушения конструктивной целостности.

Досмотр вещей должен осуществляться в присутствии двух понятых.

Личный досмотр должен производиться лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола.

В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых.

О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании.

6. Не допускать в здание, помещения суда, здания и помещения Федеральной службы судебных приставов лиц, имеющих при себе оружие, боеприпасы (за исключением лиц, осуществляющих конвоирование и (или) охрану лиц, содержащихся под стражей), взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества и иные представляющие угрозу для безопасности окружающих предметы, вещества и средства, в случае необходимости задерживать указанных лиц и передавать их в органы внутренних дел.

В случае обнаружения соответствующих предметов, веществ или средств, находящихся у гражданина на законном основании, судебный пристав просто отказывает ему в доступе в суд, ФССП, если же они находятся у гражданина незаконно, то должен задержать его.

Задержание — это кратковременное ограничение свободы физического лица. Порядок задержания в ФЗ № 118 не установлен. По аналогии должны применяться правила ст. 27.3–27.6 КоАП РФ.

О задержании обязательно составляется протокол, копия которого должна вручаться задержанному. Срок административного задержания, как правило, не может превышать три часа. Задержанные лица должны содержаться в специально отведенных для этого помещениях по месту задержания.

В Инструкции № 226 дополнительно установлено, что судебный пристав по ОУПДС вправе задерживать также лиц, допустивших нарушение общественного порядка в здании суда, составлять протокол об административном правонарушении, а в случае необходимости — передавать их в органы внутренних дел.

7. Осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Судебные приставы по ОУПДС вправе возбуждать ряд дел об административных правонарушениях. При этом в КоАП РФ установлен порядок составления протокола об административном правонарушении;

определены органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дело об административном правонарушении, и т. д.

8. При исполнении служебных обязанностей обращаться за содействием к сотрудникам органов внутренних дел, органов миграционного учета, органов Федеральной службы безопасности, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также к военнослужащим внутренних войск.

В большинстве случаев для обеспечения установленного порядка деятельности судов достаточно одного судебного пристава. Но в некоторых ситуациях необходимо привлекать дополнительные силы и средства. Это может иметь место в чрезвычайных ситуациях, при которых судебный пристав, используя весь арсенал предоставленных ему прав, не может выполнять возложенные на него обязанности, а помощь других судебных приставов недостаточна или она не может быть оказана своевременно.

Также в случаях, установленных Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и Федеральным законом «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», необходимо привлечение к обеспечению безопасности сотрудников милиции, органов безопасности, военнослужащих внутренних войск, осуществляющих персональную охрану судей и иных лиц, а также взаимодействие с ними.

9. Применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, которые предусмотрены ФЗ № 118.

Вопросы применения физической силы, спецсредств и оружия конкретизируются в ст. 15–18 ФЗ № 118.

Судебные приставы могут использовать указанные средства в случаях, если иные меры не обеспечили исполнения возложенных на них обязанностей. Их применение возможно в следующих ситуациях:

- **физической силы**, в том числе боевых приемов борьбы, — для пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, либо задержания лиц в соответ-

ствии с судебным актом или преодоления противодействия законным требованиям судебного пристава (ст. 16 ФЗ № 118);

- **специальных средств** — для отражения нападения на судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей, а также граждан, находящихся в судебных помещениях; пресечения сопротивления, оказываемого судебному приставу, или нападения на него в связи с исполнением им своих служебных обязанностей; задержания лица, совершающего преступление против жизни, здоровья или собственности; доставления в органы внутренних дел задержанных лиц, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег или причинить вред окружающим; исполнения принудительного привода в суд, к дознавателю службы судебных приставов или судебному приставу-исполнителю лиц, уклоняющихся от выполнения законных требований по явке в суд, к дознавателю службы судебных приставов или судебному приставу-исполнителю (ст. 17 ФЗ № 118);
- **огнестрельного оружия** — для отражения нападения на судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей, а также на граждан и судебных приставов, когда их жизнь и здоровье подвергаются опасности; пресечения попытки завладения оружием или специальными средствами; отражения группового или вооруженного нападения на суд и судебные помещения; пресечения побега из-под стражи, а также пресечения попыток насильственного освобождения лиц, содержащихся под стражей (ст. 18 ФЗ № 118).

При этом их применение не должно создавать угрозу жизни и здоровью присутствующих в суде лиц.

Запрещается применять специальные средства и огнестрельное оружие в отношении лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен судебному приставу, — за исключением случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения нападения, угрожающего жизни, а для спецсредств — и здоровью граждан.

Также запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин, спецсредства — только женщин с видимыми признаками

беременности и в отношении лиц, совершивших незаконные действия ненасильственного характера.

При применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия судебный пристав обязан:

- предупредить о намерении применить их, предоставив при этом лицам, в отношении которых предполагается применить физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие (в том числе и после предупредительного выстрела), достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением тех случаев, когда промедление создает непосредственную опасность жизни и здоровью судебного пристава либо других граждан, может повлечь иные тяжкие последствия или когда в создавшейся обстановке такое предупреждение является невозможным;
- применять указанные силу, средства и оружие соразмерно с характером и степенью опасности правонарушения, силой оказываемого противодействия, стремясь к тому, чтобы любой причиненный при этом ущерб был минимальным;
- обеспечить оказание первой помощи лицам, получившим телесные повреждения, и уведомить об этом в возможно короткий срок их родственников (п. 2 ст. 15 ФЗ № 118).

О всех случаях применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия судебный пристав в течение 24 часов с момента их применения в письменной форме сообщает старшему судебному приставу и председателю соответствующего суда, а в случае причинения смерти или ранения, кроме того, уведомляет прокурора (п. 3 ст. 15 ФЗ № 118).

В Инструкции № 226 указано право судебного пристава по ОУПДС, не упомянутое в ФЗ № 118 и связанное с конкретизацией положений процессуального законодательства: **удалять из зала судебного заседания по распоряжению председателя суда, судьи или председательствующего лиц, нарушающих порядок судебного заседания.**

Возможность удаления нарушителей порядка предусмотрена ч. 2 ст. 159 ГПК РФ, ч. 5 ст. 154 АПК РФ. Из содержания данных статей понятно, что решение об удалении из зала судебного заседания принимается председательствующим судьей. Однако не указано, кто наделен

полномочиями по фактическому «изгнанию» нарушителя из зала. Вопрос о принадлежности данного права и был разрешен в Инструкции № 226 (п. 2.4).

5.4. Обязанности судебного пристава-исполнителя

Полномочия судебных приставов-исполнителей в соответствии с ч. 3 ст. 5 ФЗ № 229 определяются данным федеральным законом, ФЗ № 118 и иными федеральными законами.

В пункте 1 ст. 12 ФЗ № 118 установлены основные обязанности судебного пристава-исполнителя, которые он выполняет в процессе принудительного исполнения судебных актов и актов других органов.

1. Принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов.

Обязанность своевременного исполнения исполнительного документа означает, что он должен быть исполнен в установленные ФЗ № 229 сроки. Общий срок для исполнения исполнительного документа — два месяца, но в федеральных законах могут быть установлены и иные сроки. В качестве примеров можно привести следующие:

- 1) постановления судебного пристава-исполнителя, содержащее поручение другому судебному приставу-исполнителю совершить исполнительные действия и (или) применить меры принудительного исполнения, должно быть исполнено в течение 15 дней со дня его поступления;
- 2) исполнительный документ с требованием о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника должен быть исполнен не позднее первого рабочего дня после дня его поступления;
- 3) исполнительный документ, в котором предусмотрено немедленное исполнение содержащихся в нем требований, должен начать исполняться не позднее первого рабочего дня после дня его поступления;
- 4) исполнительный лист, выданный на основании определения суда об обеспечении иска, постановление судебного пристава-исполнителя об обеспечительных мерах, если самим постановлением не установлен иной порядок его исполнения, должны быть исполнены в день

их поступления, а если это невозможно по причинам, не зависящим от судебного пристава-исполнителя, — не позднее следующего дня.

Обязанность полного исполнения исполнительных документов означает, что судебным приставом-исполнителем должны быть полностью исполнены все требования к должнику, указанные в исполнительном документе.

При невозможности полного исполнения исполнительного документа судебным приставом-исполнителем он возвращается взыскателю, и выносится постановление об окончании исполнительного производства.

Обязанность правильного исполнения исполнительного документа означает, что он должен быть исполнен точно в соответствии с законом, с соблюдением прав и законных интересов сторон исполнительного производства и других граждан и организаций.

2. Предоставляет сторонам исполнительного производства или их представителям возможность знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии.

Выполнение данной обязанности предполагается по месту исполнения своих служебных обязанностей судебным приставом-исполнителем. Кроме того, он должен знакомить стороны с конкретными документами непосредственно при производстве исполнительных действий, применении мер принудительного исполнения (постановлениями, составленными актами и т. д.). Изготовление копий при этом осуществляется за счет заинтересованной стороны, если вручение копии документа не возлагается законом непосредственно на судебного пристава-исполнителя. Так, в ч. 3 ст. 12 ФЗ № 229 установлено, что судебный пристав-исполнитель направляет для исполнения постановление о возбуждении исполнительного производства с приложением копии указанного исполнительного документа.

3. Рассматривает заявления сторон по поводу исполнительного производства и их ходатайства, выносит соответствующие постановления, разъясняя сроки и порядок их обжалования.

Обязанность рассмотрения заявлений и ходатайств сторон корреспондирует соответствующим правам сторон на их подачу. Рассмотрению подлежат также и возражения на ходатайства.

Вопросы рассмотрения ходатайств и заявлений урегулированы в ст. 64.1 ФЗ № 229.

Заявление, ходатайство передаются должностным лицам службы судебных приставов в трехдневный срок со дня поступления в подразделение судебных приставов.

Установлен общий десятидневный срок их рассмотрения, который начинается течь со дня поступления судебному приставу-исполнителю заявления, ходатайства. Причем ФЗ № 229 могут быть установлены специальные сроки рассмотрения отдельных заявлений и ходатайств.

По результатам рассмотрения выносится постановление об удовлетворении полностью или частично либо об отказе в удовлетворении заявления, ходатайства.

В первом случае в постановлении указывается, какие исполнительные действия совершены (подлежат совершению) и (или) какие меры принудительного исполнения применены (подлежат применению), если иное не предусмотрено ФЗ № 229.

Копия постановления не позднее дня, следующего за днем его вынесения, направляется заявителю, должнику, взыскателю, а также в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ.

Необходимо отметить, что все решения по вопросам исполнительного производства, принимаемые судебным приставом-исполнителем со дня направления (предъявления) исполнительного документа к исполнению, оформляются постановлениями. Общие требования к постановлению судебного пристава-исполнителя установлены ст. 14 ФЗ № 229.

При этом особо указывается на обязанность разъяснения:

- 1) срока обжалования постановления, который составляет 10 дней со дня его вынесения либо со дня, когда лицо узнало о его вынесении;
- 2) порядка обжалования, который предполагает возможность обжалования постановления в порядке подчиненности вышестоящему должностному лицу службы судебных приставов или оспаривания в суде.

4. Обязан взять самоотвод, если он заинтересован в ходе исполнительного производства либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнения в его беспристрастности.

Данное правило вызвано тем, что могут возникнуть определенные жизненные обстоятельства, которые способны помешать судебному

приставу надлежащим образом исполнять свои должностные обязанности. Поэтому при их наличии он должен самоустраниться от ведения соответствующего исполнительного производства.

В статье 63 ФЗ № 229 конкретизированы основания *отвода (самоотвода) судебного пристава-исполнителя*:

1) если он состоит в родстве или свойстве со сторонами исполнительного производства, их представителями или другими лицами, участвующими в исполнительном производстве,

2) если он подчинен или подконтролен указанным лицам,

3) если он заинтересован в исходе исполнительного производства.

Вопрос об отводе судебного пристава-исполнителя решается старшим судебным приставом в трехдневный срок со дня поступления заявления о самоотводе, о чем выносится мотивированное постановление. В случае удовлетворения заявления об отводе или о самоотводе судебного пристава-исполнителя в постановлении указывается судебный пристав-исполнитель, которому передается исполнительное производство.

5. Получает и обрабатывает персональные данные при условии, что они необходимы для своевременного, полного и правильного исполнения исполнительных документов, в объеме, необходимом для этого.

Вопросы правовой охраны, работы с персональными данными урегулированы Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

Персональные данные — это любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных) (ст. 3 Федерального закона «О персональных данных»).

ФССП, осуществляя обработку и хранение персональных данных в рамках исполнительных производств, выступает в качестве оператора персональных данных.

Судебные приставы-исполнители, естественно, сталкиваются при ведении исполнительных производств с информацией, содержащей персональные данные. Поэтому они обязаны работать с ней строго в рамках, установленных Федеральным законом «О персональных данных».

6. Объявляет розыск должника по исполнительному документу, его имущества или розыск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании ребенка, и осуществляет такой розыск в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вопросы розыска конкретизируются в ст. 65 ФЗ № 229 и Административном регламенте по исполнению государственной функции организации розыска должника-организации и имущества должника (гражданина или организации), утв. приказом Минюста РФ от 21 сентября 2007 г. № 192.

Розыск объявляется по месту исполнения исполнительного документа либо по последнему известному месту жительства или месту пребывания должника или ребенка, местонахождению имущества должника либо месту жительства взыскателя. Объявление розыска является основанием для осуществления такого розыска на территории России, а также в порядке, установленном международными договорами Российской Федерации, на территориях иностранных государств.

О розыске судебным приставом-исполнителем выносится постановление в трехдневный срок со дня поступления к нему заявления взыскателя об объявлении розыска или со дня возникновения оснований для объявления розыска, которое утверждается старшим судебным приставом или его заместителем. Затем оно направляется для производства розыска судебному приставу-исполнителю, осуществляющему розыск, и подлежит немедленному исполнению.

При производстве розыска судебный пристав-исполнитель, осуществляющий розыск, вправе запрашивать из банков данных оперативно-справочной, розыскной информации и обрабатывать необходимые для осуществления розыска персональные данные, в том числе сведения о лицах и об их имуществе.

Для производства розыска судебный пристав-исполнитель, осуществляющий розыск, по заявлению взыскателя вправе использовать сведения, полученные в результате осуществления частной детективной (сыскной) деятельности, а для производства розыска должника-гражданина или ребенка также использовать на безвозмездной основе возможности средств массовой информации.

Судебные приставы-исполнители могут также обращаться при осуществлении розыска за содействием к сотрудникам органов внутренних дел в порядке, установленном совместным нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции, и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Однако на сегодняшний день такой правовой акт еще не принят.

7. Осуществляет розыск на основании судебного акта гражданина — ответчика по гражданскому делу в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов.

К сожалению, нормативного акта, устанавливающего соответствующий порядок, пока Минюстом РФ не принято.

Вообще о возможности розыска ответчика упомянуто в процессуальном законодательстве. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 120 ГПК РФ при неизвестности места пребывания ответчика по требованиям, предъявляемым в защиту интересов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, а также по требованиям о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного увечьем, иным повреждением здоровья или в результате смерти кормильца, судья обязан вынести определение об объявлении розыска ответчика.

Думается, что до принятия соответствующего порядка судебными приставами-исполнителями по аналогии могут использоваться ст. 65 ФЗ № 229 и Административный регламент, названные применительно к предшествующей обязанности.

5.5. Права судебного пристава-исполнителя

Основные права судебного пристава-исполнителя установлены п. 2 ст. 12 Федерального закона от 21 июля 1997 г. «О судебных приставах».

1. Получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, в том числе персональные данные, объяснения и справки.

Информация, документы и их копии, необходимые для осуществления судебными приставами своих функций, предоставляются по их требованию безвозмездно и в установленный ими срок (п. 2 ст. 14 ФЗ № 118).

При этом судебный пристав-исполнитель вправе запрашивать информацию, объяснения и справки у всех органов, организаций, должностных лиц и граждан на территории Российской Федерации (п. 1 ст. 14 ФЗ № 118).

2. Проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указанных документов.

В ФЗ № 229 данное полномочие судебного пристава-исполнителя конкретизируется и даже расширяется при формулировании тех исполнительных действиях, которые он может совершать.

Во-первых, в соответствии с п. 16 ч. 1 ст. 64 ФЗ № 229 судебный пристав-исполнитель вправе проводить проверку правильности удержания и перечисления денежных средств по исполнительному документу в организациях или у иных лиц, выступающих не только в качестве работодателей, но и плательщиков иных периодических платежей должнику. При этом проверяются соответствующие бухгалтерские и иные документы. Кроме того, установлено, что указанное право становится обязанностью судебного пристава-исполнителя, если с заявлением о такой проверке обратился взыскатель.

Во-вторых, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 64 ФЗ № 229 судебный пристав-исполнитель наделен правом проводить проверку, в том числе проверку финансовых документов, по исполнению исполнительных документов у любых других лиц и органов. Например, в соответствии

с ч. 6 ст. 96 ФЗ № 229 по заявлению взыскателя судебный пристав-исполнитель вправе проводить проверку правильности исполнения исполнительных документов, направленных ликвидатору.

3. Давать гражданам и организациям, участвующим в исполнительном производстве, поручения по вопросам совершения конкретных исполнительных действий.

В статье 64 ФЗ № 229 указано, что судебный пристав-исполнитель вправе давать поручения по исполнению требований, содержащихся в исполнительных документах любым физическим и юридическим лицам (п. 4 ч. 1 ст. 64).

В ФЗ № 229 прямо названы такие поручения, как поручение банку на продажу иностранной валюты и последующее перечисление вырученных денежных средств в рублях на депозитный счет подразделения судебных приставов (ч. 3 ст. 71), поручение лицу, осуществляющему учет прав на бездокументарные ценные бумаги, о списании конфискованных ценных бумаг со счета должника и зачислении их на счет государственного органа или организации в соответствии с их компетенцией (ч. 8 ст. 104); поручение лицу, выдаваемое с его согласия, на доставку повестки (ч. 1 ст. 24) и т. д.

4. Входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им.

Для совершения указанных действий в отношении имущества должника достаточно постановления самого судебного пристава-исполнителя, а в отношении имущества других лиц — необходимо определение суда.

В пункте 6 ч. 1 ст. 64 ФЗ № 229 содержится ограничение права судебного пристава-исполнителя входить без согласия должника в жилое помещение, занимаемое им. Для этого требуется письменное разрешение старшего судебного пристава, за исключением случая исполнения исполнительного документа о вселении взыскателя или выселении должника.

При осмотре или вскрытии помещений судебным приставом-исполнителем обязательно должны приглашаться понятые (ст. 59 ФЗ № 229).

5. Арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законом.

В соответствии с ч. 4 ст. 80 ФЗ № 229 арест имущества должника включает запрет распоряжаться имуществом, а при необходимости — ограничение права пользования имуществом или изъятие имущества. О наложении ареста выносится постановление, а действия по наложению ареста оформляются актом о наложении ареста.

Изъятие предполагает отобраение (лишение фактического владения) соответствующего имущества у должника, о чем делается отметка в акте о наложении ареста.

Передача на хранение осуществляется под роспись в акте о наложении ареста. В соответствии со ст. 86 ФЗ № 229 недвижимое имущество передается под охрану, а движимое — на хранение.

Реализация имущества должника заключается в его продаже с целью погашения задолженности перед кредитором из вырученных от продажи денег. Если иное не установлено ФЗ № 229, продажа осуществляется через специализированные организации, привлекаемые в порядке, установленном Правительством РФ. При этом в соответствии со ст. 87 ФЗ № 229 реализация может производиться как с проведением торгов, так и без них.

Среди указанных прав не упоминается о праве судебного пристава-исполнителя производить перед реализацией оценку имущества. Это право установлено п. 8, 9 ч. 1 ст. 64 ФЗ № 229. В соответствии с ними судебный пристав-исполнитель может:

- в порядке и пределах, которые установлены настоящим Федеральным законом, производить оценку имущества (самостоятельно);
- привлекать для оценки имущества специалистов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об оценочной деятельности.

В статье 85 ФЗ № 229 установлены правила оценки имущества, в том числе случаи и виды имущества, когда требуется привлечение специалистов-оценщиков.

6. Налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе.

Если у судебного пристава не имеется сведений о наличии у должника банковских счетов, он запрашивает их у налоговых органов (ч. 8 ст. 69 ФЗ № 229).

После выяснения соответствующей информации судебный пристав-исполнитель на основании ст. 81 ФЗ № 229 направляет в банк или иную кредитную организацию постановления о наложении ареста на денежные средства должника, находящиеся у них.

В случае, когда неизвестны реквизиты счетов должника, но известен банк (кредитная организация), в которых имеется счет должника, судебный пристав-исполнитель направляет в банк или иную кредитную организацию постановление о розыске счетов должника и наложении ареста на денежные счета должника.

Банк или иная кредитная организация незамедлительно исполняют постановление о наложении ареста на денежные средства должника и сообщают судебному приставу-исполнителю реквизиты счетов должника и размер денежных средств должника, арестованных по каждому счету.

Судебный пристав-исполнитель незамедлительно принимает меры по снятию ареста с излишне арестованных банком или иной кредитной организацией денежных средств должника.

Если денежные средства отсутствуют либо их недостаточно, банк или иная кредитная организация приостанавливают операции с имеющимися денежными средствами на счетах должника и (или) продолжают дальнейшее исполнение постановления о наложении ареста по мере поступления денежных средств на счета должника до исполнения в полном объеме указанного постановления или до снятия ареста судебным приставом-исполнителем.

7. Использовать нежилые помещения при согласии собственника для временного хранения изъятого имущества, возлагать на соответствующих лиц обязанность по его хранению, использовать транспорт взыскателя или должника для перевозки имущества с отнесением расходов за счет должника.

Здесь речь идет о передаче на хранение движимого имущества. При этом последнее может передаваться на хранение под роспись в акте о наложении ареста должнику или членам его семьи, взыскателю либо лицу, с которым территориальным органом ФССП заключен договор.

Судебный пристав-исполнитель вправе давать хранителю согласие на пользование имуществом, за исключением ценных бумаг, переданных на хранение депозитарию, а также в случае, когда пользование имуществом в силу его свойств приведет к уничтожению или уменьшению ценности данного имущества. Согласия судебного пристава-исполнителя не требуется, если пользование указанным имуществом необходимо для обеспечения его сохранности.

В целях соблюдения баланса частных и публичных интересов ч. 4 ст. 86 ФЗ № 229 установлена возмездность такого хранения в ряде случаев: лицо, которому судебным приставом-исполнителем передано под охрану или на хранение арестованное имущество, если таковым не является должник или член его семьи, получает вознаграждение и возмещение понесенных расходов по охране или хранению указанного имущества за вычетом фактически полученной выгоды от его использования. Все издержки на осуществление указанных действий относятся к расходам по совершению исполнительных действий.

8. В случае неясности положений исполнительного документа, способа и порядка его исполнения обратиться в суд, другой орган или к должностному лицу, выдавшим исполнительный документ, с заявлением о разъяснении способа и порядка его исполнения.

Нередко возникают трудности с исполнением исполнительного документа, связанные с несовершенством его содержания (неполнотой, неоднозначностью, неопределенностью и т. д.). Также возможны определенные сложности и в связи с изменением обстоятельств. Для устранения таких препятствий судебный пристав и наделяется вышеназванным правом.

Процедура разъяснения исполнительных документов, способа и порядка их исполнения (их изменения) регулируется в других нормативных актах. Так, в отношении судебных актов регламентация осуществляется в АПК РФ (ст. 179, 324), ГПК РФ (ст. 202, 433, 434), УПК РФ

(ст. 396, 397, 399) и КоАП РФ (ст. 31.4, 31.8). Нормы последнего также касаются и актов других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях.

Для разъяснения судебный пристав-исполнитель обращается в соответствующий суд, орган или к должностному лицу с заявлением, которое рассматривается ими в 10-дневный срок со дня его поступления (ст. 32 ФЗ № 229).

9. Объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка.

Нужно отметить, что примерно в аналогичной формулировке ранее нами приводилась обязанность судебного пристава-исполнителя по розыску¹. В связи с этим уместно отметить не совсем логичную позицию законодателя по этому вопросу, который говорит об объявлении розыска одновременно как об обязанности и как о праве.

Нормы, касающиеся розыска, в основном сконцентрированы в ст. 65 ФЗ № 229. Можно попробовать разграничить объявление розыска как обязанности и как права путем анализа содержания данной статьи.

Вообще все случаи объявления розыска названы в ч. 3–5 ст. 65 ФЗ № 229. Причем ч. 3 и 4 ст. 65 ФЗ № 229 содержит формулировку «по своей инициативе или по заявлению взыскателя судебный пристав-исполнитель объявляет розыск». Она распространяется на следующие случаи:

1) розыск должника или его имущества по исполнительным документам, содержащим требования о защите интересов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, требования об отбывании обязательных работ, требования о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного здоровью или в связи со смертью кормильца;

2) розыск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании ребенка.

Часть 5 ст. 65 ФЗ № 229 уже говорит, что «по исполнительным документам, содержащим другие требования, судебный пристав-исполнитель по заявлению взыскателя вправе объявить розыск». При этом соответствующее право распространяется на случаи розыска:

¹ См. раздел 5.4.

1) должника по исполнительному документу неимущественного характера, если исполнение требований исполнительного документа невозможно в отсутствие должника;

2) должника по исполнительным документам имущественного характера, если исполнение требований исполнительного документа невозможно в отсутствие должника и сумма требований по исполнительному документу (исполнительным документам) в отношении должника превышает 10 тыс. руб.;

3) имущества должника по исполнительным документам имущественного характера, если сумма требований по исполнительному документу (исполнительным документам) в отношении должника превышает 10 тыс. руб.

Анализ наводит на мысль, что в ч. 3, 4 ст. 65 ФЗ № 229 речь идет об обязанности, а в ч. 5 ст. 65 ФЗ № 229 — о праве.

Иное мнение высказано в постановлении Президиума ВАС РФ от 24 января 2012 г. № 11498/11 по делу № А14-3839-2010-141/26. Судьи этой высокой инстанции посчитали, что положения Закона «Об исполнительном производстве» не содержат ограничений по осуществлению розыска в зависимости от категории спора. То есть судебный пристав-исполнитель обязан вынести постановление о розыске должника независимо от категории спора¹.

Конечно, предложенное толкование норм права может проводиться, но законодателю все-таки лучше самому четко разграничивать в отношении своих служащих, где их права, а где их обязанности, чтобы избежать соответствующих разночтений.

10. Вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве.

В соответствии со ст. 24 ФЗ № 229 вызов производится к судебному приставу-исполнителю либо на место совершения исполнительных действий повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой, телеграммой, с использованием электронной, иных видов связи

¹ *Афанасьев С. Ф., Филимонова М. В.* Единообразное понимание терминологии как условие правильного толкования норм (на примере Федерального закона «Об исполнительном производстве») // Арбитражный и гражданский процесс. 2013. № 3. С. 41.

и доставки или лицом, которому с его согласия судебный пристав-исполнитель поручает их доставить.

Извещение, адресованное лицу, участвующему в исполнительном производстве, направляется по адресу, указанному в исполнительном документе, если лицо, участвующее в исполнительном производстве, или его представитель не указали иной адрес. Извещение может быть направлено по месту работы лица, участвующего в исполнительном производстве.

Извещение, адресованное организации, направляется по ее юридическому адресу или по юридическому адресу ее представительства или филиала. Извещение может направляться по адресу, указанному организацией судебному приставу-исполнителю в письменной форме.

Лица, уклоняющиеся от явки по вызову судебного пристава-исполнителя, могут подвергаться приводу на основании постановления судебного пристава-исполнителя, утверждаемого старшим судебным приставом или его заместителем. Непосредственно сам привод осуществляется судебным приставом по ОУПДС.

Несмотря на то, что в названных положениях говорится только о вызове лиц, участвующих в исполнительном производстве, ничего не мешает распространять их и на других лиц, вызов которых также может осуществляться в целях своевременного и правильного исполнения судебных актов и актов иных органов.

11. При совершении исполнительных действий проверять документы, удостоверяющие личность, у лиц, участвующих в исполнительном производстве.

Такая проверка может проводиться в отношении взыскателя, должника, понятых, переводчика и т. д.

Нужно отметить, что судебный пристав-исполнитель вправе проверять документы, удостоверяющие не только личность, но и полномочия соответствующих лиц. В соответствии со ст. 54 ФЗ № 229 он вправе требовать от руководителей организаций и органов, действующих от их имени в исполнительном производстве, представления документов, удостоверяющих их служебное положение, а также учредительных и иных документов; от законных представителей — документов, удостоверяющих их статус (например, свидетельство о рождении) и т. д.

12. При исполнении служебных обязанностей обращаться за содействием к сотрудникам органов внутренних дел, органов миграционного учета, органов федеральной службы безопасности, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также к военнослужащим внутренних войск.

Судебный пристав-исполнитель вправе обращаться за содействием к названным органам в различных случаях: в случае воспрепятствования различными лицами осуществлению ими должностных обязанностей, в случае угрозы их жизни и здоровью, при необходимости получения информации и т. д.

Об обращении за содействием к должностным лицам других органов в ФЗ № 229 сказано немного. Причем практически во всех случаях упоминаются сотрудники органов внутренних дел: ст. 62 закрепляет возможность обращения к ним, в том числе при осуществлении розыска; ст. 107, 108 говорят об их содействии при исполнении исполнительных документов о выселении и вселении; ст. 109 указывает на их содействие при административном приостановлении деятельности.

При этом по вопросам сотрудничества ФССП в рамках исполнения судебных актов и актов иных органов с другими ведомствами приняты различные правовые акты, в которых устанавливаются конкретные перечни действий, которые совершаются в рамках взаимодействия, порядок их осуществления и т. д.:

1) Приказ Минюста России и МВД России от 9 декабря 2005 г. № 208/1003 «Об утверждении Положения о взаимодействии ФССП России и МВД России, их территориальных органов»;

2) Приказ ФССП РФ № 100, ФСБ РФ № 157 от 10 апреля 2009 г. «Об организации взаимодействия Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы безопасности Российской Федерации при установлении (отмене) временного ограничения на выезд должников из Российской Федерации»¹;

3) Приказ ФТС РФ от 23 апреля 2008 г. № 474 «Об объявлении Соглашения о порядке взаимодействия таможенных органов Российской Федерации»

¹ Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2009. № 4.

Федерации и Федеральной службы судебных приставов при исполнении постановлений таможенных органов и иных исполнительных документов» (вместе с Соглашением ФТС № 01–12/13, ФССП № 12/01–2 от 23 апреля 2008 г.)¹;

4) Соглашение о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федеральной миграционной службы при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях, постановлений судов об административном приостановлении деятельности и иных исполнительных документов (утв. ФССП РФ № 12/01–2, ФМС РФ № КР-1/4–3155 4 марта 2010 г.)²;

5) Соглашение о взаимодействии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральной службы судебных приставов при исполнении судебных актов об административном приостановлении деятельности и иных исполнительных документов (утв. МЧС РФ № 2-4-38-20, ФССП РФ № 12/13–6 22 сентября 2009 г.)³ и др.

13. Совершать иные действия, предусмотренные Федеральным законом «Об исполнительном производстве».

Можно констатировать, что перечень прав, которыми наделен судебный пристав-исполнитель, не носит закрытый характер.

При этом содержащийся в ст. 64 ФЗ № 229 перечень исполнительных действий также является открытым, поскольку п. 15 данной статьи предоставляет судебному приставу-исполнителю возможность совершать иные действия (кроме прямо названных в данной статье), необходимые для своевременного, полного и правильного исполнения исполнительных документов. Думается, что такое решение вполне целесообразно, поскольку заранее предусмотреть в законе все многообразие жизненных ситуаций, с которыми приходится сталкиваться при исполнении судебных актов, а, следовательно, — и требующихся от судебного пристава действий в таких ситуациях, вряд ли возможно. При этом при совершении действий, не предусмотренных ФЗ № 229, данное должностное лицо ограничено рамками основных принципов

¹ Таможенные ведомости. 2008. № 6.

² Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2010. № 9.

³ Документ опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

исполнительного производства и необходимостью добросовестно выполнять свои обязанности. Кроме того, их применение должно быть мотивировано в постановлении судебного пристава-исполнителя.

Не претендуя на перечисление всего перечня предусмотренных ФЗ № 229 действий, которые вправе совершать судебный пристав-исполнитель, особо выделим несколько.

1. Взыскивать исполнительский сбор (п. 13 ч. 1 ст. 64 ФЗ № 229).

В соответствии со ст. 112 ФЗ № 118 исполнительский сбор является денежным взысканием, налагаемым на должника в случае неисполнения им исполнительного документа в срок, установленный для добровольного исполнения исполнительного документа, а также в случае неисполнения им исполнительного документа, подлежащего немедленному исполнению, в течение суток с момента получения копии постановления судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства. Исполнительский сбор зачисляется в федеральный бюджет.

Исполнительский сбор устанавливается в размере 7% от подлежащей взысканию суммы или стоимости взыскиваемого имущества. В случае неисполнения исполнительного документа неимущественного характера исполнительский сбор с должника-гражданина устанавливается в размере 500 руб., с должника-организации — 5 тыс. руб.

Взыскание исполнительского сбора оформляется постановлением судебного пристава-исполнителя, которое утверждается старшим судебным приставом.

2. Обращаться в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на имущество и сделок с ним, для проведения регистрации на имя должника принадлежащего ему имущества в случаях и порядке, которые установлены ФЗ № 229 (п. 14 ч. 1 ст. 64 ФЗ № 229).

В соответствии со ст. 66 ФЗ № 229 указанное право осуществляется в целях последующего обращения взыскания на имущество или имущественное право при отсутствии или недостаточности у должника иного имущества или имущественного права, на которое может быть обращено взыскание.

Судебный пристав может обращаться в регистрирующий орган для проведения государственной регистрации имущества

и имущественных прав не только на имя должника, но и на имя взыскателя. Последнее происходит в тех случаях, когда:

1) требование государственной регистрации содержится в судебном акте;

2) судебный акт содержит указание на то, что имущество или имущественное право принадлежит взыскателю;

3) взыскатель по предложению судебного пристава-исполнителя оставил за собой нереализованное имущество или имущественное право должника.

О проведении государственной регистрации выносится постановление судебного пристава-исполнителя, которое утверждается старшим судебным приставом или его заместителем.

Расходы по регистрации и оформлению документов для государственной регистрации имущества, иного имущественного права должника относятся к расходам по совершению исполнительных действий.

3. Устанавливать временные ограничения на выезд должника из Российской Федерации (п. 15 ч. 1 ст. 64 ФЗ № 229).

В соответствии со ст. 67 ФЗ № 229 указанные ограничения устанавливаются при неисполнении должником в установленный срок без уважительных причин требований, содержащихся в исполнительном документе, по инициативе судебного пристава-исполнителя, а также по заявлению взыскателя. Причем в обоих случаях исполнительный документ должен быть выдан на основании судебного акта или являться судебным актом.

Применение соответствующих ограничений оформляется постановлением о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации, которое утверждается старшим судебным приставом или его заместителем. Копии указанного постановления направляются должнику, в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и в пограничные органы.

Если исполнительный документ не является судебным актом и выдан не на основании судебного акта, то взыскатель или судебный пристав-исполнитель вправе обратиться в суд с заявлением об установлении для должника временного ограничения на выезд из Российской Федерации.

5.6. Ответственность судебного пристава

Юридическая ответственность — обязанность лица претерпевать определенные лишения государственно-властного характера, предусмотренные законом, за совершенное правонарушение.

Юридическая ответственность судебного пристава — это юридическая ответственность судебного пристава, совершившего правонарушение в процессе осуществления служебной деятельности.

В соответствии с п. 2 ст. 19 ФЗ № 118 судебный пристав несет ответственность за проступки и правонарушения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 68 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» как государственные гражданские служащие судебные приставы, «виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации, привлекаются к ответственности в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами». За нарушение законодательства может наступать ответственность: уголовная, административная, гражданская, (имущественная), материальная, дисциплинарная.

Уголовная ответственность — это вид юридической ответственности, заключающийся в ограничении прав и свобод лиц, виновных в совершении преступления. Устанавливается УК РФ.

Основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного УК РФ. В УК РФ предусмотрен целый ряд преступлений, связанных с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей. В действующем уголовном законодательстве система этих преступлений включает: а) преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы

в органах местного самоуправления (должностные преступления) (гл. 30 УК РФ); б) специальные должностные преступления в сферах: соблюдения конституционных прав и свобод (ст. 139, 140 УК РФ); государственного регулирования экономической деятельности (ст. 170, 174 УК РФ); в) преступления, совершаемые с использованием служебного положения (ч. 2 ст. 137, ч. 3 ст. 159, ч. 3 ст. 160 и др.); г) преступления, совершаемые отдельными категориями гражданских служащих (ч. 2 ст. 108, ч. 2 ст. 114 и т. д. УК РФ).

Судебные приставы-исполнители вполне могут выступить субъектами преступлений, как названных выше, так и иных. В таких случаях они должны понести уголовную ответственность, предусмотренную в соответствующих статьях УК РФ.

Кроме того, поскольку судебные приставы являются государственными служащими, должностными лицами, совершаемые ими преступления несут в себе большую общественную опасность, нежели аналогичные преступления, совершаемые обычными гражданами. Поэтому их ответственность должна быть более суровой. Такое усиление производится в УК РФ путем применения к ним квалифицированных составов преступления, содержащих указание на совершение преступления с использованием служебного или должностного положения либо соответствующихотягчающих обстоятельств (п. «м» ч. 1 ст. 63 УК РФ).

Административная ответственность — вид юридической ответственности за совершенное административное правонарушение. Порядок и основания привлечения к административной ответственности установлены КоАП РФ.

Административной ответственности согласно ст. 2.4 КоАП РФ подлежат должностные лица, в том числе государственные гражданские служащие, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющие функции представителей власти, т. е. наделенные в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от них, а равно выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных

органах, в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Судебные приставы, выступая к качестве должностных лиц, являются специальными субъектами административной ответственности, которые несут повышенную административную ответственность по сравнению с обычными гражданами (например, к ним применяются большие размеры штрафов). Например, за самоуправство, предусмотренное в качестве административного правонарушения ст. 19 КоАП РФ, на граждан штраф налагается в размере от 100 до 300 руб., а на должностных лиц — от 300 до 500 руб.

Гражданская (имущественная) ответственность — система мер имущественного характера, принудительно применяемых к нарушителям гражданских прав и обязанностей с целью восстановления положения, существовавшего до правонарушения.

Система мер гражданской ответственности включает *два вида ответственности*:

- возмещение убытков (реальный ущерб, упущенная выгода, компенсации морального вреда);
- санкции (неустойка, пени).

Вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов либо должностных лиц этих органов, включая и судебных приставов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа, подлежит возмещению в полном объеме (ст. 1069 ГК РФ). Поскольку судебный пристав является федеральным служащим, вред возмещается за счет казны РФ. Таким образом, гражданскую ответственность несет не сам судебный пристав непосредственно, а Федеральная служба судебных приставов, являющаяся юридическим лицом и осуществляющая функции главного распорядителя средств федерального бюджета.

При этом позже суммы, выплаченные в качестве возмещения вреда, могут быть взысканы полностью или в части с судебного пристава в рамках материальной ответственности.

Материальная ответственность. Нужно отметить, что норм, посвященных материальной ответственности, ни в ФЗ № 118, ни в ФЗ № 79, не предусмотрено. Поэтому на основании ст. 73 ФЗ № 79 по данному вопросу к судебным приставам как гражданским служащим применяются положения, закрепленные в трудовом законодательстве.

Материальная ответственность — это ответственность стороны трудового договора, которая наступает за ущерб, причиненный ею другой стороне этого договора в результате ее виновного противоправного поведения (действий или бездействия), и заключается в возмещении причиненного ущерба.

В соответствии со ст. 238 ТК РФ судебный пристав обязан возместить Федеральной службе судебных приставов причиненный прямой действительный ущерб. Под прямым действительным ущербом понимается реальное уменьшение наличного имущества или ухудшение состояния указанного имущества, а также необходимость произвести затраты либо излишние выплаты на приобретение, восстановление имущества либо на возмещение ущерба, причиненного судебным приставом третьим лицам.

Трудовым законодательством (ст. 241 ТК РФ) установлено, что правонарушители несут ограниченную материальную ответственность в пределах своего среднего месячного заработка (месячного денежного содержания гражданского служащего). Полная материальная ответственность, когда причиненный ущерб возмещается судебным приставом в полном размере, наступает в случаях и порядке, предусмотренных ст. 243 ТК РФ.

Дисциплинарная ответственность — ответственность перед нанимателем за противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение работником своих должностных обязанностей.

Независимо от выполняемых задач все судебные приставы должны соблюдать должностной регламент и служебный распорядок Федеральной службы судебных приставов, утвержденный приказом директора ФССП России от 3 августа 2006 г. № 96¹, который регламентирует режим службы (работы) и время отдыха судебных приставов как государственных гражданских служащих ФССП России.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения судебным приставом-исполнителем по его вине возложенных на него служебных обязанностей, т. е. за совершение дисциплинарного проступка, к судебному приставу могут быть применены **дисциплинарные взыскания** (ст. 57 ФЗ № 79): замечание; выговор; предупреждение о неполном должностном соответствии; освобождение от замещаемой должности гражданской службы; увольнение с гражданской службы по основаниям (п. 2, подп. «а» — «г» п. 3, п. 5 и 6 ч. 1 ст. 37 ФЗ № 79).

Контрольные вопросы

1. Какие элементы включает в себя правовой статус?
2. Что представляет собой общий правовой статус судебного пристава?
3. Приведите примеры прав, которые имеет судебный пристав как государственный служащий.
4. Приведите примеры обязанностей, которые возложены на судебного пристава как на государственного служащего.
5. Как вы понимаете специальный правовой статус судебного пристава?
6. Приведите примеры обязанностей, которые выполняет судебный пристав по ОУПДС.
7. Приведите примеры прав, которыми наделен судебный пристав по ОУПДС.
8. Приведите примеры обязанностей, которые выполняет судебный пристав-исполнитель.
9. Приведите примеры прав, которыми наделен судебный пристав-исполнитель.
10. Что такое юридическая ответственность?
11. К каким видам юридической ответственности может привлекаться судебный пристав?

¹ Приказ ФССП РФ от 3 августа 2006 г. № 96 «Об утверждении Служебного распорядка Федеральной службы судебных приставов» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. № 40.

■ **ЛЕКЦИЯ 6. Правовой статус старшего судебного пристава, главного судебного пристава субъекта РФ и главного судебного пристава Российской Федерации**

6.1. Старший судебный пристав: порядок назначения и полномочия

Старший судебный пристав возглавляет структурное подразделение Федеральной службы судебных приставов или службы судебных приставов субъекта РФ, в том числе районные, межрайонные и специализированные отделы. Их назначает на должность главный судебный пристав субъекта РФ.

Старший судебный пристав является непосредственным руководителем судебных приставов-исполнителей и судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и несет ответственность за выполнение задач, возложенных на судебных приставов возглавляемого им подразделения.

Основные полномочия старшего судебного пристава закреплены (ст. 10 ФЗ «О судебных приставах»). Их можно разделить на несколько групп:

- полномочия внутриорганизационного характера;
- полномочия, направленные на реализацию задачи по обеспечению установленного порядка деятельности судов;
- полномочия, направленные на реализацию задачи по исполнению судебных актов и актов других органов.

Полномочия внутриорганизационного характера (п. 2 ст. 10 ФЗ № 118):

- 1) организует работу подразделения судебных приставов (абз. 2);
- 2) издает указания и распоряжения по вопросам организации деятельности подразделения судебных приставов (абз. 9);

3) имеет право отменить или изменить не соответствующее требованиям законодательства Российской Федерации решение должностного лица подразделения судебных приставов (абз.10);

4) осуществляет в пределах своей компетенции контроль в установленной сфере деятельности (абз.10).

Эти полномочия свойственны, в принципе, руководителям структурных подразделений соответствующего уровня в любом федеральном органе исполнительной власти. Они необходимы для обеспечения надлежащего функционирования подразделений, которыми они руководят. Отдел, возглавляемый старшим судебным приставом, будет эффективно выполнять свои функции вовне при условии отлаженности всех внутренних механизмов. Это касается и расстановки кадров, распределения дел, обеспечения ресурсами, документами, установления необходимого служебного распорядка, взаимодействия служащих внутри подразделения, осуществления текущего и последующего внутриведомственного контроля и т. д.

Полномочия, направленные на реализацию задачи по обеспечению установленного порядка деятельности судов (п. 2 ст.10 ФЗ № 118):

1) организует и контролирует деятельность находящихся в его подчинении судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов;

2) в случае принятия решения об охране здания, помещений суда в круглосуточном режиме организует такую охрану;

3) взаимодействует с председателями судов по вопросам обеспечения установленного порядка деятельности судов;

4) организует работу по обеспечению безопасности при совершении исполнительных действий, производстве предварительного расследования в форме дознания, охране здания и помещений подразделения судебных приставов.

Все названные полномочия направлены на выполнение возложенной на ФССП задачи по обеспечению установленного порядка деятельности судов. Причем эти полномочия реализуются как внутри подразделения, так и вовне (путем взаимодействия с другими органами).

Конкретизация этих полномочий происходит в п. 2.1. и 2.2. Инструкции о порядке исполнения судебными приставами распоряжений

председателя суда, судьи или председательствующего в судебном заседании и взаимодействия судебных приставов с должностными лицами и гражданами при исполнении обязанностей по обеспечению установленного порядка деятельности судов и участия в исполнительской деятельности.

В соответствии с п. 2.1. Инструкции при выполнении своих функций старший судебный пристав обязан:

- организовывать и контролировать работу возглавляемого им подразделения судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов;
- согласовывать с председателем суда порядок охраны зданий судов, совещательных комнат и судебных помещений с учетом конкретных условий;
- проводить инструктажи судебных приставов непосредственно перед заступлением на службу, с разъяснением конкретных действий каждого с учетом имеющейся обстановки, при необходимости давать дополнительные поручения с последующим контролем их выполнения;
- организовывать и проводить профессиональную и специальную подготовку личного состава возглавляемого подразделения;
- обеспечивать необходимые условия для надлежащего несения службы судебными приставами;
- осуществлять контроль за безопасностью проведения мероприятий по обеспечению установленного порядка деятельности судов;
- регулярно проверять установленный порядок несения службы судебными приставами и при выявлении нарушений в их деятельности устранять выявленные недостатки;
- принимать меры по обеспечению личной безопасности председателя суда, судей, заседателей, участников судебного процесса, свидетелей при обращении к нему председателя суда, его заместителя или судьи, а также при поступлении иной информации об угрозе безопасности участников судебного процесса (в том числе совместно с органами внутренних дел, ФСБ России, командованием соответствующей воинской части или начальником соответствующего военного учреждения и другими органами,

в соответствии с Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и Федеральным законом «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»);

- учитывать обращения председателя суда, судей, председательствующего в судебном заседании, связанные с соблюдением установленного порядка деятельности судов; систематически проводить анализ поступившей информации с целью принятия необходимых мер по совершенствованию деятельности возглавляемого подразделения;
- распределять функциональные обязанности между сотрудниками возглавляемого подразделения;
- контролировать состояние охранной сигнализации здания суда, судебных помещений и совещательных комнат, вносить предложения председателю суда по устранению недостатков;
- контролировать ведение учета огнестрельного оружия, боеприпасов к нему и специальных средств, их выдачу и сдачу в комнату для хранения оружия; ежемесячно проверять наличие, организацию хранения, сбережения и учета вооружения, боеприпасов и специальных средств, а также исправность технических средств охраны комнат для хранения оружия с занесением результатов проверки в книгу проверки наличия, учета и состояния вооружения и боеприпасов;
- обучать личный состав правилам применения огнестрельного оружия и специальных средств;
- подготавливать и вносить руководству предложения по улучшению работы возглавляемого подразделения.

Для надлежащего исполнения указанных обязанностей старший судебный пристав наделен определенными правами. В соответствии с п. 2.2. Инструкции он вправе:

- представлять возглавляемое подразделение во взаимоотношениях с другими органами, организациями и должностными лицами по вопросам, связанным с обеспечением установленного порядка деятельности судов;

- непосредственно осуществлять предусмотренные законом действия по обеспечению установленного порядка деятельности судов;
- представлять главному судебному приставу субъекта РФ предложения о поощрении и наложении дисциплинарных взысканий на судебных приставов возглавляемого им подразделения;
- обеспечивать взаимодействие возглавляемого подразделения судебных приставов с органами внутренних дел и конвойными подразделениями по вопросам обеспечения охраны общественного порядка и безопасности защищаемых лиц.

Кроме того, старший судебный пристав вправе давать поручение судебному приставу по обеспечению установленного порядка деятельности судов об обеспечении безопасности судебных приставов-исполнителей, иных должностных лиц Федеральной службы судебных приставов при исполнении служебных обязанностей (ст. 11 Закона Ф3 № 118 и п. 1 Инструкции).

Полномочия, направленные на реализацию задачи по исполнению судебных актов и актов других органов:

1) обеспечивает принятие мер по своевременному и полному исполнению судебными приставами-исполнителями судебных актов, актов других органов и должностных лиц, утверждает постановления судебных приставов-исполнителей в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об исполнительном производстве» (абз. 3 п. 2 ст. 10 Ф3 № 118).

Утверждает постановление судебного пристава-исполнителя в следующих случаях, указанных в Ф3 № 229:

- в случае вынесения постановления о приводе лица, уклоняющегося от явки по вызову судебного пристава-исполнителя (ч. 5 ст. 24);
- в случае вынесения постановления о розыске должника, о розыске имущества должника или розыске ребенка (ч. 8 ст. 65);
- в случае вынесения постановления о проведении государственной регистрации права собственности на имущество, иного имущественного права должника (ч. 3 ст. 66);
- в случае вынесения постановления о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации (ч. 3 ст. 67);
- в случае вынесения постановления о передаче нереализованного имущества должника взыскателю (ч. 14 ст. 87);

- в случае вынесения постановления об отказе в возбуждении исполнительного производства по взысканию штрафа за преступление (ч. 3 ст. 103);
- в случае вынесения постановления о взыскании исполнительского сбора (ч. 2 ст. 112);
- в случае вынесения постановления о взыскании с должника расходов по совершению исполнительных действий, отнесения их на счет федерального бюджета, а также о возмещении расходов лицу, которое их понесло (ч. 3 ст. 117).

2) организует розыск должника, его имущества или розыск ребенка, а также розыск на основании судебного акта гражданина — ответчика по гражданскому делу (абз. 8 п. 2 ст. 10 ФЗ № 118).

Вопросы розыска регулируются ст. 65 ФЗ № 229. В случае отсутствия сведений о местонахождении должника, его имущества или местонахождении ребенка судебный пристав-исполнитель вправе объявить розыск должника, его имущества или розыск ребенка.

При этом розыск производится по исполнительным документам, содержащим требования о защите интересов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, требования об отбывании обязательных работ, требования о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного здоровью или в связи со смертью кормильца, об отобрании ребенка по инициативе пристава или по заявлению взыскателя.

По исполнительным документам, содержащим другие требования, судебный пристав-исполнитель по заявлению взыскателя вправе объявить розыск:

1) должника по исполнительному документу неимущественного характера, если исполнение требований исполнительного документа невозможно в отсутствие должника;

2) должника по исполнительным документам имущественного характера, если исполнение требований исполнительного документа невозможно в отсутствие должника и сумма требований по исполнительному документу (исполнительным документам) в отношении должника превышает 10 тыс. руб.;

3) имущества должника по исполнительным документам имущественного характера, если сумма требований по исполнительному документу (исполнительным документам) в отношении должника превышает 10 тыс. руб.

Для объявления розыска должника, его имущества, ребенка судебный пристав-исполнитель выносит постановление, которое утверждается старшим судебным приставом или его заместителем.

Розыск объявляется по месту исполнения исполнительного документа либо по последнему известному месту жительства или месту пребывания должника или ребенка, местонахождению имущества должника либо месту жительства взыскателя. Объявление розыска является основанием для осуществления такого розыска на территории Российской Федерации, а также в порядке, установленном международными договорами Российской Федерации, на территориях иностранных государств.

Розыск производится судебным приставом-исполнителем, осуществляющим розыск.

Расходы по розыску должника, его имущества и розыску ребенка относятся к расходам по совершению исполнительных действий.

Относится также, как и 4 к последней группе полномочий — *полномочия, направленные на реализацию задачи по исполнению судебных актов и актов других органов;*

3) Распоряжается денежными средствами, находящимися на счете по учету средств, поступающих во временное распоряжение подразделения судебных приставов (депозитный счет подразделения судебных приставов) (абз. 11 п. 2 ст. 10 ФЗ № 118).

На каждое подразделение судебных приставов в банке открывается депозитный счет, на который перечисляются и сдаются суммы, взысканные с должников по исполнительным документам. Этот счет также называется счетом по учету средств, поступающих во временное распоряжение подразделения судебных приставов.

Указанные счета в соответствии с п. 2 Инструкции о порядке учета средств, поступающих во временное распоряжение структурных подразделений территориальных органов Федеральной службы судебных приставов, утв. приказом Министерства юстиции РФ и Министерства

финансов РФ от 25 января 2008 г. № 11/15н¹, открываются в территориальных органах Федерального казначейства в порядке, установленном Федеральным казначейством.

Распоряжение денежными средствами на лицевом счете подразделения в Федеральном казначействе осуществляет старший судебный пристав. Он же осуществляет контроль за состоянием счета и является ответственным за ведение учета и бухгалтерской отчетности.

4) В случае необходимости исполняет обязанности судебного пристава-исполнителя (абз. 13 п. 2 ст. 10 ФЗ № 118).

Старший судебный пристав при необходимости может действовать в качестве судебного пристава-исполнителя (например, в случае нехватки последних в подразделении по причине ухода в отпуск, болезни, незамещенной вакантной должности и т. д.). Также он вправе возложить на своих заместителей исполнение обязанностей судебного пристава-исполнителя. При этом в таких случаях на них распространяются обязанности и права судебного пристава-исполнителя, указанные в ст. 12 ФЗ № 118, ФЗ № 229, а также принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с абз. 14 п. 2 ст. 10 ФЗ № 118 старший судебный пристав осуществляет иные полномочия, предусмотренные ФЗ № 118, Федеральным законом «Об исполнительном производстве», а также принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Так, в ФЗ № 229 предусмотрено, что старший судебный пристав утверждает не только указанные выше постановления судебного пристава-исполнителя, а также:

- акт о наличии обстоятельств, в соответствии с которыми исполнительный документ возвращается взыскателю (ч. 2 ст. 46);
- заключение об исполнении штрафа за преступление (ч. 8 ст. 103).

Кроме того, в ФЗ № 229 установлено право старшего судебного пристава давать письменное разрешение на совершение ряда действий судебному приставу-исполнителю:

- в случае совершения исполнительных действий в нерабочие дни, а также с 22 час. до 6 час. по местному времени (ч. 4 ст. 35),

¹ Бюллетень Минюста РФ. 2008. № 2.

- о чем старший судебный пристав должен незамедлительно уведомить главного судебного пристава субъекта РФ;
- в случае необходимости войти в жилое помещение, занимаемое должником без его согласия (п. 6 ч. 1 ст. 64);
 - в случае направления запроса на получение сведений у органов, осуществляющих государственную регистрацию прав на имущество, лиц, осуществляющих учет прав на ценные бумаги, банков и иных кредитных организаций (ч. 8 ст. 69).

Все указанные формы контроля (разрешения, утверждение актов) осуществляются в целях предупреждения нарушений со стороны судебного пристава-исполнителя прав субъектов исполнительного производства.

6.2. Главный судебный пристав субъекта РФ: порядок назначения и полномочия

Главный судебный пристав субъекта РФ возглавляет Территориальный орган ФССП России по субъекту РФ. Он назначается на должность и освобождается от должности приказом Министерства юстиции РФ по предложению главного судебного пристава Российской Федерации.

Главный судебный пристав субъекта РФ реализует свои полномочия в основном путем издания индивидуальных правовых актов (приказов и распоряжений).

Основные полномочия главного судебного пристава субъекта РФ (ст. 9 ФЗ № 118):

- осуществляет руководство деятельностью службы судебных приставов субъекта РФ по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц;
- организует и контролирует работу по обеспечению установленного порядка деятельности судов, обеспечению безопасности при совершении исполнительных действий, производстве предварительного расследования в форме дознания, охране зданий, помещений судов, зданий и помещений службы судебных приставов субъекта РФ;

- организует и контролирует выполнение решения главного судебного пристава Российской Федерации об охране здания, помещений суда в круглосуточном режиме;
- организует и контролирует деятельность должностных лиц службы судебных приставов субъекта РФ по розыску должника, его имущества или розыску ребенка, а также по розыску на основании судебного акта гражданина — ответчика по гражданскому делу;
- издает приказы, указания и распоряжения по вопросам организации деятельности службы судебных приставов субъекта РФ;
- имеет право отменить или изменить не соответствующее требованиям законодательства Российской Федерации решение должностного лица службы судебных приставов субъекта РФ;
- обеспечивает в пределах своей компетенции межведомственную координацию деятельности органов и организаций, выполняющих требования судебных актов, актов других органов и должностных лиц, имеет право в этих целях образовывать совещательные и консультативные органы, запрашивать статистическую и другую необходимую информацию;
- взаимодействует с органами местного самоуправления по вопросам согласования видов обязательных работ и перечня организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывают обязательные работы;
- организует в пределах своей компетенции контроль в установленной сфере деятельности;
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные ФЗ № 118, Федеральным законом «Об исполнительном производстве», а также принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Большинство полномочий главного судебного пристава субъекта РФ касаются во многом тех же вопросов, которые были рассмотрены ранее применительно к полномочиям старшего судебного пристава¹. Это не касается двух полномочий из числа названных выше.

¹ См. раздел 6.1.

Речь идет, во-первых, о том, что главный судебный пристав субъекта РФ обеспечивает в пределах своей компетенции межведомственную координацию деятельности органов и организаций, выполняющих требования судебных актов, актов других органов и должностных лиц, имеет право в этих целях образовывать совещательные и консультативные органы, запрашивать статистическую и другую необходимую информацию, во-вторых, взаимодействует с органами местного самоуправления по вопросам согласования видов обязательных работ и перечня организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывают обязательные работы.

Иерархически главный судебный пристав субъекта РФ стоит выше старшего судебного пристава, поскольку его полномочия распространяются на территорию всего субъекта РФ. Поэтому именно ему, находящемуся на одном уровне с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, поручено осуществлять соответствующие координацию и взаимодействие с ними.

Это относится и к взаимодействию с органами местного самоуправления, которое осуществляется по всем муниципальным образованиям, существующим на территории субъекта РФ, что опять же было бы не под силу старшему судебному приставу, полномочия которого ограничены рамками одного или нескольких районов.

Что касается иных полномочий главного судебного пристава субъекта РФ, которые могут быть закреплены, как указывалось выше, в другом законодательстве, то в первую очередь нужно сказать о тех, которые предусмотрены в ФЗ № 229.

Так, в указанном Законе установлены следующие **полномочия главного судебного пристава субъекта РФ**:

1) определяет подразделение, в котором должно быть возбуждено исполнительное производство, в случае поступления ему заявления и исполнительного документа от взыскателя, которому неизвестно указанное подразделение, а также направляет туда поступившие к нему документы (ч. 4 ст. 30 ФЗ № 229);

2) передает в целях более полного и правильного исполнения исполнительное производство из одного подразделения судебных приставов

в другое, о чем выносит соответствующее постановление и направляет его соответствующим старшим судебным приставам, взыскателю, должнику, в орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ (ч. 9 ст. 33 ФЗ № 229);

3) определяет подразделение службы, в котором возбуждается сводное исполнительное производство, если исполнительные документы в отношении одного должника или нескольких должников по солидарному взысканию предъявлены в несколько подразделений территориального органа Федеральной службы судебных приставов (ч.3 ст. 34 ФЗ № 229);

4) осуществляет контроль за ведением сводного исполнительного производства, возбужденного в возглавляемом им территориальном органе ФССП по решению главного судебного пристава РФ в случаях, установленных ч. 2 ст. 34 ФЗ № 229, или возлагает его осуществление на одного из своих заместителей или старшего судебного пристава по месту ведения сводного исполнительного производства;

5) приостанавливает исполнительное производство в случае поступления жалобы на постановление, действия (бездействие) подчиненных ему должностных лиц службы судебных приставов (ч. 3 ст. 40) и т. д.

Из подзаконных нормативных актов, в которых содержится указание на полномочия главного судебного пристава субъекта РФ, безусловно, наибольшее значение имеет Положения о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов.

В Положении о ТО установлено, что главный судебный пристав субъекта РФ обладает следующими полномочиями (кроме полномочий, установленных в ст. 9 ФЗ № 118 и продублированных в данном положении):

— **в сфере внутренней организации руководимого им территориального органа и служебных отношений в руководимом им территориальном органе:**

1) распределяет обязанности между своими заместителями, устанавливает полномочия других должностных лиц территориального органа ФССП России по решению оперативных, организационных, кадровых, финансовых, производственно-хозяйственных и иных вопросов, относящихся к компетенции территориального органа ФССП России;

2) организует работу аппарата управления территориального органа ФССП России и структурных подразделений;

3) утверждает: положения о подразделениях аппарата управления территориального органа ФССП России и структурных подразделениях территориального органа ФССП России, должностные инструкции; состав аттестационной комиссии территориального органа ФССП России; состав и порядок работы оперативного совещания руководителей территориального органа ФССП России; служебный распорядок; регламент работы аппарата управления и структурных подразделений территориального органа ФССП России;

4) решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе и трудовым законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной гражданской службы и осуществлением трудовой деятельности в территориальном органе ФССП России;

5) устанавливает государственным служащим и работникам территориального органа ФССП России в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации надбавки, премии, иные вознаграждения и дополнительные выплаты в пределах средств, выделяемых из федерального бюджета на содержание территориального органа ФССП России;

6) решает в пределах своей компетенции и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, вопросы о присвоении классов чинov государственным служащим территориального органа ФССП России;

7) в пределах полномочий создает кадровый резерв для замещения должностей в территориальном органе ФССП России;

8) отменяет противоречащие Конституции РФ, законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации решения начальников структурных подразделений территориального органа ФССП России, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации;

— **в рамках взаимоотношений с руководителем ФССП России как вышестоящим должностным лицом:**

1) вносит (представляет) директору ФССП России — главному судебному приставу Российской Федерации: проект структуры и штатного

расписания территориального органа ФССП России; предложения о предельной численности и фонде оплаты труда государственных служащих и работников территориального органа ФССП России; предложения о назначении на должность и освобождении от должности заместителей руководителя территориального органа ФССП России — заместителей главного судебного пристава субъекта РФ; предложения о представлении к присвоению почетных званий, награждению государственными наградами Российской Федерации и ведомственными наградами государственных служащих и работников территориального органа ФССП России, а также лиц, оказывающих содействие территориальному органу ФССП России в решении возложенных на него задач;

2) вносит (представляет) директору ФССП России — главному судебному приставу Российской Федерации ежегодный план и основные показатели деятельности территориального органа ФССП России, а также отчет об исполнении плана; проекты нормативных правовых актов и других документов по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

— **в рамках взаимодействия с органами государственной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления:**

1) представляет в установленном порядке территориальный орган ФССП России в органах государственной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления и организациях;

2) приглашает руководителей (представителей) органов исполнительной власти субъектов РФ для участия в работе совещаний, комиссий и рабочих групп по вопросам, находящимся в сфере их ведения;

3) принимает участие (направляет уполномоченных им лиц) в совещаниях, проводимых высшими должностными лицами субъектов РФ (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ), а также в работе консультативно-совещательных и (или) координационных органов, создаваемых высшими должностными лицами субъектов РФ, коллегий органов исполнительной власти субъектов РФ, в заседаниях комиссий и рабочих групп, образованных этими органами;

— **в рамках реализации функции получателя и распорядителя средств федерального бюджета и материально-технического**

обеспечения деятельности аппарата управления и структурных подразделений:

1) вносит (представляет) директору ФССП России — главному судебному приставу Российской Федерации предложения по формированию проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования территориального органа ФССП России;

2) заключает договоры и соглашения по вопросам основной деятельности территориального органа ФССП России, финансово-хозяйственные договоры;

3) распределяет бюджетные ассигнования, выделенные на содержание территориального органа ФССП России;

— в рамках исполнения основных задач судебных приставов:

1) организует в соответствии с законодательством Российской Федерации производство дознания по уголовным делам и производство по делам об административных правонарушениях;

2) осуществляет иные полномочия, вытекающие из задач территориального органа ФССП России.

6.3. Главный судебный пристав Российской Федерации: порядок назначения и полномочия

Главный судебный пристав РФ назначается и освобождается от должности Президентом РФ (ст.6 ФЗ «О судебных приставах»).

Он является директором Федеральной службы судебных приставов и несет персональную ответственность за осуществление возложенных на ФССП России полномочий.

Основные полномочия главного судебного пристава РФ (ст. 8 ФЗ № 118):

- осуществляет руководство деятельностью Федеральной службы судебных приставов;
- осуществляет контроль за принудительным исполнением судебных актов, актов других органов и должностных лиц;

- осуществляет контроль за обеспечением установленного порядка деятельности судов и охраны зданий, помещений судов;
- в случае необходимости принимает решение об охране здания, помещений суда в круглосуточном режиме;
- осуществляет контроль за обеспечением безопасности при совершении исполнительных действий и применении мер принудительного исполнения, производстве предварительного расследования в форме дознания, охране зданий, помещений Федеральной службы судебных приставов;
- осуществляет контроль за деятельностью должностных лиц Федеральной службы судебных приставов по розыску должника, его имущества или розыску ребенка, а также по розыску на основании судебного акта гражданина — ответчика по гражданскому делу;
- издает приказы, указания и распоряжения по вопросам организации деятельности Федеральной службы судебных приставов;
- имеет право отменить или изменить не соответствующее требованиям законодательства Российской Федерации решение должностного лица Федеральной службы судебных приставов;
- обеспечивает межведомственную координацию деятельности органов и организаций, выполняющих требования судебных актов, актов других органов и должностных лиц, имеет право в этих целях образовывать совещательные и консультативные органы, запрашивать статистическую и другую необходимую информацию;
- при выполнении задач, возложенных на судебных приставов, организует взаимодействие с уполномоченными государственными органами по вопросам противодействия терроризму;
- организует контроль в установленной сфере деятельности;
- определяет порядок формирования и ведения банков данных, необходимых для выполнения задач, возложенных на судебных приставов;
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные ФЗ № 118, Федеральным законом «Об исполнительном производстве», а также принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Таким образом, перечень полномочий главного судебного пристава РФ является открытым.

В ФЗ № 229 действительно закреплен ряд иных полномочий главного судебного пристава РФ, не упомянутых в ФЗ № 118:

1) определяет порядок формирования и ведения банка данных, содержащего сведения, необходимые для осуществления задач по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц (ч. 2 ст. 6.1 ФЗ № 229);

2) передает в целях более полного и правильного исполнения исполнительное производство из одного подразделения судебных приставов в другое, о чем выносит соответствующее постановление и направляет его соответствующим главным судебным приставам субъектов РФ и старшим судебным приставам, взыскателю, должнику, в орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ (ч. 9 ст. 33);

3) определяет подразделение службы, в котором возбуждается сводное исполнительное производство, если исполнительные документы в отношении одного должника или нескольких должников по солидарному взысканию предъявлены в подразделения территориальных органов Федеральной службы судебных приставов нескольких субъектов РФ; осуществляет сам или возлагает контроль за таким сводным исполнительным производством на одного из своих заместителей, главного судебного пристава субъекта РФ или старшего судебного пристава по месту ведения сводного исполнительного производства (ч. 2 ст. 34);

4) приостанавливает исполнительное производство в случае поступления жалобы на постановление, действия (бездействие) подчиненных ему должностных лиц службы судебных приставов (ч. 3 ст. 40) и др.

Кроме того, полномочия главного судебного пристава наиболее широко представлены в таком подзаконном нормативном акте, как Положение о Федеральной службе судебных приставов, утвержденном Указом Президента РФ «Вопросы Федеральной службы судебных приставов».

В Положении о ФССП установлено, что главный судебный пристав РФ обладает следующими полномочиями (кроме полномочий,

установленных в ст. 8 ФЗ № 118 и продублированных в данном положении):

— **в сфере внутренней организации руководимого им федерального органа исполнительной власти и служебных отношений в этом органе:**

1) распределяет обязанности между своими заместителями, устанавливает полномочия других должностных лиц ФССП России по решению оперативных, организационных, кадровых, финансовых, производственно-хозяйственных и иных вопросов, относящихся к компетенции ФССП России;

2) организует работу центрального аппарата ФССП России;

3) вносит (представляет) Министру юстиции РФ предложения:

- о предельной численности и фонде оплаты труда работников, в том числе федеральных государственных гражданских служащих, центрального аппарата ФССП России и территориальных органов;
- о назначении на должность и освобождении от должности заместителей директора и руководителей территориальных органов — главных судебных приставов субъектов РФ;
- о представлении к награждению государственными наградами Российской Федерации, Почетной грамотой Президента РФ и к поощрению в виде объявления благодарности Президента РФ работников центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, а также лиц, оказывающих содействие ФССП России в решении возложенных на нее задач;
- предложения о создании, реорганизации и ликвидации федеральных государственных учреждений, обеспечивающих деятельность ФССП России, для последующего представления в Правительство РФ;

4) утверждает смету расходов на содержание работников ФССП России в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете; положения о структурных подразделениях центрального аппарата ФССП России; положения о совещательных и консультативных органах, а также их состав; состав центральной аттестационной комиссии ФССП России; правила внутреннего распорядка;

5) назначает на должность и освобождает от должности по согласованию с Министром юстиции РФ заместителей руководителей территориальных органов — заместителей главных судебных приставов субъектов РФ, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации;

6) назначает на должность и освобождает от должности в установленном порядке работников центрального аппарата ФССП России;

7) решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе и трудовым законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной гражданской службы и осуществлением трудовой деятельности в ФССП России;

8) учреждает ведомственные награды, имеет наградной и подарочный фонды, в том числе фонды огнестрельного и холодного оружия, для награждения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, работников центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, а также лиц, оказывающих содействие ФССП России в решении возложенных на нее задач;

9) определяет в соответствии с законодательством Российской Федерации порядок и условия выплаты работникам центрального аппарата ФССП России и территориальных органов надбавок, премий и иных вознаграждений, устанавливает другие дополнительные выплаты в пределах средств, выделяемых из федерального бюджета на содержание центрального аппарата ФССП России и территориальных органов;

10) решает в пределах своей компетенции и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, вопросы о присвоении классных чинов федеральным государственным гражданским служащим центрального аппарата ФССП России и территориальных органов;

11) принимает по согласованию с Министром юстиции РФ решения о создании, реорганизации и ликвидации территориальных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— **в рамках взаимоотношений с Минюстом РФ, которому подведомственна ФССП, он вносит (представляет) Министру юстиции РФ:**

- проект положения о ФССП России;
 - проекты положений о территориальных органах;
 - ежегодный план и основные показатели деятельности ФССП России, а также отчет об исполнении плана;
 - предложения о принятии на вооружение ФССП России образцов специальной техники и специальных средств для последующего представления в Правительство РФ;
 - доклад о результатах деятельности ФССП России по реализации законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности;
 - проекты нормативных правовых актов и других документов по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;
 - предложения по формированию проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования центрального аппарата ФССП России и территориальных органов;
- **в рамках взаимодействия с органами государственной власти РФ, субъектов РФ и органами местного самоуправления и международного взаимодействия:**
- 1) представляет в установленном порядке ФССП России в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления и организациях;
 - 2) вносит (представляет) Министру юстиции РФ предложения о заключении международных договоров Российской Федерации и соглашений в установленной сфере деятельности;
- **в рамках исполнения основных задач судебных приставов:**
- 1) организует в соответствии с законодательством Российской Федерации производство дознания по уголовным делам и производство по делам об административных правонарушениях;
 - 2) обеспечивает и контролирует в соответствии с законодательством Российской Федерации исполнительное производство, возбужденное в отношении одного и того же должника в различных территориальных органах;
 - 3) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Контрольные вопросы

1. Какое структурное подразделение ФССП возглавляет старший судебный пристав?
2. Кем назначается старший судебный пристав?
3. Какими полномочиями обладает старший судебный пристав?
4. Какое структурное подразделение ФССП возглавляет главный судебный пристав субъекта РФ?
5. Кем назначается главный судебный пристав субъекта РФ?
6. В каких нормативных актах устанавливаются полномочия главного судебного пристава субъекта РФ?
7. Какими полномочиями обладает главный судебный пристав субъекта РФ в сфере ОУПДС?
8. Кем еще по должности является главный судебный пристав РФ?
9. Кем назначается главный судебный пристав РФ?
10. В каких нормативных актах устанавливаются полномочия главного судебного пристава РФ?
11. Приведите примеры полномочий главного судебного пристава РФ в сфере принудительного исполнения судебных актов и актов иных органов.

ЛЕКЦИЯ 7. Назначение на должность судебного пристава

7.1. Требования, предъявляемые к лицу, назначаемому на должность судебного пристава

На должность судебного пристава не может быть назначен любой желающий. Для замещения данной должности гражданин должен соответствовать целому ряду требований. Они установлены в Федеральном законе от «О системе государственной службы Российской Федерации» (далее — ФЗ № 58), Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее — ФЗ № 79), Федеральном законе «О судебных приставах», а также в ряде подзаконных актов.

Требования к лицу, претендующему на занятие должности судебного пристава, можно разделить на группы:

1) установленные в законодательстве о государственной службе, распространяющемся на судебного пристава, поскольку он является государственным гражданским служащим;

2) установленные в специальном законодательстве, регулирующем деятельность судебных приставов;

3) содержащиеся как в законодательстве о гражданской службе, так и в специальном законодательстве.

Кроме того, они могут быть разделены еще на две группы:

1) положительные — требования к наличию определенных качеств, свойств, состояний и обстоятельств у гражданина;

2) отрицательные — требования, в соответствии с которыми определенные качества, обстоятельства, состояния, факты биографии у гражданина должны отсутствовать.

Требования к лицу, претендующему на должность судебного пристава, в соответствии с названными классификациями приведены в *таблице 4*.

*Таблица 4. Требования к лицу, претендующему
на должность судебного пристава*

Положительные требования	Отрицательные требования
<i>Требования, содержащиеся как в законодательстве о гражданской службе, так и в специальном законодательстве</i>	
1. Наличие гражданства РФ (ст. 12 ФЗ № 58, ст. 21 ФЗ № 79, ст. 3 ФЗ № 118) 2. Достижение определенного возраста (ст. 3 ФЗ № 118, ст. 25.1 ФЗ № 79) 3. Наличие определенного уровня профессионального образования (ст. 12 ФЗ № 79, Указ Президента РФ от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы»)	1. Отсутствие криминального прошлого (п. 2 ч. 1 ст. 16 ФЗ № 79, ст. 3 ФЗ № 118) 2. Отсутствие медицинских противопоказаний к службе (п. 4 ч. 1 ст. 16 ФЗ № 79, ст. 3 ФЗ № 118)
<i>Требования, которые установлены только в законодательстве о государственной службе</i>	
1. Знание государственного языка РФ (ст. 12 ФЗ № 58, ст. 21 ФЗ № 79) 2. Соответствие квалификационным требованиям к стажу государственной службы или стажу (опыту) работы по специальности и к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей (ст. 12, 21 ФЗ № 79, п. 1 Указа Президента РФ от 27 сентября 2005 г. № 1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных	1. Отсутствие ограничений дееспособности (п. 1 ст. 16 ФЗ № 79) 2. Отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну (п. 3 ст. 16 ФЗ № 79, Закон РФ 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне») 3. Отсутствие близкого родства или свойства с определенными гражданскими служащими (п. 5 ст. 16 ФЗ № 79) 4. Отсутствие гражданства другого государства (других государств),

Положительные требования	Отрицательные требования
государственных гражданских служащих», Приложения № 1,2 к Приказу ФССП РФ от 5 июня 2007 г. № 274 «Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы судебных приставов»)	если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации (п. 7 ст. 16 ФЗ № 79) 5. Отсутствие подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу (п. 8 ст. 16 ФЗ № 79)
<i>Требования, которые установлены в специальном законодательстве, регулирующем деятельность судебных приставов</i>	
1. Способность по деловым качествам исполнять возложенные обязанности (п. 1 ст. 3 ФЗ № 118) 2. Способность по личным качествам исполнять возложенные обязанности (п. 1 ст. 3 ФЗ № 118)	

В отношении судебного пристава действует ряд требований, содержащихся как в законодательстве о гражданской службе, так и в специальном законодательстве.

Обратимся сначала к положительным требованиям, которых насчитывается четыре.

1. Гражданство.

Судебным приставом может стать только гражданин России (ст. 12 ФЗ № 58, ст. 21 ФЗ № 79, ст. 3 ФЗ № 118). Иностранцы граждане и лица без гражданства не имеют возможности занять данную должность.

2. Возраст.

В соответствии со ст. 3 ФЗ № 118 гражданин может поступить на должность судебного пристава не ранее достижения возраста 21 года и оставаться в этой должности до 60 лет (ст. 25.1 ФЗ № 79). При этом по достижении такого предельного возраста срок гражданской службы с его согласия может быть продлен по решению представителя нанимателя, но не свыше чем до достижения им возраста 65 лет, а главному судебному приставу РФ — по решению Президента РФ максимум до 70 лет.

3. Уровень профессионального образования.

В статье 12 ФЗ № 79 это требование рассматривается как составляющее требования к квалификации. В этой норме установлено, что «в число квалификационных требований к должностям гражданской службы категорий «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» всех групп должностей гражданской службы, а также категории «обеспечивающие специалисты» главной и ведущей групп должностей гражданской службы входит наличие высшего профессионального образования». В соответствии с Реестром должностей федеральной государственной гражданской службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы», должность судебного пристава (судебного пристава-исполнителя и судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов) отнесена к категории «специалисты» старшей группы должностей, старшего судебного пристава — к категории «специалисты» ведущей группы должностей, главного судебного пристава субъекта РФ — к категории «руководители» главной группы должностей, главного судебного пристава РФ — к категории «руководители» высшей группы должностей.

Таким образом, в соответствии со ст. 12 ФЗ № 79 все судебные приставы должны иметь высшее образование. Однако в ст. 3 ФЗ № 118, являющейся специальной нормой, установлено, что только старший судебный пристав должен иметь высшее образование. Причем не любое, а только высшее юридическое образование. Обычному судебному приставу достаточно иметь среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование.

Нужно отметить, что с 7 декабря 2014 г. для судебного пристава-исполнителя будет обязательным иметь уже высшее юридическое или высшее экономическое образование.

Главным судебным приставам субъектов РФ и главному судебному приставу РФ необходимо иметь высшее образование в силу нормы ст. 12 ФЗ № 79.

Отрицательных требований, относящихся к рассматриваемой группе, насчитывается два.

1. Не может занимать должность судебного пристава лицо, которое было осуждено за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, имеет судимость либо имело судимость, которая снята или погашена, в отношении которого осуществляется уголовное преследование либо прекращено уголовное преследование за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии или в связи с деятельным раскаянием (п. 2 ч. 1 ст. 16 ФЗ № 79, ст. 3 ФЗ № 118). Работа в должности судебного пристава лица, имеющего криминальное прошлое, не только может вызвать сомнение в способности конкретного лица добросовестно и честно исполнять служебные обязанности, но и негативно сказаться в целом на репутации всей ФССП. Именно данными обстоятельствами и вызвано появление названного запрета.

2. Не может занимать должность судебного пристава лицо, имеющее медицинские противопоказания к такой службе (п. 4 ч. 1 ст. 16 ФЗ № 79, ст. 3 ФЗ № 118). Перечень заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу РФ и ее прохождению, утвержден приказом Минздравсоцразвития РФ от 14 декабря 2009 г. № 984н¹. При этом несоответствие по состоянию здоровья определяется в заключении медицинского учреждения.

Особое значение имеет состояние здоровья при определении пригодности гражданина к службе судебным приставом по ОУПДС, поскольку такая служба предполагает использование оружия, специальных средств, физической силы в определенных случаях. В отношении оружия установлены специальные запреты, которые не позволяют его иметь гражданам, страдающим определенными заболеваниями, перечисленными в п. 24 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории

¹Приказ Минздравсоцразвития РФ от 14 декабря 2009 г. № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения» // Российская газета. 2010. 22 янв.

Российской Федерации, утв. постановлением Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814¹.

В отношении судебного пристава действует ряд требований, которые установлены только в законодательстве о государственной службе.

Положительных требований этой группы насчитывается два.

1. Знание государственного языка РФ (ст. 12 ФЗ № 58, ст. 21 ФЗ № 79).

Таким языком в России является русский язык. Им и должен в совершенстве владеть претендент на должность судебного пристава.

2. Соответствие квалификационным требованиям (за исключением требования к уровню профессионального образования, о котором сказано выше) (ст. 12, 21 ФЗ № 79), которые включают в себя:

- 1) требования к стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности;
- 2) требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

Квалификационные требования к стажу установлены Указом Президента РФ от 27 сентября 2005 г. № 1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих».

В пункте 1 данного Указа установлено, что:

1) для старших должностей федеральной государственной гражданской службы, к которым относится должность судебного пристава, стаж не обязателен (подп. «г»);

2) для ведущих должностей федеральной государственной гражданской службы, к которым относится должность старшего судебного пристава, необходимо не менее 2-х лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее четырех лет стажа работы по специальности (подп. «в»);

3) для главных должностей федеральной государственной гражданской службы, к которым относится должность главного судебного

¹ Постановление Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3878.

пристава субъекта РФ, необходимо не менее 4-х лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее пяти лет стажа работы по специальности (подп. «б»);

4) для высших должностей федеральной государственной гражданской службы, к которым относится должность главного судебного пристава РФ, необходимо не менее шести лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее 7 лет стажа работы по специальности.

Требования к профессиональным знаниям и навыкам установлены приказом Федеральной службы судебных приставов России от 5 июня 2007 г. № 274 «Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы судебных приставов»¹.

В Приложениях № 1,2 к данному приказу установлено, что:

1) судебный пристав должен иметь:

- знания: Конституции РФ, федеральных законов, нормативных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется деятельность в соответствующей сфере; правил делового этикета; правил и норм охраны труда, техники безопасности и противопожарной защиты, служебного распорядка ФССП России, должностного регламента, порядка работы со служебной информацией;
- навыки: работы с нормативными актами; исполнительской дисциплины; владения компьютерной техникой, способность по деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные обязанности.

2) старший судебный пристав должен иметь те же знания, а навыки — несколько другие: работы в сфере, соответствующей направлению деятельности структурного подразделения; взаимодействия с органами государственной власти и управления; работы с нормативными актами, планирования и контроля за служебной деятельностью, организации проведения анализа показателей служебной

¹ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 31.

деятельности, исполнительской дисциплины; владения компьютерной техникой и необходимыми программными продуктами;

3) главный судебный пристав субъекта РФ и главный судебный пристав РФ кроме указанных знаний должен иметь знания: методов проведения международных переговоров, методов управления аппаратом государственного органа; а также навыки управления персоналом; оперативного принятия и реализации управленческих и иных решений; прогнозирования последствий принятых решений; ведения деловых переговоров; подготовки делового письма; взаимодействия с другими ведомствами, организациями, государственными органами, субъектами РФ, государственными и муниципальными служащими, муниципальными образованиями, населением; владения компьютерной и другой оргтехникой, необходимым программным обеспечением.

Отрицательных требований этой группы насчитывается гораздо больше. Они закреплены в ст. 16 ФЗ № 79 и заключаются в том, что гражданин не может быть принят на гражданскую службу, в том числе и в качестве судебного пристава, в шести случаях.

1. Признание его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу.

Гражданин может быть признан недееспособным, если он вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими (ст. 29 ГК РФ).

Гражданин может быть ограничен в дееспособности, если он вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение (ст. 30 ГК РФ).

Решение о признании гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным принимается только судом.

Естественно, что гражданин, имеющий названные проблемы, не может состоять в должности судебного пристава.

2. Отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы связано с использованием таких сведений.

Если прохождение службы судебного пристава связано с использованием информации, составляющей государственную тайну, то он должен пройти процедуру допуска к ней, установленную Законом РФ 21 июля 1993 г. № 5485–1 «О государственной тайне». Работа с гостайной без ее прохождения невозможна, а, значит, и в целом — занятие соответствующей должности.

3. Близкое родство или свойство (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Данный запрет связан с возможной необоснованной «протекцией» со стороны руководителя такому подчиненному, что может привести к неэффективности службы.

4. Наличие гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Данный запрет вызван необходимостью лояльного отношения служащего к тому государству, на службе у которого он находится. Наличие же гражданства иного государства может ставить под сомнение такую лояльность.

5. Представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу.

Состав документов, предоставляемых при заключении служебного контакта, определен в ч. 2, 3 ст. 26 ФЗ № 79. Если при их проверке выявлен факт подделки либо предоставления заведомо недостоверной информации, то представитель нанимателя вправе отказать лицу в замещении должности судебного пристава.

В отношении судебного пристава действуют следующие требования, которые установлены в специальном законодательстве, регулирующем деятельность судебных приставов (они относятся к положительным требованиям):

- 1) способность по деловым качествам исполнять возложенные обязанности;
- 2) способность по личным качествам исполнять возложенные обязанности.

Четкого определения этих двух критериев в законодательстве нет. Что касается первого критерия, то многое здесь перекликается с квалификационными требованиями к профессиональным знаниям и навыкам, о которых шла речь выше.

Некоторые отмечают, что к определению указанных качеств следует подходить из общепризнанных деловых, нравственных и моральных критериев. В частности, из способности кандидата честно и добросовестно, с соблюдением норм права выполнять возложенные на него служебные обязанности, выполнять общепризнанные правила поведения, не допускающие компрометацию службы судебных приставов как органа государственной власти, и др.¹

Другие указывают, что кандидат не должен совершать административных правонарушений, он должен выполнять общепринятые правила поведения, добросовестно относиться к своим должностным обязанностям по прежнему месту службы или работы².

Думается, что указанные мнения справедливы и могут использоваться при определении способности гражданина по деловым и личным качествам занимать должность судебного пристава.

7.2. Порядок поступления на службу и замещения должности судебного пристава

В Конституции РФ закреплён принцип равного доступа граждан к гражданской службе (ч. 4 ст. 32).

Любой гражданин России может реализовать свое право на занятие должности государственной гражданской службы, в том числе и должности судебного пристава, однако при условии соответствия установленным квалификационным требованиям к должностям государственной гражданской службы и при успешном прохождении конкурсного отбора.

¹ Рогожин Н. А. Комментарий к Федеральному закону «О судебных приставах» (постатейный) / 4-е изд. — М., 2007.

² Постатейный комментарий к Федеральному закону «О судебных приставах» / Под ред. Е. Н. Сидоренко. М., 1999.

Конкурс. Поступление на службу по результатам конкурса является общим правилом. И только в случаях, установленных ФЗ № 79, возможно внеконкурсное занятие должности государственной гражданской службы (ч. 1 ст. 22 ФЗ № 79).

Эти случаи установлены в ч. 2–4 ст. 22 ФЗ № 79.

Конкурс не проводится в любом из случаев, установленных ч.2 ст.22 ФЗ № 79:

1) при назначении на замещаемые на определенный срок полномочий должности гражданской службы категорий «руководители» и «помощники (советники)» (в каких конкретно случаях указанные должности замещаются на определенный срок, в законодательстве четко не установлено);

2) при назначении на должности гражданской службы категории «руководители», назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ или Правительством РФ (это положение применяется к главному судебному приставу РФ);

3) при заключении срочного служебного контракта;

4) при назначении гражданского служащего на иную должность гражданской службы в случаях:

а) если он по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением не может исполнять должностные обязанности по замещаемой должности;

б) если произошло упразднение государственного органа или сокращение должностей гражданской службы;

в) если он отказался от предложенной для замещения должности гражданской службы в порядке ротации по причинам, указанным в ч. 8 ст. 60.1 ФЗ № 79.

5) при назначении на должность гражданской службы гражданского служащего (гражданина), состоящего в кадровом резерве, сформированном на конкурсной основе.

Конкурс может не проводиться также в случаях, установленных ч. 3 и 4 ст. 22 ФЗ № 79:

- при назначении на отдельные должности гражданской службы, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государствен-

ную тайну, по перечню должностей, утверждаемому указом Президента РФ.

- при назначении на должности гражданской службы, относящиеся к группе младших должностей гражданской службы (поскольку должности судебных приставов относятся к должностям старшей группы и выше, это основание к ним не применимо).

В последних двух случаях нанимателю предоставлено право не проводить конкурс, т. е. он может его провести, если сочтет это необходимым.

Конкурс заключается в оценке профессионального уровня претендентов на замещение должности гражданской службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности гражданской службы. В число квалификационных требований к должностям гражданской службы входят требования к уровню профессионального образования, стажу, профессиональным знаниям и навыкам.

Для проведения конкурса на замещение вакантной должности судебного пристава образуется конкурсная комиссия.

В соответствии с ч. 8 ст. 22 ФЗ № 79 в нее должны входить:

1) представитель нанимателя и (или) уполномоченные им гражданские служащие:

- из подразделения по вопросам государственной службы и кадров;
- из юридического (правового) подразделения;
- из подразделения, на замещение вакантной должности в котором проводится конкурс;

2) представитель федерального государственного органа по управлению государственной службой (пока такой не создан);

3) независимые эксперты (представители научных и образовательных учреждений, других организаций), число которых должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов конкурсной комиссии.

В соответствии с ч. 9 ст. 22 ФЗ № 79 состав конкурсной комиссии для проведения конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы, исполнение должностных обязанностей по которой связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, формируется с учетом положений законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

Порядок образования и работы конкурсной комиссии также регулируются Указом Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» и приказом Федеральной службы судебных приставов России от 29 марта 2007 г. № 107 «Об утверждении Методики проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы в Федеральной службе судебных приставов»¹.

Конкурсные комиссии образуются:

- в центральном аппарате ФССП приказом за подписью главного судебного пристава Российской Федерации;
- в территориальных органах ФССП приказом за подписью главного судебного пристава субъекта РФ.

Конкурс проводится в два этапа.

Первый этап включает:

- подготовку и размещение информации о проведении конкурса в печати и на сайте государственного органа в сети Интернет;
- представление гражданином заявления об участии в конкурсе и иных необходимых документов (анкеты, копий документов, удостоверяющих личность, подтверждающих стаж работы, наличие образования и т. д.);
- проверку представленных документов и достоверности сведений, представленных гражданином или гражданским служащим;
- проверку соответствия квалификационным требованиям (претенденту на замещение должности судебного пристава может быть отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с несоответствием квалификационным требованиям к вакантной должности гражданской службы, а также в связи с ограничениями, установленными ФЗ № 79 для поступления на гражданскую службу и ее прохождения);
- с согласия гражданина проведение процедуры оформления его допуска к сведениям, составляющим иную охраняемую законом

¹ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 24.

тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, связано с использованием таких сведений;

- уведомление о дате, месте, времени и условиях проведения конкурса граждан, допущенных к участию в конкурсе.

Второй этап включает:

- заседание конкурсной комиссии, в ходе которого происходит оценка кандидатов на должность и определение победителя конкурса (могут проводиться индивидуальное собеседование, анкетирование, групповые дискуссии, написание реферата или тестирование по вопросам, связанным с выполнением должностных обязанностей по вакантной должности гражданской службы, и т. д.);
- сообщение о результатах конкурса в письменной форме кандидатам в семидневный срок со дня его завершения.

Кроме того, информация о результатах конкурса размещается в указанный срок на официальном сайте государственного органа в сети Интернет.

Претендент на замещение должности гражданской службы вправе обжаловать решение об отказе в допуске к участию в конкурсе, а также — итоговое решение конкурсной комиссии.

По результатам конкурса не позднее чем через месяц после его проведения издается приказ ФССП (территориального органа ФССП) о назначении победителя конкурса на вакантную должность судебного пристава.

Указанный приказ является основанием для заключения служебного контракта с победителем конкурса.

7.3. Служебный контракт

Служебный контракт — это соглашение между представителем нанимателя и гражданином, поступающим на гражданскую службу, или гражданским служащим о прохождении гражданской службы и замещении должности гражданской службы (ст. 23 ФЗ № 79).

Служебным контрактом устанавливаются права и обязанности сторон. Причем основные обязательства сторон приведены в ч. 2, 3 ст. 23 ФЗ № 79.

Так, представитель нанимателя обязуется предоставить гражданину, поступающему на гражданскую службу, возможность прохождения гражданской службы, а также предоставить указанному гражданину или гражданскому служащему возможность замещения определенной должности гражданской службы, обеспечить прохождение им гражданской службы и замещение должности гражданской службы в соответствии с ФЗ № 79, другими законами и иными нормативными правовыми актами о гражданской службе, своевременно и в полном объеме выплачивать гражданскому служащему денежное содержание и предоставить ему государственные социальные гарантии.

В свою очередь, гражданский служащий обязуется исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом и соблюдать служебный распорядок государственного органа.

Служебный контракт заключается в письменной форме в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами. До заключения служебного контракта гражданин должен представить заявление с просьбой о поступлении на гражданскую службу и замещении должности гражданской службы, а также — документы, перечень которых установлен в ст. 26 ФЗ № 79.

Существенными условиями служебного контракта являются (ч. 3 ст. 24 ФЗ № 79):

- 1) наименование замещаемой должности гражданской службы с указанием подразделения государственного органа;
- 2) дата начала исполнения должностных обязанностей;
- 3) права и обязанности гражданского служащего, должностной регламент;
- 4) виды и условия медицинского страхования гражданского служащего и иные виды его страхования;
- 5) права и обязанности представителя нанимателя;
- 6) условия профессиональной служебной деятельности, компенсации и льготы, предусмотренные за профессиональную служебную деятельность в тяжелых, вредных и (или) опасных условиях;

7) режим служебного времени и времени отдыха (в случае, если он для гражданского служащего отличается от служебного распорядка государственного органа);

8) условия оплаты труда (размер должностного оклада гражданского служащего, надбавки и другие выплаты, в том числе связанные с результативностью его профессиональной служебной деятельности), установленные нормативными правовыми актами;

9) виды и условия социального страхования, связанные с профессиональной служебной деятельностью;

10) нахождение должности, замещаемой гражданским служащим, в перечне должностей гражданской службы, по которым предусматривается ротация гражданских служащих.

В служебном контракте могут также предусматриваться следующие условия (ч. 4 ст. 24 ФЗ № 79):

1) испытание при поступлении на гражданскую службу;

2) неразглашение сведений, составляющих государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, и служебной информации, если должностным регламентом предусмотрено использование таких сведений;

3) обязанность лица проходить гражданскую службу после окончания обучения в образовательном учреждении профессионального образования не менее установленного договором на обучение срока, если обучение осуществлялось за счет средств соответствующего бюджета;

4) показатели результативности профессиональной служебной деятельности гражданского служащего и связанные с ними условия оплаты его труда;

5) иные условия, не ухудшающие положения гражданского служащего по сравнению с положением, установленным законодательством.

В служебном контракте предусматривается ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя обязанностей и обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Служебный контракт может заключаться:

1) на неопределенный срок;

2) на определенный срок (от одного года до 5 лет, если иной срок не установлен законом).

Срочный служебный контракт заключается в случаях, когда отношения, связанные с гражданской службой, не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом категории замещаемой должности гражданской службы или условий прохождения гражданской службы, если иное не предусмотрено законом. То есть в качестве общего правила рассматривается заключение служебного контракта на неопределенный срок.

Срочный служебный контракт заключается с судебным приставом в установленных ч. 4 ст. 25 ФЗ № 79 случаях:

1) замещения отдельных должностей гражданской службы категории «руководители» (к этой категории относятся должности главного судебного пристава субъекта РФ и главного судебного пристава РФ), а также должностей гражданской службы категории «помощники (советники)» (при этом перечень этих «отдельных» должностей пока не установлен);

2) замещения должности гражданской службы на период отсутствия гражданского служащего, за которым в соответствии с законом сохраняется должность гражданской службы;

3) замещения должности гражданской службы после окончания обучения гражданином, заключившим договор на обучение в образовательном учреждении профессионального образования с обязательством последующего прохождения гражданской службы;

4) замещения временной должности гражданской службы или должности гражданской службы на период временного отсутствия гражданского служащего по соглашению сторон служебного контракта;

5) замещения должности гражданской службы гражданским служащим, достигшим предельного возраста пребывания на гражданской службе, которому в соответствии с ч. 1 ст. 25.1 ФЗ № 79 срок гражданской службы продлен сверх установленного предельного возраста пребывания на гражданской службе;

6) замещения должности гражданской службы, по которой ч. 14 ст. 50 ФЗ № 79 установлен особый порядок оплаты труда;

7) замещения должности гражданской службы в порядке ротации;

8) в иных случаях, предусмотренных ФЗ № 79 и другими федеральными законами.

Установлено, что при вступлении в должность судебный пристав приносит присягу (2 ст. 3 ФЗ № 118): «Клянусь при осуществлении своих полномочий соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, честно и добросовестно исполнять обязанности судебного пристава».

Судебный пристав после заключения служебного контракта, принесения присяги получает *служебное удостоверение*.

Заключая служебный контракт, судебный пристав заинтересован в его стабильности, а значит, и определенности служебных отношений с нанимателем. Однако возникают ситуации, требующие изменения первоначально заключенного служебного контракта. По общему правилу все изменения должны производиться по соглашению сторон. Вместе с тем в ряде случаев возможны односторонние изменения. Так, в случае изменения существенных условий профессиональной служебной деятельности по инициативе представителя нанимателя при продолжении гражданским служащим профессиональной служебной деятельности без изменения должностных обязанностей допускается изменение определенных сторонами существенных условий служебного контракта (ч. 1 ст. 29 ФЗ № 79).

При этом об изменении существенных условий служебного контракта судебный пристав должен быть уведомлен представителем нанимателя в письменной форме не позднее, чем за два месяца до их введения.

Судебный пристав вправе не согласиться с изменениями. Последствия отказа закреплены в ч. 3, 4 ст. 29 ФЗ № 79. Крайним случаем в такой ситуации будет прекращение служебного контракта в целом.

Контрольные вопросы

1. Назовите требования, которые предъявляются к лицу, желающему стать судебным приставом.
2. В каком возрасте гражданин может занимать должность судебного пристава?
3. Какое образование должен иметь претендент на должность судебного пристава?
4. Может ли ранее судимый гражданин, судимость которого снята или погашена, стать судебным приставом?

5. В каком порядке проводится конкурс на замещение должности судебного пристава?
6. В каких случаях можно занять должность судебного пристава без прохождения конкурса?
7. Какими правовыми актами оформляется назначение гражданина на должность судебного пристава?
8. Что такое служебный контракт?
9. Назовите существенные условия служебного контракта.
10. В каких случаях с судебным приставом может заключаться срочный служебный контракт?

■ ЛЕКЦИЯ 8. Прохождение службы судебным приставом

8.1. Запреты, связанные с государственной службой судебного пристава

Запреты являются составной частью правового статуса гражданских служащих наряду с такими его основными элементами, как права и обязанности.

Запрет в праве — обязанность пассивного характера, заключающаяся в необходимости воздерживаться от совершения определенных действий, исполнение которой обеспечивается мерами юридической ответственности. Это определение применимо и к запретам на государственной службе судебного пристава.

Понятие запретов во многом схоже с понятием ограничений на государственной службе. Однако по смыслу законодательства первые, в отличие от вторых, адресованы исключительно гражданскому служащему, уже замещающему соответствующую должность, а не лицу, поступающему на государственную гражданскую службу.

Запреты в отношении судебных приставов (в зависимости от степени их общности) могут подразделяться на:

- общие — запреты, распространяющиеся на любого государственного служащего, а не только на судебного пристава (установлены в ст. 17 ФЗ № 79);
- специальные — запреты, распространяющиеся только на судебных приставов, в силу специфики их деятельности (закреплены в регулирующих ее источниках).

Несоблюдение запретов несовместимо с замещением должности государственной службы. Поэтому за нарушение запретов судебный пристав подлежит увольнению (п. 14 ч. 1 ст. 33 ФЗ № 79).

Общий перечень запретов для судебного пристава (ст. 17 ФЗ № 79). Судебному приставу не позволено:

1) участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

Виды коммерческих организаций перечислены в п. 2 ст. 50 ГК РФ. К ним относятся: хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия. Все их объединяет главная цель деятельности: извлечение прибыли и ее распределение между участниками (п. 1 ст. 50 ГК РФ).

Это правило не ограничивает право судебного пристава участвовать на платной основе в органе управления некоммерческой организации (потребительского кооператива, общественной или религиозной организации (объединения), благотворительном и ином фонде и т. д.) при условии отсутствия конфликта интересов. Например, имея дачу, он может входить в правление дачного некоммерческого товарищества. При этом, безусловно, конфликтом интересов для такого судебного пристава будет ведение им исполнительного производства в отношении данного дачного некоммерческого товарищества;

2) замещать должность гражданской службы в случае:

а) избрания или назначения на государственную должность.

Понятие государственных должностей РФ и государственных должностей ее субъектов дается в ст. 1 ФЗ № 79. Это должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий их государственных органов.

Сводный перечень наименований государственных должностей РФ утвержден Указом Президента РФ от 11 января 1995 г. № 32, а перечень

типовых государственных должностей субъектов РФ — Указом Президента РФ от 4 декабря 2009 г. № 1381;

б) избрания на выборную должность в органе местного самоуправления.

Судебный пристав не может быть одновременно депутатом представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования;

в) избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе.

Профессиональные союзы могут быть общероссийскими, территориальными, а также иметь свои первичные организации в различных учреждениях, в том числе и в государственных органах. В целях обеспечения независимости профсоюзов от органов исполнительной власти предусмотрено освобождение лиц, избранных на оплачиваемую выборную должность, от службы в органе исполнительной власти.

Во всех названных трех случаях служба в должности судебного пристава приостанавливается. После окончания работы на названных должностях происходит восстановление на службе судебного пристава либо увольнение по его желанию.

3) осуществлять предпринимательскую деятельность.

Исходя из определения предпринимательской деятельности, закрепленного в ст. 2 ГК РФ, судебному приставу не позволено заниматься самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельностью, направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. При этом не важно будет он зарегистрирован официально в качестве предпринимателя или нет. Главный признак здесь — систематическое получение прибыли;

4) приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход.

Ценной бумагой является документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы и обязательных реквизитов имущественные права, осуществление или передача которых возможны только при его предъявлении (ст. 142 ГК).

К ценным бумагам относятся: государственная облигация, облигация, вексель, чек, депозитарный и сберегательный сертификаты, банковская сберегательная книжка на предъявителя, коносамент, приватизационные ценные бумаги и другие документы, которые законами о ценных бумагах или в установленном ими порядке отнесены к числу ценных бумаг.

Запрет на приобретение ценных бумаг связан с предыдущим. Фактически обладание акциями дает возможность опосредованно участвовать в осуществлении предпринимательской деятельности. Например, определять основные направления работы акционерного общества, голосуя на общем собрании.

Если же ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) уже имелись у судебного пристава на момент замещения должности, а такое владение может привести к конфликту интересов, то гражданский служащий обязан передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации;

5) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Поверенным является сторона по договору поручения, которая обязуется совершить от имени и за счет другой стороны (доверителя) определенные юридические действия. При этом права и обязанности в результате таких действий возникают непосредственно у доверителя (ст. 971 ГК РФ).

Представитель — это лицо, действующее от имени и в интересах другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, которое своими действиями непосредственно создает, изменяет и прекращает права и обязанности представляемого.

Разрешение судебному приставу на выполнение функций поверенного или представителя третьего лица в федеральной службе судебных

приставов позволяло бы использовать должностные полномочия в интересах третьего лица. А это противоречило бы основным принципам государственной службы;

б) получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения).

Этот запрет установлен для того, чтобы гражданские служащие не оказывали предпочтения каким-либо лицам на основе семейных, дружеских или иных связей, не становились обязанными по отношению к организациям, желающим получить от них выгоду в любой форме.

Вознаграждение считается полученным в связи с исполнением должностных обязанностей, если:

- в договоре или иных документах, связанных с вознаграждением, или на полученной вещи указана должность лица, его принявшего;
- вознаграждение вручено по месту работы или во время участия судебного пристава в мероприятиях (в том числе в переговорах, совещаниях, заседаниях, командировках и т.д.), в которых он представляет ФССП;
- даритель был прямо или косвенно заинтересован в издании акта, совершении действия либо допущении бездействия со стороны судебного пристава.

Разумеется, данный запрет не лишает гражданских служащих возможности принимать символические подарки и сувениры в соответствии с общепринятыми нормами вежливости и гостеприимства. Допускается получать обычные подарки, стоимость которых не превышает 3 тыс. руб. (п. 1 ст. 575 ГК РФ).

Если же стоимость подарка превышает указанную сумму, то подарки, полученные гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью и собственностью субъекта РФ и передаются гражданским служащим по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы, за исключением случаев,

установленных ГК РФ. Гражданский служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации (п. 2 ст. 575 ГК РФ, п. 6 ч. 1 ст. 17 ФЗ №79).

При несоблюдении данного запрета и наличии признаков преступления, предусмотренного ст. 290 (получение взятки) УК РФ, в отношении судебного пристава может быть возбуждено уголовное дело;

7) выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренности государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов РФ или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями.

Этот запрет вытекает из предыдущего. При этом он одновременно охраняет и интересы государственной безопасности, существования и развития Российской Федерации как самостоятельного государства. Поэтому контроль за его соблюдением осуществляется также со стороны Федеральной службы безопасности;

8) использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам.

Указанные виды обеспечения, а также имущество ФССП финансируются и приобретаются за счет средств федерального бюджета по заранее утвержденным расходным статьям для конкретно определенных целей. Нецелевое их использование, в том числе и в личных (неслужебных) интересах судебного пристава, наносит ущерб государству и является недопустимым;

9) разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную

информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

Состав сведений конфиденциального характера закреплен Указом Президента РФ от 6 марта 1997 г. № 188. Понятие служебной информации ограниченного распространения закреплено в постановлении Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. № 1233 «Об утверждении Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти». При этом состав сведений, составляющих такую информацию, определяется в каждом конкретном федеральном органе индивидуально по решению лица, назначенного руководителем этого органа. В качестве ориентира дан только перечень служебной информации, которая не может быть ограничена в распространении.

Судебный пристав может иметь в своем распоряжении достаточно большой объем различной информации. Взять хотя бы любое исполнительное производство. В нем содержатся персональные данные, сведения об имущественном положении гражданина, о номерах его счетов в банках, размере денежных средств на них и т. д. Или, например, судебный пристав по ОУПДС может обладать информацией о находящемся под государственной защитой свидетелях и иных участниках уголовного судопроизводства.

В соответствии с Конституцией РФ каждый гражданин имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ч. 1 ст. 23). А сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются (ст. 24). Именно на этих конституционных положениях базируется данный запрет;

10) допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности.

Конечно, судебный пристав является гражданином и в этом качестве может пользоваться общественными правами и свободами, но в качестве

служащего он не должен всегда свободно выражать свое мнение, так как может быть создана угроза надежному функционированию гражданской службы. Необходимо отметить, что практически все государства требуют от своих служащих проявления политической лояльности, которая заключается не в отстаивании узко корпоративных интересов, а в сохранении основ конституционного строя государства, недопущении дезорганизации существующей государственной власти. Поэтому судебный пристав должен вести себя политически нейтрально, не пытаясь противодействовать законным решениям и мерам, принимаемым Министерством юстиции, ФССП и другими государственными органами и их руководителями, а также не призывать других граждан к их неисполнению;

11) принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями.

Смысл этого запрета заключается прежде всего в защите гражданского служащего от неправомерного вмешательства в его служебную деятельность, а через него — и в целом Российской Федерации от вмешательства в ее внутренние дела со стороны названных субъектов.

Данный запрет не носит абсолютного характера, что проявляется в следующем:

- судебный пристав при наличии письменного разрешения руководителя вправе принимать любые награды, почетные и специальные звания, а если в его должностные обязанности не входит взаимодействие с указанными объединениями и организациями, то — и без такого разрешения;
- судебный пристав никак не ограничен в праве принимать научные награды, премии, почетные и специальные звания;

12) использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума.

Судебный пристав, как и любой гражданин Российской Федерации, обладает как активным (избирать), так и пассивным (быть избранным) избирательным правом.

При этом он не должен использовать административный ресурс (организационные, финансовые и информационные средства, к которым он имеет доступ благодаря своей должности) в предвыборной агитации, в противном случае это может поставить участников выборного процесса в неравные условия, а также привести к нецелевому использованию указанных средств. Например, старший судебный пристав не вправе привлекать подчиненных ему судебных приставов в служебное время к расклейке листовок, проведению встреч с избирателями и т. д.;

13) использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности.

Каждому гражданину гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания (ст. 28 Конституции РФ), каждый имеет право на объединение (ст. 30 Конституции РФ). Поэтому судебные приставы могут реализовывать названные права: быть членом политической партии, иного общественного или религиозного объединения.

Запрет имеет своей целью оградить гражданских служащих от влияния и контроля со стороны политических партий и указанных объединений и обеспечить, чтобы:

- они могли эффективно работать независимо от своих политических, религиозных и иных взглядов;
- руководствовались в своей деятельности исключительно законодательством и не были связаны решениями партий, общественных и религиозных объединений.

В связи с этим исключается возможность для гражданского служащего использовать свое положение для сбора средств и пожертвований в пользу каких-либо партий, религиозных объединений; для создания их позитивного или негативного имиджа; заниматься при исполнении служебных обязанностей пропагандой их программ и задач; отправлять религиозные обряды; распространять предметы культа, религиозную или агитационную литературу;

14) создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением

профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур.

Данный запрет является логическим продолжением предыдущего и оставляет государственную службу вне политики, гарантирует ее светский характер.

При этом судебным приставам не запрещено, а их руководителям запрещено препятствовать им, создавать или способствовать созданию профессиональных союзов, ветеранских, профессиональных ассоциаций и органов общественной самодеятельности;

15) прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора.

В статье 69 ФЗ № 79 содержится понятие индивидуального служебного спора. Это неурегулированные между представителем нанимателя и гражданским служащим либо гражданином, поступающим на гражданскую службу или ранее состоявшим на гражданской службе, разногласия по вопросам применения законов, иных нормативных правовых актов о гражданской службе и служебного контракта, о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных служебных споров.

Запрет распространяется как на весь период существования разногласий: с момента первичного их возникновения до их рассмотрения и разрешения компетентными органами (комиссией государственного органа по служебным спорам или судом).

Он связан с тем особым статусом государственных служащих, на которых возложены полномочия публичного характера. Отказ от работы судебных приставов в рассматриваемой ситуации, тем более если он будет носить массовый (коллективный) характер, может привести к дезорганизации работы федеральной службы судебных приставов, к ущемлению прав граждан, которые рассчитывают на надлежащее исполнение ФССП возложенных на нее функций, нанести непоправимый ущерб авторитету государственной власти и снизить доверие к ней граждан, а также поставить под угрозу безопасность государства;

16) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих

неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Данный запрет направлен на защиту суверенитета и безопасности нашей страны. Государственный служащий, выполняющий публичные полномочия от имени Российской Федерации, не может быть зависим от решений, принятых указанными неправительственными иностранными организациями. А участие судебного пристава в органах указанных организаций несет в себе потенциальную опасность такой зависимости;

17) заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Цели введения данного запрета аналогичны целям введения предыдущего запрета. Причем под запретом находится любая деятельность, в том числе творческая, научная или преподавательская. Здесь важен не вид деятельности, а — источник финансирования, который имеет нероссийское происхождение. При этом ограничение не носит абсолютного характера. Судебный пристав вправе заниматься названной деятельностью в случае получения соответствующего письменного разрешения руководителя.

Специальные запреты установлены в ФЗ № 118 и ФЗ № 229.

Так, судебному приставу-исполнителю запрещается:

- применять исполнительные действия и меры принудительного исполнения в рабочие дни с 22 час. до 6 час., а также в нерабочие дни, за рядом исключений, указанных в ч. 3 ст. 35 ФЗ № 229;
- обращать взыскание на имущество, указанное в ст. 446 ГПК РФ (ст. 79 ФЗ № 229).

Для пристава по ОУПДС специальным является запрет применять огнестрельное оружие и спецсредства в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда

их возраст очевиден или известен судебному приставу, за исключением случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового или вооруженного нападения, угрожающего жизни граждан (ст. 17, 18 ФЗ № 118).

8.2. Требования к служебному поведению судебного пристава

Требования к служебному поведению гражданских служащих, в том числе и судебного пристава, установлены в ст. 18 ФЗ № 79, Указе Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих». Кроме того, в отношении судебных приставов действует *Кодекс этики и служебного поведения федерального государственного гражданского служащего Федеральной службы судебных приставов*, утвержденный приказом ФССП РФ от 12 апреля 2011 г.¹ (далее — Кодекс этики).

Рассмотрим более подробно требования, предъявляемые к служебному поведению судебного пристава как гражданского служащего.

1. Судебный пристав должен исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне. Добросовестность предполагает, что судебный пристав всесторонне и полно подходит к решению конкретных задач и принимает решение (совершает действие), которое является безупречным не только с точки зрения совокупности норм права, но и с точки зрения самых общих представлений о добре и справедливости. Так, не должно быть формального отношения к делу, имитации бурной деятельности при ее фактическом отсутствии, допущения нарушений прав третьих лиц и т. д.

Профессионализм означает, что судебный пристав исполняет свои должностные обязанности на постоянной (регулярной) основе за вознаграждение, с глубоким знанием существа выполняемых функций, обладает соответствующими знаниями, умениями и навыками и постоянно их совершенствует.

¹ Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2011. № 5.

В статье 4 Кодекса этики отмечено:

- нравственным долгом и профессиональной обязанностью государственного гражданского служащего ФССП России является стремление к постоянному совершенствованию, повышению своей квалификации, получению новых знаний (п. 6);
- государственный гражданский служащий ФССП России должен посвящать все свое рабочее время исключительно выполнению служебных обязанностей, прилагать все усилия для повышения эффективности работы (п. 7).

2. Судебный пристав обязан исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности. Это требование носит принципиальное и основополагающее значение, поскольку имеет конституционно-правовую природу и фактически дублирует положения ст. 18 Конституции РФ.

В нем проявляется основной принцип демократического и правового государства, который заключается в том, что оно и его служащие связаны правами и свободами человека и гражданина.

3. Судебный пристав должен осуществлять профессиональную служебную деятельность в рамках установленной законодательством Российской Федерации компетенции государственного органа. Понятие «компетенция» означает совокупность полномочий, которыми наделен государственный орган нормативными актами. Компетенция судебного пристава производна от компетенции ФССП, поэтому он должен знать ее функции, задачи, полномочия и действовать только в их рамках.

4. Судебный пристав не должен оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, организациям и гражданам. Достаточно близко к нему стоит и следующее требование.

5. Судебный пристав обязан соблюдать нейтральность, исключаящую возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций. Позволяя судебному приставу состоять в общественных

и религиозных объединениях, в любых обществах, законодатель предостерегает его от опасности ставить их узкие интересы выше государственных и выше интересов других таких же объединений и обществ, пропагандирующих другие взгляды.

6. Судебный пристав не должен совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей. Содержание данного требования раскрывается в Кодексе этики, в котором говорится, что государственный гражданский служащий ФССП России:

- не имеет права пользоваться какими-либо благами и преимуществами в своих интересах и в интересах своей семьи, которые бы препятствовали честному исполнению им своих служебных обязанностей (п. 1 ст. 6);
- не должен использовать предоставленные ему служебные возможности (труд подчиненных, транспорт, средства связи и коммуникации, оргтехнику и т. д.) для внеслужебных целей (п. 2 ст. 6);
- должен избегать любых действий, подрывающих доверие общества к Службе, в том числе по личному участию в приобретении арестованного имущества, а также по использованию своих полномочий для содействия в его приобретении своим родственникам и знакомым (п. 10 ст. 4).

7. Судебный пристав обязан соблюдать ограничения, установленные федеральными законами для гражданских служащих. Так, в ст. 16 ФЗ № 79 установлено, что гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:

- 1) признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- 2) осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы (гражданской службы), по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости;
- 3) отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую

федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы связано с использованием таких сведений;

- 4) наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинского учреждения;
- 5) близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- 6) выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства;
- 7) наличия гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;
- 8) представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу;
- 9) непредставления установленных настоящим Федеральным законом сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу;
- 10) утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции настоящим Федеральным законом и Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

8. Судебный пристав не должен совершать поступки, порочащие его честь и достоинство. Любой государственный орган воспринимается как совокупность его служащих. Именно их поведение создает у обычных граждан общее впечатление о государственном органе.

Поэтому судебные приставы должны иметь хорошую репутацию, чтобы такая же репутация была и у всей ФССП.

9. Судебный пристав обязан проявлять корректность в обращении с гражданами. Судебный пристав должен быть доброжелательным и вежливым с гражданами. Судебному приставу необходимо учитывать, что он в большинстве случаев участвует в отношениях, где две стороны обладают противоположными интересами (например, взыскатель и должник). Поэтому судебный пристав должен не показывать каких-то личных предпочтений в этих отношениях, быть одинаково корректным со всеми. Кроме того, аналогичных правил он обязан придерживаться и в отношениях с вышестоящими руководителями, с коллегами и подчиненными.

10. Судебный пристав должен проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации. Тесно с ним связаны и должны быть охарактеризованы два следующих требования.

11. Судебный пристав обязан учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий.

12. Судебный пристав должен способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию. Россия является многонациональным, многоконфессиональным государством. Поэтому в нашей стране соседствуют различные культуры, верования, обычаи, традиции и языки.

Названные требования запрещают судебному приставу оказывать какие-либо предпочтения «избранным» конфессиям и национальностям, их языкам, культурам, традициям и обычаям, а также — дискриминировать все иные. Судебный пристав не должен допускать оскорблений религиозных и национальных чувств граждан. В отношении граждан всех верований и национальностей должно проявляться одинаково уважительное отношение, а также лояльность к их традициям и обычаям.

13. Судебный пристав не должен допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа. Данное требование касается как конфликтов

с гражданами, обращающимися в государственный орган, так и конфликтов непосредственно с другими служащими.

Кодекс этики содержит следующие положения, раскрывающие это требование:

- государственному гражданскому служащему ФССП России следует поддерживать ровные, доброжелательные отношения в коллективе, стремиться к сотрудничеству с коллегами;
- межличностные конфликты не должны разрешаться гражданским служащим публично, в грубой, вызывающей форме;
- государственный гражданский служащий ФССП России должен придерживаться делового этикета, уважать правила официального поведения и традиции коллектива, стремиться к честному и эффективному сотрудничеству.

14. Судебный пристав обязан соблюдать установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.

Гражданские служащие должны воздерживаться от выступлений и публичных высказываний, если это не входит в их служебные обязанности. Если же судебный пристав все-таки высказывается публично, то он не должен допускать высказываний, могущих повредить гражданской службе или нанести ущерб государственному органу.

Кроме того, судебный пристав должен соблюдать режим конфиденциальности информации, полученной в связи с исполнением им должностных обязанностей, или служебной информации, ставшей ему известной в связи с исполнением должностных обязанностей.

15. Судебные приставы, замещающие должности гражданской службы категории «руководители», обязаны не допускать случаи принуждения гражданских служащих к участию в деятельности политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений. Это требование продиктовано необходимостью обеспечения гражданскому служащему таких составляющих его конституционно-правового статуса, как свобода вступления в какое-либо объединение (ст. 30), свобода совести (ст. 28). Законодатель поставил специальную преграду слишком ретивым руководителям, которые будучи наделенными значительными организационно-распорядительными

полномочиями по отношению к другим государственным служащим, могут попытаться ограничить названные свободы.

8.3. Оплата труда судебного пристава

Правовое регулирование оплаты труда судебных приставов как государственных служащих осуществляется ФЗ № 79, Указом Президента РФ от 25 июля 2006 г. № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» (далее — Указ № 763), Указом Президента РФ от 19 ноября 2007 г. № 1554 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов юстиции лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы, и установлении федеральным государственным гражданским служащим месячных окладов за классный чин в соответствии с присвоенными им классными чинами юстиции» (далее — Указ № 1554), постановлением Правительства РФ от 6 сентября 2007 г. № 562 «Об утверждении Правил исчисления денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих» (далее — постановление № 562), Положением о премировании, оказании материальной помощи, выплате ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы и ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и высокие достижения в труде работникам Федеральной службы судебных приставов (утв. приказом ФССП РФ от 8 декабря 2006 г. № 157)¹ (далее — Положение о премировании).

ФЗ № 79 определяет, что оплата труда гражданского служащего производится в виде денежного содержания, являющегося основным средством его материального обеспечения и стимулирования профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности гражданской службы.

При этом *денежное содержание гражданского служащего* состоит из двух частей: оклад денежного содержания, дополнительные выплаты.

¹ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 10.

В составе первой части выделяют:

- должностной оклад — месячный оклада гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью гражданской службы;
- оклад за классный чин — месячный оклад гражданского служащего в соответствии с присвоенным ему классным чином гражданской службы.

Должностной оклад — вознаграждение за профессиональную квалификацию служащего и главный элемент денежного содержания любого служащего.

Размеры должностных окладов федеральных государственных гражданских служащих установлены указом Президента РФ № 763 и составляют на 1 января 2013 г.:

- главный судебный пристав РФ — 9001 руб.;
- заместитель главного судебного пристава РФ — 7965 руб.;
- главный судебный пристав субъекта РФ — 6532 руб.;
- заместитель главного судебного пристава субъекта РФ — 5895 руб.;
- старший судебный пристав — 4779 руб.;
- судебный пристав — 4301 руб.

При этом должностные оклады главных судебных приставов городов федерального значения и их заместителей увеличиваются на 20%.

Второй важной составляющей оклада денежного содержания гражданского служащего является **оклад за классный чин**.

В ФССП в соответствии с Указом № 1554 присваиваются классные чины юстиции. Судебным приставам в соответствии с занимаемыми должностями присваиваются следующие классные чины юстиции, за которые и устанавливаются соответствующие оклады (размеры на 1 января 2013 г. с примененными увеличивающими коэффициентами¹ указаны в скобках):

¹ См.: Указ Президента РФ от 29 марта 2008 г. № 421 «О повышении окладов месячного денежного содержания лиц, замещающих должности Федеральной государственной гражданской службы» // СЗ РФ. 2008. № 13. Ст. 1257; Указ Президи-

- главный судебный пристав РФ — действительный государственный советник юстиции Российской Федерации 1 класса (2947 руб.);
- заместитель главного судебного пристава РФ — действительный государственный советник юстиции Российской Федерации 2 класса (2788 руб.);
- главный судебный пристав субъекта РФ — государственный советник юстиции Российской Федерации 2 класса (2230 руб.);
- заместитель главного судебного пристава субъекта РФ — советник юстиции 1 класса (1832 руб.);
- старший судебный пристав — советник юстиции 3 класса (1513 руб.);
- судебный пристав — юрист 1 класса (1434 руб.).

Вторая часть денежного содержания — **дополнительные выплаты** — зависит от наличия у служащего определенной выслуги лет, сложности выполняемой им работы, успешности выполнения служащим поставленных перед ним задач и т. д.

В составе второй части выделяют ежемесячные и иные дополнительные выплаты.

К дополнительным относятся нижеследующие выплаты.

1. Ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на гражданской службе выплачивается, в процентном отношении к должностному окладу в соответствии с приведенной таблицей:

Стаж гражданской службы	Увеличение должностного оклада (в %)
от 1 года до 5 лет	10
от 5 до 10 лет	15
от 10 до 15 лет	20
свыше 15 лет	30

Вопросы исчисления стажа для определения размера этой надбавки судебному приставу урегулированы ст. 54 ФЗ № 79, а также Указом

дента РФ от 21 сентября 2008 г. № 1394 «О повышении окладов месячного денежного содержания лиц, замещающих должности Федеральной государственной гражданской службы» // СЗ РФ. 2008. № 39. Ст. 4422.

Президента РФ от 19 ноября 2007 г. № 1532 «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации».

2. Ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия гражданской службы является не только средством материального обеспечения гражданского служащего, но и средством стимулирования его профессиональной служебной деятельности.

Порядок ее выплаты и размер установлены Положением о премировании.

При принятии решения об установлении ее конкретного размера учитываются:

- компетентность в принятии управленческих решений, ответственность в работе, уровень исполнительской дисциплины;
- качественное исполнение функциональных обязанностей, в том числе в особых условиях (сложность, важность, срочность, ненормированный служебный день и др.);
- наличие государственных и ведомственных наград, почетного звания, других знаков отличия, полученных за личный вклад и достижения в работе.

Ежемесячная надбавка за особые условия гражданской службы устанавливается каждому индивидуально приказом при назначении на должность, при перемещении на другую должность и в других случаях с учетом занимаемой должности и в пределах выделенного на эти цели фонда оплаты труда в следующих размерах (п. 4.1. Положения о премировании):

- по высшей группе должностей гражданской службы (главный судебный пристав РФ и его заместители) — в размере от 150 до 200% должностного оклада;
- по главной группе должностей гражданской службы (главный судебный пристав субъекта РФ и его заместители) — в размере от 120 до 150% должностного оклада;

- по ведущей группе должностей гражданской службы (старший судебный пристав) — в размере от 90 до 120% должностного оклада;
- по старшей группе должностей гражданской службы (судебный пристав) — в размере от 60 до 90% должностного оклада.

В зависимости от результатов профессиональной служебной деятельности и в целях стимулирования квалифицированной, компетентной, ответственной и инициативной работы размер надбавки может быть изменен (увеличен или уменьшен) в пределах, предусмотренных для соответствующей группы должностей.

3. Ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержден Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 г. № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне». В соответствии с законодательством права лиц, работающих с такими сведениями, достаточно серьезно ограничиваются. Для того, чтобы в какой-то степени компенсировать воздействие этих ограничений на государственного служащего, и предусмотрена выплата надбавок к должностному окладу.

Размеры и порядок выплаты этой ежемесячной процентной надбавки определены Правилами выплаты ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны, утв. постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2006 г. № 573¹.

Размер ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу судебного пристава зависит от степени секретности сведений, к которым он имеет документально подтвержденный доступ на законных основаниях, и составляет за работу со сведениями (п. 1 названных Правил):

¹ Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2006 г. № 573 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны» // СЗ РФ. 2006. № 39. Ст. 4083.

- 1) имеющими степень секретности «особой важности» — 50–75%;
- 2) имеющими степень секретности «совершенно секретно» — 30–50%;
- 3) имеющими степень секретности «секретно» при оформлении допуска с проведением проверочных мероприятий — 10–15%, без проведения проверочных мероприятий — 5–10%.

При определении размера ежемесячной процентной надбавки учитывается объем сведений, к которым судебные приставы имеют доступ, а также продолжительность срока, в течение которого сохраняется актуальность засекречивания этих сведений.

4. Премии за выполнение особо важных и сложных заданий.

Премия — одна из форм поощрения. В отличие от ежемесячных выплат, которые являются регулярным дополнением к окладу денежного содержания, они выплачиваются не за сам факт добросовестного выполнения служащим своих обязанностей, а лишь за выполнение вполне конкретных особо важных и сложных заданий. Премии выплачиваются в индивидуальном порядке.

Порядок их выплаты судебным приставам определен в Положении о премировании. В пункте 2.2 этого правового акта установлено, что сумма премии максимальными размерами не ограничивается и определяется в зависимости от:

- личного вклада в обеспечение выполнения задач, функций и реализации полномочий, возложенных на ФССП России и ее территориальные органы;
- степени сложности, важности и качества выполнения заданий, эффективности достигнутых результатов;
- результатов исполнения должностного регламента.

Решение о выплате премии принимается:

- 1) главным судебным приставом Российской Федерации — в отношении главных судебных приставов субъектов РФ — на основании предложений своих заместителей (п. 2.3.1.);
- 2) главными судебными приставами субъектов РФ — в отношении судебных приставов и старших судебных приставов (п. 2.3.2.).

5. Ежемесячное денежное поощрение, как следует из названия, должно выплачиваться служащему регулярно, выступая формой материального стимулирования успешного выполнения служебных

обязанностей по замещаемой должности. При этом их выплата не зависит от результатов ежемесячной работы судебного пристава. Ежемесячные денежные поощрения установлены Указом № 763 в размерах, кратных должностному окладу. В зависимости от должности, замещаемой в ФССП, они составляют:

- 1) для главного судебного пристава РФ восемь должностных окладов;
- 2) для его заместителей — пять;
- 3) для главного судебного пристава субъекта РФ и его заместителей, старшего судебного пристава, судебного пристава — один.

6. Единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь, выплачиваемые за счет средств фонда оплаты труда гражданских служащих.

Установлено, что при предоставлении федеральному гражданскому служащему ежегодного оплачиваемого отпуска один раз в год производится единовременная выплата в размере двух месячных окладов денежного содержания (ч. 11 ст. 46 ФЗ № 79).

Пунктом 3.1 Положения о премировании по ФССП установлен идентичный размер этой единовременной выплаты, которая производится при предоставлении отпуска на основании заявления судебного пристава.

Материальная помощь имеет целью оказание социальной поддержки в трудных жизненных ситуациях. Основания ее выплаты установлены в п. 3.3 Положения о премировании:

- рождения детей — на основании копии свидетельства о рождении;
- смерти близких родственников (супруга, супруги, отца, матери, детей, лиц, находящихся на иждивении) — на основании копии свидетельства о смерти;
- в случаях особой нуждаемости (на специальное лечение и восстановление здоровья, в связи с несчастным случаем, аварией, длительной болезнью, а также тяжелым материальным положением в семье, и др.).

Материальная помощь оказывается на основании мотивированного заявления судебного пристава. При этом общая сумма материальной помощи, выплачиваемой в календарном году конкретному судебному

приставу, максимальными размерами не ограничивается (п. 3.4 Положения о премировании). Это означает, что она может предоставляться неоднократно в течение календарного года.

Денежное содержание судебных приставов, состоящее из рассмотренных выше частей, может увеличиваться в случае прохождения службы в местностях, для которых установлены районные коэффициенты (коэффициенты) (ч. 9 ст. 50 ФЗ № 79). В настоящее время применяются районные коэффициенты, коэффициенты за работу в пустынных, безводных местностях и коэффициенты за работу в высокогорных районах (п. 4 постановления № 562). Например, для судебных приставов, работающих в Новосибирской области, денежное содержание увеличивается с коэффициентом 1,2¹.

Кроме того, в ч. 10 ст. 50 ФЗ № 79 установлено, что гражданским служащим могут производиться и другие выплаты (помимо перечисленных выше), предусмотренные соответствующими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. Примером таких выплат могут быть процентные надбавки к денежному содержанию за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Восточной Сибири и Дальнего Востока (п. 4 постановления № 562). Так, за работу судебного пристава в районах Крайнего Севера ему должны выплачиваться процентные надбавки, установленные Указом Президиума ВС СССР от 26 сентября 1967 г. № 1908-VII «О расширении льгот для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера».

Необходимо отметить, что существующая на сегодняшний день рассмотренная нами система оплаты труда судебного пристава не может быть названа стимулирующим фактором для замещения гражданами этой должности. Особенно в сложном положении оказываются лица, впервые поступающие на государственную службу (не имеющие классного чина, допуска к сведениям, составляющим гостайну, а также не получающие ввиду неопытности особо важных и сложных

¹ См.: Постановление Правительства РФ от 31 мая 1995 г. № 534 «О мерах по решению неотложных проблем стабилизации социально-экономического положения в Новосибирской области».

заданий). Не многие захотят с самого первого дня работы за довольно скромное материальное вознаграждение в должности, например, судебного пристава-исполнителя взять на себя нагрузку в виде необходимости ведения многих сотен исполнительных производств (так, по итогам деятельности за 2013 г. в среднем нагрузка на одного судебного пристава-исполнителя составила 2252 исполнительных производства¹, на одного судебного пристава по ОУПДС за год — 547 мероприятий (без учета реализации функций по охране судов), на дознавателя по уголовным делам — 24 дела)². Поэтому в ФССП и существуют проблемы с замещением вакантных должностей, с высокой текучестью кадров и потерей высококвалифицированных служащих.

В связи с этим, может, стоит вспомнить хороший опыт из прошлого? Так, в Федеральном законе от 21 июля 1997 г. № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве» предусматривалось, что судебный пристав-исполнитель, обеспечивший реальное и своевременное исполнение исполнительного документа, получает вознаграждение в размере 5% от взысканной им суммы или стоимости имущества, но не более 10 минимальных размеров оплаты труда, а по исполнительному документу неимущественного характера — пяти минимальных размеров оплаты труда. В случае частичного исполнения исполнительного документа по независящим от судебного пристава-исполнителя причинам вознаграждение выплачивалось пропорционально взысканной сумме (п. 1 ст. 89).

Такое поощрение судебного пристава-исполнителя стимулировало его эффективную деятельность, поскольку он был материально заинтересован в достижении высоких результатов работы. Чем больше он реально и своевременно оканчивал исполнением исполнительные производства, тем больше был его доход.

Следует согласиться с мнением Д. Х. Валеева, который считает неоправданным отказ от подобного поощрения законной деятельности

¹ Пресс-релиз «Об итогах деятельности ФССП России в 2013 г.» — Режим доступа: <http://fssprus.ru/pressreleases/document22139954/>

² Доклад директора ФССП России А. О. Парфенчикова на коллегии ФССП России от 23 января 2013 г. по итогам деятельности за 2012 год / Режим доступа: http://www.fssprus.ru/23012013_doklad_direktora_fssp_rossii_ao_parfenchikova_na_kollegii_fssp_rossii_po_itogam_deyatelnosti_za_2012_god (дата обращения: 5.02.2013).

судебного пристава-исполнителя, а также отмечает недостаточную эффективность Положения о премировании в связи с отсутствием в нем схожих по силе воздействия механизмов стимулирования¹.

8.4. Государственные гарантии при прохождении службы судебного пристава

Законодатель в гл. 11 ФЗ № 79 устанавливает широкий перечень государственных гарантий государственных служащих.

Начнем непосредственно с ключевого понятия «гарантии».

Гарантии (в общей теории права) – система социально-экономических, политических, нравственных, юридических средств и способов, создающих равные возможности личности для осуществления своих прав, свобод и интересов².

Само по себе предоставление гарантий вызвано особенностями правового статуса лица, находящегося на государственной службе, и преследует следующие четко определенные цели:

- обеспечение правовой и социальной защищенности государственных гражданских служащих;
- повышение мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей;
- укрепление стабильности профессионального состава кадров государственной гражданской службы;
- компенсация ограничений, установленных законодательством для гражданских служащих (ч. 1 ст. 52 ФЗ № 79).

¹ Валеев Д. Х. Система процессуальных гарантий прав граждан и организаций в исполнительном производстве. М., 2009. С. 227.

² См.: Теория государства и права: Курс лекций /Под ред. Н. И. Матузова, А. В. Малько. — М., 1999. С. 275.

В главе 11 ФЗ №79 государственные гарантии разделены на два вида: основные и дополнительные. Первые предоставляются всем государственным служащим и связаны только с наличием этого статуса, а вторые — при определенных условиях, предусмотренных нормативными правовыми актами.

Основные государственные гарантии (ст. 52 ФЗ №79).

1. Равные условия оплаты труда, а также сопоставимые показатели оценки эффективности результатов профессиональной служебной деятельности при замещении соответствующих должностей гражданской службы, если иное не установлено ФЗ №79. О равной оплате за труд равной ценности говорится в ст. 23 Всеобщей декларации прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.). В соответствии с этой нормой запрещается какая-либо дискриминация при решении вопроса об оплате труда.

В отношении всех гражданских служащих должны быть установлены единые прозрачные условия получения денежного содержания, не предполагающие различий, не связанных с деловыми качествами, количеством и качеством труда, его эффективностью и результативностью¹.

Условия оплаты труда конкретного судебного пристава, исходя из общих нормативных положений, должны быть закреплены в служебном контракте.

2. Право гражданского служащего на своевременное и в полном объеме получение денежного содержания. Денежное содержание обеспечивает государственному служащему и его семье достойное существование. Вот почему важно обеспечить его выплату в срок и в полном объеме.

Однако ФЗ №79 не устанавливает конкретных сроков выплаты денежного содержания. Поэтому по аналогии должны применяться положения ст. 136 ТК РФ, в соответствии с которыми зарплата выплачивается не реже, чем каждые полмесяца в день, установленный правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным, трудовым договором. Применительно к государственной службе функции последнего выполняет служебный контракт, а первого — служебный распорядок или иной локальный правовой акт, в котором регламентируются сроки выплаты денежного содержания.

¹ В настоящее время такая единая система оплаты труда установлена в отношении судебных приставов правовыми актами, указанными в разделе 6.3.

Особенно острой проблема с просрочкой выплат различных видов заработных плат, в том числе и государственным служащим, была в 90-е годы прошлого столетия. Для ее решения был даже издан Указ Президента России от 19 января 1996 г. № 66 «О мерах по обеспечению своевременности выплат заработной платы за счет бюджетов всех уровней, пенсий и иных социальных выплат», в котором предусматривалось применение к должностным лицам, виновным в задержке выплат, отстранения от выполняемых функций или увольнения за однократное грубое нарушение своих обязанностей.

3. Условия прохождения гражданской службы, обеспечивающие исполнение должностных обязанностей в соответствии с должностным регламентом. Возлагая на государственного служащего определенные обязанности, представитель нанимателя сам должен создать условия, необходимые для их исполнения.

К ним обычно относят предоставление необходимой техники и расходных материалов, информации, создание среды, отвечающей требованиям безопасности, санитарии и гигиены, обеспечение возможности удовлетворения бытовых нужд служащих и т. д.

Обычно конкретизация условий прохождения службы производится в служебном контракте. Кроме того, эти условия могут быть закреплены в коллективном договоре, заключаемом между нанимателем и служащими и работниками государственного органа.

4. Отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков.

Служебное время — это время, в течение которого гражданский служащий в соответствии со служебным распорядком государственного органа или с графиком службы либо условиями служебного контракта должен исполнять свои должностные обязанности, а также иные периоды, которые в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами относятся к служебному времени (ч. 2 ст. 45 ФЗ № 79).

В соответствии с законом нормальная продолжительность служебного времени для гражданского служащего составляет не более 40 час. в неделю, а количество рабочих дней в неделю — пять. Ненормированный рабочий день устанавливается в качестве исключения (например, для гражданских служащих, замещающих высшие и главные должности гражданской службы).

Время отдыха — время, в течение которого госслужащий свободен от исполнения должностных обязанностей и которое он использует исключительно по своему усмотрению.

К времени отдыха в соответствии с трудовым законодательством относятся: перерывы в течение рабочего дня (для отдыха и питания, для постоянно работающих на персональном компьютере и т. д.), ежедневный отдых (между рабочими днями), выходные дни (еженедельный непрерывный отдых), нерабочие праздничные дни и отпуска.

Ранее указывалось, что общее количество рабочих дней в неделю — пять, остальные два дня, как правило, являются выходными. Общим выходным днем на территории Российской Федерации является воскресенье, а второй выходной день определяется правилами служебного распорядка и служебным контрактом.

Перечень праздничных дней приведен в ст. 112 ТК РФ.

В выходные и праздничные дни привлекать госслужащего к исполнению должностных обязанностей без его письменного согласия запрещено, за исключением случаев, предусмотренных в ст. 113 ТК РФ.

Отпуск является самым продолжительным периодом отдыха госслужащего с сохранением замещаемой должности гражданской службы. Различают ежегодный основной, ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск и отпуск без сохранения денежного содержания. Срок первого составляет 30 календарных дней, а для гражданских служащих, замещающих высшие и главные должности гражданской службы, — 35 календарных дней (ч. 3, 4 ст. 46 ФЗ № 79). Дополнительный оплачиваемый отпуск предоставляется за выслугу лет (не более 15 дней для гражданских служащих, замещающих высшие и главные

должности гражданской службы, и не более 10 дней — для всех остальных), за ненормированный служебный день (не менее трех дней), в связи с тяжелыми, вредными или опасными условиями службы (не менее семи дней), в связи со службой в местностях с особыми климатическими условиями (не более 24 дней). Отпуск без сохранения денежного содержания предоставляется по семейным обстоятельствам и иным уважительным причинам, а также в иных случаях, установленных законом, по письменному заявлению гражданского служащего решением представителя нанимателя. Срок такого отпуска не должен превышать одного года (ч. 15, 16 ст. 46 ФЗ № 79).

5. Медицинское страхование гражданского служащего и членов его семьи, в том числе после выхода гражданского служащего на пенсию за выслугу лет, в соответствии с ФЗ № 79 и Федеральным законом о медицинском страховании государственных служащих Российской Федерации.

Система медицинского обслуживания госслужащих посредством создания ведомственных медучреждений исчерпала себя, поэтому в ближайшей перспективе должен произойти переход от прежней системы к специальному медицинскому страхованию, предполагающему предоставление денежных средств при возникновении страхового случая.

К сожалению, специальный закон о медицинском страховании государственных служащих Российской Федерации пока не принят. На сегодняшний день действует общий Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», который распространяется и на судебных приставов.

6. Обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности в период прохождения гражданской службы либо сохранение денежного содержания при временной нетрудоспособности, а также на время прохождения медицинского обследования в специализированном учреждении здравоохранения в соответствии с федеральным законом.

На сегодняшний день отсутствует специальный закон, посвященный указанным вопросам, относящийся только к государственным служащим. Однако существуют два общих закона, в которых осуществляется

правовое регулирование соответствующих видов социального страхования для всех категорий работающих граждан: Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

Страховыми случаями являются:

- 1) повреждение здоровья застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания;
- 2) временная нетрудоспособность застрахованного лица вследствие заболевания или травмы;
- 3) беременность и роды;
- 4) рождение ребенка (детей);
- 5) уход за ребенком до достижения им возраста полутора лет;
- 6) смерть застрахованного лица или несовершеннолетнего члена его семьи.

При наступлении какого-либо из этих страховых случаев судебному приставу должны производиться выплаты, виды и порядок определения размеров которых установлены указанными нормативными актами.

7. Выплаты по обязательному государственному страхованию в случаях, порядке и размерах, установленных федеральными законами.

Судебные приставы в соответствии со ст. 20 ФЗ № 118 подлежат обязательному государственному страхованию на случай смерти или причинения вреда здоровью. Страхование должно производиться ФССП за счет средств федерального бюджета на сумму, равную 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава. Страховщиком может выступать страховая организация, имеющая разрешение (лицензию) на осуществление обязательного государственного страхования, заключившая договор с ФССП.

В рамках правоотношений по страхованию *страховые суммы выплачиваются в случаях:*

- гибели (смерти) судебного пристава в период службы либо после увольнения, если она наступила вследствие причинения судеб-

ному приставу телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с его служебной деятельностью, — семье погибшего (умершего) и его иждивенцам в размере, равном 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава;

- причинения судебному приставу в связи с его служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, — в размере, равном 36-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава;
- причинения судебному приставу в связи с его служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, не повлекших стойкой утраты трудоспособности, не повлиявших на возможность заниматься в дальнейшем профессиональной деятельностью, — в размере, равном 12-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава.

Указанные выплаты производятся только, если перечисленные события связаны со служебной деятельностью судебного пристава. Последнее презюмируется, но может быть опровергнуто вступившим в законную силу приговором или постановлением суда в отношении лица, признанного виновным в гибели (смерти) судебного пристава или причинении ему телесных повреждений (п. 7 ст. 20 ФЗ № 118).

8. Возмещение расходов, связанных со служебными командировками.

Служебная командировка — поездка гражданского служащего по распоряжению представителя нанимателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне постоянного места прохождения государственной гражданской службы.

Порядок и условия направления в командировку (командирования) судебных приставов определены Указом Президента РФ от 18 июля 2005 г. № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих» (далее — Указ № 813), а также п. 2.35–2.40 Регламента ФССП РФ.

При направлении гражданского служащего в служебную командировку ему гарантируются сохранение должности гражданской службы и денежного содержания, а также возмещаются:

а) расходы по проезду к месту командирования и обратно — к постоянному месту прохождения федеральной государственной гражданской службы;

б) расходы по проезду из одного населенного пункта в другой, если гражданский служащий командирован в несколько государственных органов (организаций), расположенных в разных населенных пунктах;

в) расходы по найму жилого помещения;

г) дополнительные расходы, связанные с проживанием вне постоянного места жительства (суточные);

д) иные расходы, связанные со служебной командировкой (при условии, что они произведены гражданским служащим с разрешения или ведома представителя нанимателя или уполномоченного им лица).

В пункте 4 ст. 21 ФЗ № 118 гарантии, связанные с направлением в служебную командировку судебного пристава, расширены. И кроме возмещения расходов, о котором было сказано выше, предусмотрены ***права судебного пристава, направленного в служебную командировку, на приобретение вне очереди проездных документов на все виды транспорта и размещение в гостинице по служебному командировочному удостоверению.***

Указанная гарантия направлена на наиболее оперативное решение тех задач, которые выполняются судебными приставами на территории Российской Федерации. Например, судебные приставы-исполнители при соблюдении определенных условий могут совершать исполнительные действия вне территориальных границ деятельности подразделения, в котором они замещают должность. Поэтому в таких ситуациях использование прав, перечисленных в п. 4 ст. 21 ФЗ № 118, может существенно облегчить и ускорить соответствующую деятельность судебного пристава-исполнителя.

9. Возмещение расходов, связанных с переездом гражданского служащего и членов его семьи в другую местность при переводе гражданского служащего в другой государственный орган, в том числе в порядке ротации (п. 9, 9.1 ч. 1 ст. 52 ФЗ № 79).

Порядок и условия возмещения расходов гражданскому служащему устанавливаются постановлением Правительства РФ от 11 августа 2007 г. № 514 «О порядке и условиях возмещения расходов, связанных с переездом федерального государственного гражданского служащего и членов его семьи в другую местность при переводе федерального государственного гражданского служащего в другой федеральный государственный орган».

Под членами семьи понимаются супруг, супруга, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, родители, лица, находящиеся на иждивении гражданского служащего и проживающие совместно с ним.

Возмещение расходов осуществляется по предварительной договоренности с работодателем в следующих размерах:

а) расходы по проезду гражданского служащего и членов его семьи воздушным, железнодорожным, водным и автомобильным транспортом общего пользования, кроме такси, — в размере фактических расходов, подтвержденных проездными документами, но не выше норм по проезду, установленных Указом № 813;

б) расходы по проезду гражданского служащего и членов его семьи к станции, пристани, аэропорту — при наличии документов (билетов), подтверждающих эти расходы;

в) расходы по провозу имущества (весом до 20 т) гражданского служащего и членов его семьи железнодорожным, водным и автомобильным транспортом общего пользования, кроме такси, — в размере документально подтвержденных фактических расходов, но не выше тарифов, предусмотренных для перевозки грузов (грузобагажа) железнодорожным транспортом. При отсутствии указанных видов транспорта гражданскому служащему возмещаются расходы по провозу имущества воздушным транспортом от ближайшей к месту службы гражданского служащего железнодорожной станции или от ближайшего морского либо речного порта, открытого для навигации в данное время;

г) расходы по найму жилого помещения гражданским служащим и членами его семьи в случае вынужденной задержки в пути

следования — по нормам, установленным Указом № 813 для найма жилого помещения при служебных командировках гражданских служащих на территории Российской Федерации, на основании документов, подтверждающих факт вынужденной задержки в пути;

д) расходы по обустройству на новом месте жительства из расчета:

- на гражданского служащего — 2,5 месячного оклада гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью федеральной государственной гражданской службы по новому месту службы;
- на супругу (супруга) — 1,5 указанного оклада гражданского служащего;
- на каждого переезжающего члена семьи — 1 указанный оклад гражданского служащего;

е) иные расходы, связанные с переездом (при условии, что они произведены гражданским служащим с согласия представителя нанимателя или уполномоченного им лица).

10. Обеспечение гражданского служащего, назначенного в порядке ротации на должность гражданской службы в государственный орган, расположенный в другой местности в пределах Российской Федерации, служебным жилым помещением, а при отсутствии по новому месту службы служебного жилого помещения — возмещение гражданскому служащему расходов на наем (поднаем) жилого помещения. Порядок и условия обеспечения жилыми помещениями в этом случае должны быть установлены Правительством РФ.

Расходы на наем (поднаем) жилого помещения выплачиваются в порядке и размерах, установленных Указом № 813 для найма жилого помещения при служебных командировках гражданских служащих.

В случае, если гражданский служащий является нанимателем жилого помещения по договору социального найма по прежнему месту прохождения гражданской службы, договор социального найма жилого помещения с гражданским служащим не может быть расторгнут по требованию наймодателя в течение срока действия срочного служебного контракта о замещении должности гражданской службы в порядке ротации.

11. Защита гражданского служащего и членов его семьи от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей в случаях, порядке и на условиях, установленных федеральным законом. Общего федерального закона о такой защите государственных служащих не принято.

В настоящее время действует специальный Федеральный закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов». Среди лиц, подлежащих государственной защите, в этом законе названы судебные приставы-исполнители (п. 9 ч. 1 ст. 2).

Данный нормативный акт предусматривает широкий перечень мер безопасности: личную охрану, выдачу оружия и спецсредств, охрану жилища и имущества, оповещение об опасности, обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах, временное помещение в безопасное место, перевод на другое место службы, замену документов, переселение на другое место жительства, изменение внешности и др. Осуществление и организация указанных мер в отношении судебных приставов-исполнителей возложены на органы внутренних дел.

12. Государственное пенсионное обеспечение в порядке и на условиях, установленных федеральным законом о государственном пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, проходивших государственную службу, и их семей. На сегодняшний день такой специальный закон не принят. При этом из всего пакета социальных гарантий именно в отношении пенсионного обеспечения действующее законодательство устанавливает особые правила в отношении государственных гражданских служащих. Эти особые правила предусмотрены в общих законах: Федеральном законе от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее — ФЗ № 173) и Федеральном законе от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее — ФЗ № 166).

В соответствии с ними судебные приставы как гражданские служащие имеют право на получения двух видов пенсий: трудовой и за выслугу лет. Первый вид пенсий получают все работавшие граждане,

а второй — только лица, проходившие государственную службу, причем одновременно с трудовой.

Исходя из положений ст. 7 ФЗ № 166, гражданские служащие имеют право на пенсию за выслугу лет при увольнении с гражданской службы:

- по основаниям, установленным п. 1–3, 6–9 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 37, п. 2–4 ч. 1 и п. 2–4 ч. 2 ст. 39 ФЗ № 79 при наличии стажа федеральной государственной гражданской службы не менее 15 лет и замещении должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев;
- по основаниям, установленным п. 1, 2 (за исключением случаев истечения срока действия срочного служебного контракта в связи с истечением установленного срока полномочий федерального государственного гражданского служащего, замещавшего должность федеральной государственной гражданской службы категорий «руководитель» или «помощник (советник)»), 3 и 7 ч. 1 ст. 33, подп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 37 и п. 4 ч. 2 ст. 39 ФЗ № 79, если на момент освобождения от должности они имели право на трудовую пенсию по старости (инвалидности) и непосредственно перед увольнением замещали должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев;
- по основаниям, установленным п. 2 (случай, указанный в предыдущем абзаце как исключение), 6, 8 и 9 ч. 1 ст. 33, подп. «а» п. 1 ч. 1 ст. 37, п. 2–4 ч. 1 и п. 2 и 3 ч. 2 ст. 39 ФЗ № 79, если непосредственно перед увольнением они замещали должности федеральной государственной гражданской службы не менее одного полного месяца, при этом суммарная продолжительность замещения таких должностей составляет не менее 12 полных месяцев;
- по основаниям, установленным п. 3 ч. 1 ст. 33 ФЗ № 79, до приобретения права на трудовую пенсию по старости (инвалидности) при наличии стажа государственной гражданской службы не менее 25 лет и замещении непосредственно перед увольнением должности федеральной государственной гражданской службы не менее семи лет.

Размер пенсии за выслугу лет при наличии стажа государственной гражданской службы не менее 15 лет составляет 45% среднемесячного

заработка федерального государственного гражданского служащего за вычетом страховой части трудовой пенсии по старости либо за вычетом трудовой пенсии по инвалидности, установленных в соответствии с ФЗ № 173. За каждый полный год стажа государственной гражданской службы сверх 15 лет пенсия за выслугу лет увеличивается на 3% среднемесячного заработка. При этом установлено ограничение на размер получаемой пенсии: общая сумма пенсии за выслугу лет и страховой части трудовой пенсии по старости либо общая сумма пенсии за выслугу лет и трудовой пенсии по инвалидности не может превышать 75% среднемесячного заработка государственного служащего.

Для гражданских служащих, проживающих в районах Крайнего Севера и иных местностях, определенных Правительством РФ, размер пенсии определяется с применением соответствующего районного коэффициента на весь период их проживания в указанных районах (местностях).

Пенсия за выслугу лет не выплачивается в период нахождения на государственной службе, дающей право на эту пенсию.

В части 2 ст. 52 ФЗ № 79 закреплено дополнительно право гражданского служащего на самостоятельный выбор условий пенсионного обеспечения при наличии нескольких альтернативных его вариантов. Например, если он покинул должность гражданской службы в связи с избранием или назначением на государственную должность, избранием на выборную должность в органе местного самоуправления, избранием (делегированием) на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза.

Названные выше 12 основных гарантий являются общими для всех государственных гражданских служащих, включая судебных приставов. Однако в силу специфики деятельности, осуществляемой последними, им предоставляются также специальные основные государственные гарантии, которые установлены в ФЗ № 118.

13. Выплата ежемесячной компенсации в случае причинения судебному приставу в связи с его профессиональной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной

деятельностью, в виде разницы между среднемесячной заработной платой и назначенной ему пенсией. ФССП должна обеспечить сохранение прежнего уровня жизни судебному приставу, пострадавшему при осуществлении служебной деятельности. Именно эту функцию и выполняет названная компенсация. Она выплачивается по месту его прежней службы в ФССП.

14. Выплата ежемесячной компенсации нетрудоспособным членам семьи судебного пристава, находившимся на его иждивении, в случае его гибели (смерти) в период службы либо после увольнения, если она наступила вследствие причинения судебному приставу телесных повреждений или иного вреда его здоровью в связи с его служебной деятельностью, в виде разницы между приходившейся на их долю частью заработной платы погибшего (умершего) и назначенной им пенсией по случаю потери кормильца. Каждому члену семьи, находившемуся на иждивении судебного пристава, должен быть обеспечен тот же уровень материального обеспечения, какой был при жизни судебного пристава, погибшего по причинам, связанным с его служебной деятельностью. Для этого и предназначена названная компенсация. Если «иждивенцев» несколько, то размер компенсации определяется путем деления среднемесячной заработной платы судебного пристава на их общее число.

Порядок реализации данной и предыдущей гарантии установлен приказом Минюста РФ от 4 апреля 2008 г. № 81 «Об организации работы по выплатам компенсаций в случае гибели (смерти), причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью судебного пристава»¹.

15. Возмещение ущерба, причиненного уничтожением или повреждением имущества, принадлежащего судебному приставу или членам его семьи, в связи с его служебной деятельностью, включая упущенную выгоду. Порядок такого возмещения определяется гражданским законодательством и, в частности, ст. 15, 393, а также гл. 59 ГК РФ.

Уничтожение имущества предполагает его гибель. Его повреждение имеет место в тех случаях, когда возможно говорить о частичной (неполной) утрате вещь своих потребительских свойств.

¹ Российская газета. 2008. 23 апр.

Вообще общим понятием для ущерба и упущенной выгоды является понятие убытков (ст. 15 ГК РФ).

Реальный ущерб — расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества.

Упущенная выгода — это неполученные доходы, которые лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено.

Кроме названных нормативных актов, порядок возмещения названных убытков регламентируется постановлением Правительства РФ от 27 октября 2005 г. № 647 «О возмещении судьям, должностным лицам правоохранительных и контролирующих органов или членам их семей ущерба, причиненного уничтожением или повреждением их имущества в связи со служебной деятельностью».

Ущерб судебному приставу или членам его семьи должен возмещаться ФССП или другим установленным законодательством России государственным органом за счет средств федерального бюджета. Возмещение ущерба может производиться путем выплаты денежных средств либо, при согласии судебного пристава, членов его семьи, — в натуре.

Для установления факта упущенной выгоды, а также факта принадлежности уничтоженного или поврежденного имущества судебному приставу или членам его семьи, последним необходимо представить необходимые объяснения, а также документы.

Размер ущерба, подлежащего возмещению, определяется государственным органом при участии лица, имущество которого уничтожено или повреждено, и, при необходимости, иных организаций и (или) специалистов.

Определяя размер ущерба, необходимо исходить из следующего: из расходов (затрат), требуемых для восстановления (ремонта) поврежденного имущества, и (или) размера уценки имущества вследствие его повреждения либо стоимости уничтоженного имущества

по рыночным ценам, действующим в данной местности на момент возмещения ущерба, с учетом износа уничтоженного или поврежденного имущества, а также из размера упущенной выгоды.

Установление стоимости имущества, принадлежащего судебному приставу или членам его семьи, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Расходы на восстановление (ремонт) поврежденного имущества, принадлежащего судебному приставу или членам его семьи, должны подтверждаться сметой или калькуляцией затрат на такое восстановление.

Выплаты, предусмотренные в рамках данной и двух предшествующих гарантий, производятся за счет средств федерального бюджета (п. 6 ст. 20 ФЗ № 118) и без учета сумм, полученных по государственному страхованию. Основанием для отказа в выплатах может быть только приговор или постановление суда в отношении лица, признанного виновным в гибели (смерти) судебного пристава или причинении ему телесных повреждений либо уничтожении или повреждении принадлежащего ему имущества, которыми установлено, что эти события не связаны со служебной деятельностью судебного пристава.

Дополнительные государственные гарантии, как уже говорилось, предоставляются государственным служащим не просто в силу их статуса, а при наличии «определенных условий». Последние никак не конкретизированы в ФЗ № 79, а должны быть установлены в иных нормативных актах. Открытый перечень из четырех дополнительных гарантий (ст. 53 ФЗ № 79).

1. Профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка с сохранением на этот период замещаемой должности гражданской службы и денежного содержания. Основанием для получения указанных видов дополнительного профессионального образования являются:

- 1) назначение гражданского служащего на иную должность гражданской службы в порядке должностного роста на конкурсной основе;
- 2) включение гражданского служащего в кадровый резерв на конкурсной основе;

3) результаты аттестации гражданского служащего (ч. 4 ст. 62 ФЗ № 79).

Установлено, что повышение квалификации гражданского служащего осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

Профессиональная переподготовка и повышение квалификации гражданского служащего осуществляются в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях высшего профессионального, среднего профессионального и дополнительного профессионального образования.

Стажировка гражданского служащего происходит непосредственно в государственных органах и иных организациях.

Данная гарантия реализуется в соответствии с Положением о порядке получения дополнительного профессионального образования государственными гражданскими служащими Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 28 декабря 2006 № 1474.

Все затраты, связанные с профессиональной переподготовкой либо повышением квалификации, а также прохождением стажировки, производятся за счет государства. Кроме того, за судебным приставом в течение всего периода их прохождения сохраняется должность и денежное содержание. Причем независимо от того, как получают указанные виды профессионального образования: с отрывом, с частичным отрывом или без отрыва от гражданской службы.

2. Транспортное обслуживание, обеспечиваемое в связи с исполнением должностных обязанностей, в зависимости от категории и группы замещаемой должности гражданской службы, а также компенсация за использование личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием, в случаях и порядке, установленных соответственно нормативными правовыми актами Российской Федерации. Судебным приставам в рамках транспортного обслуживания в служебных целях предусмотрено обеспечение проездными документами на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси), приобретаемыми службами судебных приставов у соответствующих транспортных организаций (п. 2 ст. 21 ФЗ № 118).

Порядок их предоставления установлен в Правилах обеспечения прокурорских работников, сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих Следственного комитета РФ, судей и судебных приставов в служебных целях проездными документами на проезд всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 850, Инструкции о порядке обеспечения судебных приставов в служебных целях проездными документами на проезд всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения, утвержденной приказом ФССП РФ от 11 апреля 2005 г. № 49¹.

В случае если судебный пристав не получил проездной документ, расходы на проезд в служебных целях всеми видами общественного транспорта компенсируются ему ФССП в размере фактически понесенных затрат на основании заявления и проездных документов.

Для судебных приставов-исполнителей установлена возможность «транспортного самообслуживания» путем использования личного транспорта в служебных целях с выплатой денежной компенсации за такое использование (п. 3 ст. 21 ФЗ № 118). Предоставление такой «особой» гарантии только судебным приставам-исполнителям обусловлено тем, что во многом результативность его действий зависит от своевременности, быстроты их совершения. Например, эффективность ареста имущества должника зачастую напрямую зависит от оперативности его наложения. А использование личного автомобиля может стать огромным подспорьем в обеспечении такой оперативности.

Право использования личного транспорта в служебных целях предоставляется на основании правового акта, изданного представителем нанимателя судебного пристава-исполнителя. Только при условии такого закрепления данного права возможно получение компенсации.

В соответствии с разъяснением, данным в письме Минфина РФ от 20 октября 2003 г. № 14-04-12/5 «О размерах и порядке учета

¹ Российская газета. 2005. 29 сент.

компенсаций за использование личных легковых автомобилей для служебных поездок»¹, размеры компенсаций служащим, использующим личные автомобили, установлены постановлением Правительства РФ от 20 июня 1992 г. № 414 «О нормах компенсации за использование личных легковых автомобилей в служебных целях» с учетом индексации, произведенной приказом Минфина РФ от 4 февраля 2000 г. № 16н «Об изменении предельных норм компенсации за использование личных легковых автомобилей и мотоциклов для служебных поездок»².

Условия выплаты компенсации работникам за использование ими личных легковых автомобилей для служебных поездок, а также порядок применения предельных норм установлены Письмом Министерства финансов РФ от 21 июля 1992 г. № 57 «Об условиях выплаты компенсации работникам за использование ими личных легковых автомобилей для служебных поездок»³.

Основанием для выплаты компенсации является приказ представителя нанимателя судебного пристава-исполнителя, в котором предусматриваются конкретные размеры этой компенсации, определяемые в зависимости от интенсивности использования личного легкового автомобиля для служебных поездок.

В размерах компенсации судебному приставу-исполнителю учитывается возмещение затрат по эксплуатации используемого для служебных поездок личного легкового автомобиля (сумма износа, затраты на горюче-смазочные материалы, техническое обслуживание и текущий ремонт).

Компенсация выплачивается один раз в месяц независимо от количества календарных дней.

3. Замещение иной должности гражданской службы при реорганизации или ликвидации государственного органа либо сокращении должностей гражданской службы в соответствии со ст. 31 ФЗ № 79. Анализ ФЗ № 79 позволяет сделать вывод о недостаточной подкреплённости данной гарантии положениями иных норм этого закона

¹ Официальные документы. № 44. 2003. 26 нояб. (еженедельное приложение к газете «Учет, налоги, право»).

² Российская газета. 2000. 31 марта.

³ Бюллетень нормативных актов. 1992. № 11–12. 1992.

(ст. 31, п. 6 ч. 1 ст. 33). Складывается впечатление, что законодатель возлагал на представителя нанимателя вовсе не обязанность предложить другую должность высвобождаемым гражданским служащим, а предоставил ему право продолжения государственно-служебных отношений с ними в названных ситуациях даже при наличии вакансий.

При этом законодатель прямо указывает, что преимущественное право на замещение должности гражданской службы предоставляется гражданскому служащему, имеющему более высокие квалификацию, уровень профессионального образования, большую продолжительность стажа гражданской службы или работы (службы) по специальности и более высокие результаты профессиональной служебной деятельности (ч. 7 ст. 31 ФЗ № 79). Уже из этого положения видно, что представитель нанимателя не должен предлагать иные новые должности автоматически всем государственным служащим, наоборот, ему предоставлена возможность определения наиболее достойных и тех, с которыми можно распрощаться.

В связи с этим некоторые авторы вполне правомерно отмечают необоснованное сужение круга социальных гарантий, предоставляемых гражданскому служащему при прекращении служебного контракта¹. Действительно, утративший силу Федеральный закон от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» устанавливал, что при сокращении штата государственного органа государственному служащему в случае невозможности предоставления работы в том же государственном органе должна быть предложена другая государственная должность государственной службы в другом государственном органе с учетом его профессии, квалификации и занимаемой ранее должности (п. 1 ст. 16).

4. Единовременная субсидия на приобретение жилого помещения один раз за весь период гражданской службы. Порядок и условия предоставления указанной субсидии установлены постановлением

¹ См.: Пресняков М. В. Конституционное регулирование доступа к государственной гражданской службе: реализация принципов равенства и справедливости / Под ред. Г. Н. Комковой. — Саратов, 2007; Чиканова Л. А. Применение трудового законодательства к служебным отношениям на государственной гражданской службе. — М., 2005. С.180.

Правительства РФ от 27 января 2009 г. № 63 «О предоставлении федеральным государственным служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения».

В пункте 2 Правил предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденных данным постановлением (далее — Правила предоставления субсидий), установлено, что государственные служащие, претендующие на получение субсидий, не должны иметь жилья для постоянного проживания либо должны быть признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий, в порядке, установленном российским законодательством. Однако лицам, замещающим должности категорий «руководители» и «помощники» (советники) высшей группы должностей, допускается предоставление субсидии по решению руководителя федерального государственного органа независимо от критерия нуждаемости в улучшении жилищных условий (п. 3 Правил предоставления субсидий).

Для получения соответствующих денежных сумм государственный служащий должен замещать должности не менее одного года и встать на учет в федеральном государственном органе для получения единовременной выплаты.

Размер субсидий определяется исходя из нормативного размера жилого помещения, полагающегося государственному служащему, и с учетом поправочного коэффициента, зависящего от стажа гражданской службы. Его применение позволяет получить от 5% (при стаже государственной службы от трех до пяти лет коэффициент 1,05) до 50% (при стаже свыше 25 лет коэффициент 1,25–1,5) от стоимости этого жилого помещения.

Как определено п. 29 Правил предоставления субсидий единовременная выплата может быть использована в счет:

- оплаты приобретаемого на основании договора купли-продажи жилого помещения;
- оплаты паевого взноса, если гражданский служащий является членом жилищного, жилищно-строительного или жилищного накопительного кооператива;

- оплаты работ по строительству объекта индивидуального жилищного строительства;
- погашения долга и (или) уплаты процентов по кредитам или займам (включая ипотечные) на приобретение жилья (за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанным кредитам или займам), в том числе по кредитам или займам, обязательство по которым возникло у гражданского служащего до возникновения права на получение единовременной выплаты.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что объем государственных гарантий, предоставляемых каждому конкретному государственному служащему, является дифференцированным. Он зависит от конкретной деятельности, которую осуществляет государственный служащий, замещаемой должности, стажа службы, жилищных условий и т. д.

Контрольные вопросы

1. Как в праве понимается запрет?
2. Приведите примеры запретов на государственной службе, установленных для судебного пристава.
3. В каких нормативных актах устанавливаются требования к служебному поведению судебного пристава?
4. Назовите требования к служебному поведению судебного пристава.
5. Какими нормативными актами осуществляется правовое регулирование оплаты труда судебных приставов?
6. Из чего состоит денежное содержание судебного пристава?
7. Какие дополнительные выплаты производятся судебным приставам?
8. Как в праве понимаются гарантии?
9. Каковы цели предоставления государственных гарантий судебным приставам?
10. Приведите примеры основных и дополнительных государственных гарантий.

■ ЛЕКЦИЯ 9. Освобождение от должности судебного пристава

9.1. Основания освобождения от замещаемой должности судебного пристава

Стабильность является одним из принципов государственной гражданской службы. В устойчивости служебных правоотношений в одинаковой степени заинтересованы и государственные органы, и их служащие. Однако объективно существуют ситуации, когда продолжение службы невозможно. В таких случаях закон устанавливает возможность ее прекращения.

В юридической литературе уже обращалось внимание на то, что в ФЗ № 79 содержатся несколько понятий, так или иначе связанных с прекращением государственной службы: «прекращение служебного контракта», «освобождение от замещаемой должности», «увольнение с гражданской службы»¹.

Последнее всегда предполагает и прекращение служебного контракта, и освобождение от замещаемой должности.

Прекращение служебного контракта всегда связано с освобождением от замещаемой должности, — но не всегда с увольнением. В качестве примера выступает перевод на иную должность гражданской службы в другой государственный орган (п. 5 ч. 1 ст. 33 ФЗ № 79), когда происходит прекращение служебного контракта по прежнему месту службы (и освобождение от прежней замещаемой должности) и его заключение — по новому (без увольнения с гражданской службы).

Освобождение от замещаемой должности может быть и связано, и не связано как с прекращением служебного контракта,

¹ Нечаева Т. В., Кирилин А. В. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный) / 2-е изд. М., 2013. С. 86; Корнийчук Г. А. Указ. соч. С. 120.

так и с увольнением с государственной службы. Например, гражданский служащий освобождается от замещаемой должности при приостановлении служебного контракта (ст. 39 ФЗ № 79), при переводе его на иную должность в этом же органе (ч. 1 ст. 28 ФЗ № 79). В обоих случаях служебный контракт не прекращается и не производится увольнение.

Таким образом, учитывая соотношение названных выше понятий, рассматриваемые нами основания освобождения от замещаемой должности судебного пристава можно разделить на три группы:

- основания, связанные с прекращением служебного контракта и увольнением с государственной службы;
- основания, связанные с прекращением служебного контракта и не влекущие увольнение с государственной службы;
- основания, не связанные с прекращением служебного контракта и увольнением с государственной службы.

I. К первой группе относится самый широкий перечень оснований, указанных в ст. 33 ФЗ № 79.

1. Соглашение сторон служебного контракта (п. 1 ч. 1). Для освобождения от должности судебного пристава по этому основанию необходимо наличие волеизъявления обеих сторон служебного контракта. При этом соглашение должно быть составлено в письменной форме и содержать все достигнутые сторонами договоренности (например, по срокам).

2. Истечение срока действия срочного служебного контракта (п. 2 ч. 1). В данном случае освобождение судебного пристава от должности производится, если с ним был заключен срочный служебный контракт. Возможность заключения такого служебного контракта определена ст. 25 ФЗ № 79. В части 1 ст. 35 ФЗ № 79 установлено общее правило, в соответствии с которым освобождение от должности происходит по истечении срока действия служебного контракта. В частях 2 и 3 этой же статьи установлены два специальных правила:

- если срочный служебный контракт был заключен на время выполнения определенного задания, то гражданский служащий освобождается от замещаемой должности по завершении выполнения этого задания;

- если срочный служебный контракт был заключен на период замещения отсутствующего гражданского служащего, за которым сохраняется эта должность гражданской службы, то гражданский служащий, замещавший указанную должность, освобождается от должности с выходом этого гражданского служащего на службу.

3. Расторжение служебного контракта по инициативе гражданского служащего (п. 3 ч. 1). В этом случае достаточно волеизъявления одной стороны служебного контракта — судебного пристава. Необходимо отметить, что причина, по которой судебный пристав подает заявление об уходе, не имеет особого значения, поэтому не требуется ее указание. Однако если такая причина может являться основанием предоставления законодательно установленных гарантий, льгот и преимуществ, то следует ее указывать.

О предстоящем уходе судебный пристав должен предупредить представителя нанимателя за две недели, для поиска ему замены. По истечении этого срока он имеет право прекратить исполнение должностных обязанностей, независимо от того, принято ли на службу для замещения его должности другое лицо. До истечения названного срока он имеет право в любое время передумать и отозвать свое заявление. При этом представитель нанимателя не вправе ему отказать в продолжении служебных отношений, если на его должность не приглашен другой гражданин.

4. Расторжение служебного контракта по инициативе представителя нанимателя (п. 4 ч. 1). В этом случае достаточно волеизъявления одной стороны служебного контракта — представителя нанимателя. При этом представитель нанимателя вправе освободить от должности судебного пристава только в строго определенных случаях, указанных в ФЗ № 79 и других федеральных законах. Так, в ФЗ № 79 содержится их перечень, насчитывающий 11 позиций.

1. Несоответствие гражданского служащего замещаемой должности гражданской службы по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением (подп. «а» п. 1 ч. 1 ст. 37 ФЗ № 79).

Наиболее высокие требования к состоянию здоровья предъявляются к судебным приставам по ОУПДС, поскольку именно для них необходима хорошая физическая подготовка в силу специфики выполняемых

ими должностных обязанностей. Поэтому даже сравнительно небольшое ухудшение здоровья, на которое бы не обратили внимания при кабинетной службе, может повлечь их увольнение.

Освобождение от должности по состоянию здоровья возможно лишь при стойком снижении трудоспособности, препятствующем надлежащему исполнению служебных обязанностей. Не может быть уволен по этому основанию судебный пристав, трудоспособность которого временно ограничена.

2. Несоответствие гражданского служащего замещаемой должности гражданской службы вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации (подп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 37 ФЗ № 79).

Аттестация должна проводиться в порядке, предусмотренном ст. 48 ФЗ № 79. Освобождение от должности судебного пристава возможно, если аттестационной комиссией принято решение о его несоответствии занимаемой должности, причем именно по причине недостаточной квалификации.

Названные несоответствия не являются виновными проступками со стороны судебного пристава, а поэтому освобождение от должности в таких случаях не является дисциплинарным взысканием.

Освобождение от должности по названным двум основаниям, сочетающееся с увольнением с гражданской службы, предусмотренным п. 1 ч. 1 ст. 37 ФЗ № 79, допускается, если невозможно перевести судебного пристава с его согласия на иную должность гражданской службы.

3. Утрата представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции ФЗ № 79, Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

В соответствии со ст. 59.2 гражданский служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

- а) непринятия гражданским служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

- б) непредставления гражданским служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений (в соответствии с Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» такие сведения должны представляться главным судебным приставом РФ и его заместителями, главными судебными приставами субъектов РФ и их заместителями);
- в) участия гражданского служащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
- г) осуществления гражданским служащим предпринимательской деятельности;
- д) вхождения гражданского служащего в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Данное основание освобождения от должности является виновным проступком и требует соблюдения определенных процедур для его применения.

4. Неоднократное неисполнения гражданским служащим без уважительных причин должностных обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание.

Освобождение от должности судебного пристава возможно только, если к нему ранее было применено дисциплинарное взыскание и на момент повторного неисполнения им без уважительных причин служебных обязанностей оно не снято и не погашено.

5. Однократное грубое нарушение гражданским служащим должностных обязанностей.

Прогул (отсутствие на служебном месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение служебного дня). К прогулу также следует относить:

- отсутствие на службе в течение всего рабочего дня независимо от его продолжительности, т. е. даже если его продолжительность не превышает четырех часов;
- нахождение без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня хотя и на территории государственного органа, но вне пределов места службы;
- оставление без уважительной причины места службы без предупреждения представителя нанимателя о расторжении служебного контракта, а равно и до истечения двухнедельного срока предупреждения;
- самовольное использование дней отгулов, а также самовольный уход в отпуск (основной, дополнительный).

Появление на службе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения. Данный факт может быть подтвержден документами об освидетельствовании, а также иными доказательствами.

Разглашение сведений, составляющих государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, и служебной информации, ставших известными гражданскому служащему в связи с исполнением им должностных обязанностей. Сведения, которые разгласил судебный пристав, должны быть отнесены в законодательстве к государственной, служебной, коммерческой или иной охраняемой законом тайне.

Совершение по месту службы хищения (в том числе мелкого) чужого имущества, растраты, умышленного уничтожения или повреждения такого имущества, установленных вступившим в законную силу

приговором суда или постановлением органа, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях.

Чужим считается любое имущество, не принадлежащее судебному приставу, например, имущество, принадлежащее представителю нанимателя, другим гражданским служащим, а также лицам, участвующим в исполнительном производстве и т. д.

Нарушение гражданским служащим требований охраны профессиональной служебной деятельности (охраны труда), если это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на службе, аварию, катастрофу) либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий. Названное нарушение со стороны судебного пристава должно быть установлено и подтверждено соответствующими документами: актом о несчастном случае, экспертным заключением, постановлением государственного инспектора труда и др.

Совершение виновных действий гражданским служащим, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему представителя нанимателя. Судебный пристав может быть освобожден от должности по данному основанию, только если в его должностные обязанности входили такие, как прием, хранение, транспортировка, распределение и т. п. денежных или товарных ценностей.

Основанием для утраты доверия может стать установление самых разных фактов, в том числе совершения судебным приставом хищения, взяточничества и иных корыстных правонарушений, даже если они не связаны с выполнением им служебных обязанностей.

Поскольку речь идет о виновных действиях, то их совершение во время несения службы является дисциплинарным проступком, а следовательно, требует для их установления соблюдения порядка применения дисциплинарных взысканий. Если же названные действия не были связаны с выполнением служебных обязанностей, то они могут быть установлены, например, приговором (решением) суда, постановлением о привлечении к административной ответственности.

7. Принятие гражданским служащим, замещающим должность гражданской службы категории «руководители», необоснованного решения, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества,

неправомерное его использование или иное нанесение ущерба имуществу государственного органа.

8. Однократное грубое нарушение гражданским служащим, замещающим должность гражданской службы категории «руководители», своих должностных обязанностей, повлекшее за собой причинение вреда государственному органу и (или) нарушение законодательства Российской Федерации.

Два вышеуказанных основания могут быть применены к главному судебному приставу РФ, его заместителям, главному судебному приставу субъекта РФ, его заместителям. В обоих случаях освобождение от должности возможно только при наличии названных последствий. Причем в первом случае речь идет о причинении имущественного вреда; о причинении его только активными действиями в виде принятия необоснованных решений.

Второй случай охватывает:

- причинение как имущественного, так и неимущественного вреда (например, авторитету и репутации государственного органа);
- причинение его как активными действиями, так и бездействием.

Ранее уже упоминались понятие «грубые нарушения» должностных обязанностей и деяния, которые составляют его содержание в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 37 ФЗ № 79. По логике вещей использование данного понятия вновь, но уже применительно только к категории должностей «руководители», должно охватывать какие-то иные деяния. При этом в каждом отдельном случае оценка того, является ли соответствующее нарушение грубым, производится исходя из его конкретных обстоятельств.

9. Предоставление гражданским служащим представителю нанимателя подложных документов или заведомо ложных сведений при заключении служебного контракта.

Судебный пристав при поступлении на службу должен в соответствии с ч. 2, 3 ст. 29 ФЗ № 79 предоставить строго определенный набор документов. Если проверкой выявлен факт их подделки либо предоставления заведомо недостоверной информации, то представитель нанимателя вправе освободить судебного пристава от замещаемой должности.

10. Прекращение допуска гражданского служащего к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение должностных обязанностей требует допуска к таким сведениям.

Условия прекращения допуска к государственной тайне закреплены в ст. 23 Закона «О государственной тайне». Прекращение допуска оформляется решением руководителя органа государственной власти.

11. Отсутствие на службе в течение более четырех месяцев подряд в связи с временной нетрудоспособностью, если законодательством Российской Федерации не установлен более длительный срок сохранения места работы (должности) при определенном заболевании или если для определенной категории граждан законодательством Российской Федерации не предусмотрены гарантии по сохранению места работы (должности).

Представитель нанимателя, исходя из служебной необходимости, в случае долгого отсутствия судебного пристава на службе может освободить его от должности и пригласить для ее замещения другого гражданина. При этом в ряде случаев он лишен такого права. Например, в период восстановления трудоспособности судебным приставом при травмах, состояниях после реконструктивных операций, туберкулезе, когда листок трудоспособности может быть выдан на срок более четырех месяцев (но не более 12 месяцев)¹.

Также не может быть освобожден от должности судебный пристав по инициативе представителя нанимателя по данному основанию и по любому другому из приведенных выше в случаях, указанных в ч. 3 ст. 37 ФЗ № 79, а именно: в период его пребывания в отпуске, в том числе отпуске по беременности и родам, и в период его временной нетрудоспособности в связи с увечьем, профессиональным заболеванием или иным повреждением здоровья, связанным с исполнением должностных обязанностей.

5. Отказ гражданского служащего от предложенной для замещения иной должности гражданской службы либо от профессиональной переподготовки или от повышения квалификации в связи с сокращением

¹ Письмо Минтруда России от 6 августа 2012 г. № 18-4/1138 // СПС «КонсультантПлюс».

должностей гражданской службы, а также при непредоставлении ему в этих случаях иной должности гражданской службы¹ (п. 6 ч. 1).

6. Отказ гражданского служащего от предложенной для замещения иной должности гражданской службы в связи с изменением существенных условий служебного контракта (п. 7 ч. 1). Существенные условия служебного контракта указаны в ч. 3 ст. 24 ФЗ № 79. Они могут быть изменены представителем нанимателя в одностороннем порядке в случае изменения существенных условий профессиональной служебной деятельности по инициативе представителя нанимателя (ст. 29 ФЗ № 79). Если судебный пристав не согласен с их изменением и замещением в связи с этим иной предложенной ему должности, то он может быть освобожден от занимаемой должности.

7. Отказ гражданского служащего от перевода на иную должность гражданской службы по состоянию здоровья, в соответствии с медицинским заключением, либо отсутствие такой должности в том же государственном органе (п. 8 ч. 1). Если судебный пристав по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением не может исполнять должностные обязанности по замещаемой должности, ему предоставляется соответствующая его квалификации и не противопоказанная по состоянию здоровья иная должность гражданской службы (при ее наличии) (ч. 2 ст. 28 ФЗ № 79). Отсутствие в ФССП такой должности либо отказ судебного пристава от перевода влекут освобождение его от должности и увольнение.

8. Отказ гражданского служащего от перевода в другую местность вместе с государственным органом (п. 9 ч. 1). Другая местность в данном случае рассматривается как местность за пределами административно-территориальных границ соответствующего населенного пункта. Такой перевод может быть связан, например, с реформированием структуры ФССП. Перевод в таком случае возможен только с письменного согласия судебного пристава (ч. 1 ст. 28 ФЗ № 79). Отсутствие согласия влечет освобождение его от замещаемой должности.

9. Обстоятельства, не зависящие от воли сторон служебного контракта (п. 10 ч. 1). Стоит отметить, что такие обстоятельства могут

¹ См. подробнее раздел 6.4.

вызвать как прекращение, так и приостановление служебного контракта. Применительно к рассматриваемой группе оснований освобождения от должности нас интересует именно первая ситуация.

Обстоятельства, вызывающие прекращение служебного контракта.

1. Осуждение судебного пристава к наказанию, исключающему возможность замещения должности гражданской службы, по приговору суда, вступившему в законную силу.

Думается, что судебный пристав должен быть освобожден от должности ввиду осуждения его к любому наказанию, даже фактически и не препятствующему исполнению должностных обязанностей. Это объясняется тем, что последствием любого уголовного наказания является возникновение судимости. А наличие судимости, как известно, влечет невозможность нахождения на гражданской службе судебного пристава (п. 3 ч. 1 ст. 16 ФЗ № 79, п. 3 ст. 3 ФЗ № 118).

2. Признание судебного пристава полностью нетрудоспособным в соответствии с медицинским заключением.

3. Признание судебного пристава недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу.

В соответствии со ст. 29 ГК РФ гражданин может быть признан судом недееспособным, если он вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими. Ограниченно дееспособным признается гражданин, который вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение (ст. 30 ГК РФ).

4. Достижение судебным приставом предельного возраста пребывания на гражданской службе.

В настоящее время такой предельный возраст составляет 60 лет. Нужно отметить, что служебный контракт подлежит прекращению ввиду достижения этого возраста независимо от того, будет ли в дальнейшем судебному приставу продлен срок гражданской службы в соответствии с ч. 1 ст. 25.1 ФЗ № 79 (например, по решению представителя нанимателя на срок не свыше, чем до достижения им возраста 65 лет).

5. Применение к гражданскому служащему административного наказания в виде дисквалификации.

Данный вид административного наказания предполагает лишение физического лица права замещать, в том числе должности федеральной государственной гражданской службы. Дисквалификация применяется на срок от 6 месяцев до 3-х лет.

6. Смерть (гибель) гражданского служащего.

Факт смерти гражданского служащего устанавливается на основании документов органов ЗАГС. Логично производить освобождение от должности судебного пристава в дату регистрации смерти, указанную в свидетельстве о смерти.

7. Признание гражданского служащего безвестно отсутствующим или объявление его умершим решением суда, вступившим в законную силу.

Признание гражданского служащего умершим или безвестно отсутствующим производится судом в соответствии со ст. 42, 45 ГК РФ.

При этом оформление освобождения от должности должно происходить днем вступления в силу соответствующего решения суда, а если суд признает днем смерти судебного пристава день его предполагаемой гибели в соответствии с п. 3 ст. 45 ГК РФ, то именно этим днем.

10. Нарушение установленных федеральными законами обязательных правил заключения служебного контракта, если это нарушение исключает возможность замещения должности гражданской службы (п. 11 ч. 1). В статье 40 ФЗ № 79 приведен примерный перечень таких нарушений. В их число входят следующие:

1) заключение служебного контракта в нарушение вступившего в законную силу приговора суда о лишении лица права занимать определенные должности гражданской службы или заниматься определенной деятельностью;

2) заключение служебного контракта на исполнение должностных обязанностей, противопоказанных лицу по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением;

3) отсутствие у лица соответствующего документа об образовании, если исполнение должностных обязанностей требует специальных знаний в соответствии с настоящим Федеральным законом или иным нормативным правовым актом.

Первые два из названных нарушений фактически представляют собой ни что иное, как несоблюдение ограничений, предусмотренных п. 2, 3 ч. 1 ст. 16 ФЗ № 79.

Третье ограничение имеет особое значение для судебных приставов, поскольку п. 1 ст. 3 ФЗ № 118 предусмотрены конкретные требования к образованию лица, претендующего на замещение должности судебного пристава: среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование. А для старшего судебного пристава, заместителя старшего судебного пристава установлен повышенный образовательный ценз — высшее юридическое образование.

Приведенный перечень нарушений не является закрытым, поскольку в федеральных законах могут быть предусмотрены и иные нарушения. Например, если на должность судебного пристава был принят гражданин, не достигший возраста 21 года.

Необходимо отметить, что если допущенные нарушения не влекут за собой возникновения такой ситуации, когда замещение должности является невозможным, то судебный пристав не может быть уволен по данному основанию. Например, если гражданин был принят на должность судебного пристава в 18-летнем возрасте, а к моменту обнаружения данного факта уже достиг 20-летнего возраста, то он не может быть освобожден от замещаемой должности.

11. Выход гражданского служащего из гражданства РФ (п. 12 ч. 1).

Выход из гражданства является одним из оснований прекращения гражданства РФ. Его правовое регулирование осуществляется в ст. 18–20 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Выход из гражданства РФ является несоблюдением судебным приставом ограничения, установленного в п. 6 ч. 1 ст. 16 ФЗ № 79.

Фактически в ст. 41 ФЗ № 79 данное основание расширено и предполагает освобождение от должности не только в случае выхода из гражданства РФ, но и в случае приобретения гражданства другого государства (без выхода из гражданства РФ), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации. Такое расширение вполне логично, поскольку корреспондирует наличию еще одного ограничения, предусмотренного п. 7 ст. 16 ФЗ № 79.

12. Несоблюдение ограничений и нарушение обязательств, установленных федеральными законами (п. 13 ч. 1). Несоблюдение ограничений является вполне логичным основанием для освобождения от должности, поскольку несовместимо с нахождением на гражданской службе, что и указано в ст. 16 ФЗ № 79. В этой же статье содержится и перечень таких ограничений.

Нами уже отмечалось, что многие ограничения являются самостоятельными основаниями прекращения служебного контракта. На это указывалось и другими авторами¹. В условиях такой конкуренции, думается, нормы, в которых ограничения выступают в таком качестве, будут специальными по отношению к норме п. 13 ч. 1 ст. 33 ФЗ № 79, выступающей в качестве общей. Поэтому в случае конкуренции выбор должен быть сделан в пользу специальной нормы. Таким образом, в качестве оснований освобождения от должности по п.13 ч.1 ст. 33 ФЗ будут выступать только случаи несоблюдения ограничений, не упомянутых в специальных нормах.

Что такое нарушение обязательств, выступающее как основание освобождения от должности, не совсем ясно. Как отмечается, данное понятие встречается в Законе лишь однажды — в п. 13 ч. 1 ст.33 ФЗ № 79². Термин «обязательство» наиболее близок к понятию «обязанности», которые закреплены в ст. 15 ФЗ № 79. Однако невыполнение обязанностей гражданским служащим является дисциплинарным проступком, и в большинстве случаев в качестве единичного случая не влечет в качестве санкции освобождение от должности (п. 2 ч. 1 ст. 37 ФЗ № 79). А по смыслу п. 13 ч. 1 ст. 33 ФЗ № 79 по ней увольнение может произойти и в случае однократного нарушения обязательства. Безусловно, в такой ситуации требуется уточнение термина «обязательство» либо согласование приведенных выше норм.

13. Нарушение запретов, связанных с гражданской службой, предусмотренных ст. 17 ФЗ № 79 (п. 14 ч. 1). Запретам посвящена

¹ Пресняков М.В. Специальные основания увольнения гражданских служащих: проблемы деформации конституционных принципов равенства и справедливости // Трудовое право. 2008. № 10.

² Там же.

ст. 17 ФЗ № 79. Судя по всему, даже единичное их нарушение может повлечь освобождение от должности судебного пристава.

14. Отказ гражданского служащего от замещения прежней должности гражданской службы при неудовлетворительном результате испытания (п. 15 ч. 1). Как известно, в целях проверки соответствия гражданского служащего замещаемой должности ему может быть установлен срок испытания продолжительностью от трех месяцев до одного года (ч. 1 ст. 27 ФЗ № 79). При неудовлетворительном результате испытания представитель нанимателя имеет право:

1) предоставить гражданскому служащему ранее замещаемую должность гражданской службы;

2) до истечения срока испытания расторгнуть служебный контракт с гражданским служащим, предупредив его об этом в письменной форме не позднее чем за три дня с указанием причин, послуживших основанием для признания этого гражданского служащего не выдержавшим испытание (ч. 7 ст. 27 ФЗ № 79).

Самое интересное, что рассматриваемое основание увольнения охватывает только случаи, когда судебный пристав до замещения этой должности уже проходил гражданскую службу в иной должности и отказывается вернуться на нее. Оно никак не касается ситуаций, когда для судебного пристава замещаемая им должность является его первой замещаемой должностью гражданской службы либо прежняя должность ему не предлагается. Думается, что судебный пристав в приведенных примерах должен увольняться по п. 9 ч. 1 ст. 37 ФЗ № 79 (те самые иные случаи увольнения по инициативе представителя нанимателя, предусмотренные ФЗ № 79).

II. К основаниям освобождения от замещаемой должности второй группы относятся все случаи перевода гражданина, замещающего должность судебного пристава, на иную должность как в ФССП, так и в ином государственном органе, а также на государственную службу иного вида.

Приведем примеры оснований, относящихся к данной группе.

1. Перевод гражданина в другой государственный орган или на государственную службу иного вида (п. 5 ч. 1 ст. 33 ФЗ № 79).

2. Перевод на иную предложенную должность гражданской службы в связи с изменением существенных условий служебного контракта – служебный контракт прекращается в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 33 настоящего Федерального закона (ст. 29 ФЗ № 79).

3. Перевод гражданского служащего в другую местность вместе с государственным органом (ч. 1 ст. 28 ФЗ № 79).

4. Перевод гражданского служащего, который по состоянию здоровья, в соответствии с медицинским заключением, не может исполнять должностные обязанности по замещаемой должности гражданской службы, на иную должность, соответствующую его квалификации и не противопоказанную по состоянию здоровья (ч. 2 ст. 28 ФЗ № 79).

Необходимо отметить, что существуют и другие основания для перевода (п. 1 ч. 1 ст. 31, ч. 4 ст. 35 ФЗ № 79 и др.). Все их объединяет следующее:

- 1) судебный пристав освобождается от замещаемой должности;
- 2) прежний служебный контракт прекращается и заключается новый;
- 3) гражданин, замещавший должность судебного пристава, остается на государственной службе (не увольняется).

III. Основанием освобождения от замещаемой должности третьей группы является приостановление служебного контракта в случаях, указанных в ч. 1 ст. 39 ФЗ № 79. Служебный контракт с судебным приставом приостанавливается:

- 1) в связи с его призывом на военную службу или направлением его на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;
- 2) в связи с восстановлением на службе гражданина, ранее замещавшего эту должность, по решению суда;
- 3) в связи с его избранием или назначением на государственную должность РФ, государственную должность субъекта РФ или муниципальную должность либо избранием на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе;
- 4) в связи с наступлением чрезвычайных обстоятельств, препятствующих продолжению отношений, связанных с гражданской

службой (военных действий, катастрофы, стихийного бедствия, крупной аварии, эпидемии и других чрезвычайных обстоятельств), если данное обстоятельство признано чрезвычайным решением Президента РФ или органа государственной власти соответствующего субъекта РФ;

5) в иных случаях, связанных с исполнением государственных обязанностей, установленных федеральным законом.

Все эти случаи объединяет следующее:

- 1) судебный пристав освобождается от замещаемой должности;
- 2) служебный контракт с ним приостанавливается, а не прекращается;
- 3) гражданин, замещавший должность судебного пристава, не является уволенным с государственной службы в течение всего срока приостановления служебного контракта.

9.2. Порядок освобождения от замещаемой должности судебного пристава

В соответствии с п. 2 ст. 6 ФЗ № 118 порядок освобождения от должности судебных приставов определяется Президентом РФ. Однако на сегодняшний день какой-либо специальный порядок Президентом РФ не установлен. Поэтому применяется общий порядок освобождения судебного пристава от должности, закрепленный в гл. 6 ФЗ № 79.

Порядок освобождения от замещаемой должности судебного пристава отличается в зависимости от того, по какому основанию оно происходит.

Так, в зависимости от основания перед освобождением от замещаемой должности может быть предусмотрено:

- 1) письменное предупреждение:
 - гражданского служащего не позднее, чем за семь дней до дня освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы в связи с истечением срока действия срочного служебного контракта (ч. 1 ст. 35 ФЗ № 79);

- представителя нанимателя за две недели — при расторжении служебного контракта по инициативе гражданского служащего (ч. 1 ст. 36 ФЗ № 79);
- 2) письменное уведомление:
— выборного профсоюзного органа данного государственного органа не позднее, чем за два месяца до сокращения соответствующей должности гражданской службы (ст. 38 ФЗ № 79);
- гражданских служащих за два месяца до сокращения (ч. 5 ст. 31 ФЗ № 79);
 - гражданского служащего не позднее, чем за два месяца до введения изменений существенных условий служебного контракта (ч. 2 ст. 29 ФЗ № 79);
- 3) получение письменной просьбы (заявления) гражданского служащего:
- на перевод в другой государственный орган или на государственную службу иного вида (п. 5 ч. 1 ст. 33 ФЗ № 79);
 - о замещении иной должности в этом же государственном органе в порядке должностного роста;
- 4) получение письменного согласия (отказа) государственного служащего:
- замещать иную должность гражданской службы в связи с сокращением должностей гражданской службы или повышать квалификацию в связи с сокращением должностей гражданской службы, реорганизацией или ликвидацией государственного органа (п. 6 ч. 1 ст. 33, ч. 4 ст. 31 ФЗ № 79);
 - на расторжение с ним служебного контракта при сокращении должностей гражданской службы без соблюдения правила о предупреждении (ч. 8 ст. 31 ФЗ № 79);
 - замещать иную должность гражданской службы в связи с изменением существенных условий служебного контракта (п. 7 ч. 1 ст. 33, ч. 3, 4 ст. 29 ФЗ № 79);
 - быть переведенным на иную должность гражданской службы по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением или вследствие недостаточной квалификации (п. 8 ч. 1 ст. 33, ч. 2, 3 ст. 28, ч. 2 ст. 37 ФЗ № 79);

- быть переведенным в другую местность вместе с государственным органом (п. 9 ч. 1 ст. 33, ч. 1 ст. 28 ФЗ № 79);
 - замещать прежнюю должность гражданской службы при неудовлетворительном результате испытания (п. 15 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 7 ст. 27 ФЗ № 79);
 - замещать прежнюю или иную должность гражданской службы по истечении установленного срока полномочий гражданского служащего, замещающего должность гражданской службы категории «руководители» или «помощники (советники)», за исключением случая совершения им виновных действий, если данное условие предусмотрено срочным служебным контрактом (ч. 4 ст. 35 ФЗ № 79);
 - замещать иную должность гражданской службы в том же или другом государственном органе при отказе от замещения должности гражданской службы, которая предложена в порядке ротации, по причинам, указанным в ч. 8 ст. 60 ФЗ № 79 (ч. 5 ст. 35, ч. 9 ст. 60 ФЗ № 79);
 - прекратить служебный контракт, если в связи с восстановлением на службе по решению суда гражданского служащего, ранее замещавшего эту должность, невозможно в течение шести месяцев после приостановления служебного контракта предоставить гражданскому служащему для замещения иную должность (ч.3 ст. 39 ФЗ № 79);
- 5) истечение определенных сроков:
- семидневного и двухнедельного после получения письменных предупреждений, указанных выше;
 - двухмесячного после получения письменных уведомлений, указанных выше;
 - шестимесячного после приостановления служебного контракта по основанию, указанному в п. 2 ч. 1 ст. 39 ФЗ № 79;
 - трехмесячного после прекращения обстоятельств, предусмотренных п. 1, 3 и 4 ч. 1 ст. 39 ФЗ № 79, явившихся основанием приостановления служебного контракта;
 - времени отпуска, в том числе ежегодного оплачиваемого отпуска, или периода временной нетрудоспособности (ч. 8 ст. 36, ч. 3 ст. 37 ФЗ № 79).

После выполнения названных процедур, истечения сроков государственным органом выносятся правовые акты:

- 1) о прекращении служебного контракта, освобождении от замещаемой должности гражданской службы и увольнении с гражданской службы (ч. 2 ст. 33 ФЗ № 79) (для оснований освобождения от должности I группы¹);
- 2) о прекращении служебного контракта, освобождении от замещаемой должности гражданской службы в связи с переводом на иную должность (для оснований освобождения от должности II группы);
- 3) о приостановлении служебного контракта и освобождении от замещаемой должности гражданской службы (для оснований освобождения от должности III группы).

В структуре ФССП таким правовым актом является приказ (распоряжение) ФССП РФ или территориального органа ФССП РФ.

Применяя аналогию с трудовым законодательством, можно сделать вывод, что судебный пристав должен быть ознакомлен под роспись с таким приказом (распоряжением). По его требованию представитель нанимателя обязан выдать ему надлежащим образом заверенную копию указанного акта. В случае, когда этот акт об увольнении невозможно довести до его сведения или он отказывается ознакомиться с ним под роспись, на этом приказе (распоряжении) производится соответствующая запись (ст. 84.1 ТК РФ).

9.3. Последствия освобождения от должности судебного пристава

В качестве последствий рассматриваются обязанности и корреспондирующие им права, которые возникают у сторон служебного контракта, после освобождения от должности судебного пристава. Поскольку таких сторон две, эти обязанности можно разделить на две группы: 1) возложенные на представителя нанимателя; 2) возложенные на гражданина, ранее занимавшего должность судебного пристава.

¹ О группах оснований освобождения от должности см. § 1 лекции 9.

К первой группе относятся обязанности:

1) в последний день исполнения судебным приставом должностных обязанностей по его письменному заявлению выдать трудовую книжку, другие документы, связанные с гражданской службой и пенсионным обеспечением, и произвести окончательный расчет (ч. 5 ст. 36 ФЗ № 79);

2) исключить судебного пристава из реестра гражданских служащих ФССП РФ, а его личное дело в установленном порядке сдать в архив ФССП РФ (ч. 6 ст. 36 ФЗ № 79);

3) включить бывшего судебного пристава в кадровый резерв (ч. 1 ст. 39 ФЗ № 79);

4) рассматривать обращения бывшего судебного пристава, связанные с трудоустройством и (или) выполнением работ (оказанием услуг) на условиях гражданско-правового договора в организации, если отдельные функции государственного (административного) управления данной организацией входили в его должностные обязанности (ч. 3.1 ст. 17 ФЗ № 79, ч. 1.1 ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» (далее — ФЗ № 273).

Первая обязанность подразумевает выдачу трудовой книжки с внесенной в нее записью об основании увольнения с гражданской службы либо перевода гражданского служащего в точном соответствии с формулировками ФЗ № 79. При освобождении судебного пристава от замещаемой должности с временным приостановлением государственной службы в ряде случаев трудовая книжка также должна выдаваться, поскольку она будет необходима ему при прохождении альтернативной гражданской службы, при работе на выборной должности и т. д.

Кроме трудовой книжки представитель нанимателя обязан выдать гражданскому служащему документы, связанные с пенсионным обеспечением: сведения о суммах заработка, о суммах начисленных страховых взносов обязательного пенсионного страхования, о страховом стаже и т. д. по формам, утвержденным Пенсионным фондом РФ (ст. 11 Федерального закона от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»).

Окончательный расчет с судебным приставом включает суммы:

1) денежного содержания, исчисленного по день его освобождения от должности (ст. 50 ФЗ № 79);

2) денежной компенсации за все неиспользованные отпуска (ч. 13 ст. 46 ФЗ № 79);

3) компенсации в размере четырехмесячного денежного содержания:

а) при увольнении с гражданской службы в связи с реорганизацией государственного органа или изменением его структуры, ликвидацией государственного органа либо сокращением должностей гражданской службы (ч. 9 ст. 31 ФЗ № 79);

б) при расторжении срочного служебного контракта о замещении гражданским служащим должности гражданской службы в порядке ротации, освобождении его от замещаемой должности и увольнении с гражданской службы в случаях, указанных в ч. 9 ст. 60.1 ФЗ № 79 (ч. 5 ст. 35 ФЗ № 79);

в) при расторжении служебного контракта в случае отсутствия гражданского служащего на службе в течение более четырех месяцев подряд в связи с временной нетрудоспособностью (ч. 3 ст. 37 ФЗ № 79);

4) компенсации в размере месячного денежного содержания в случае прекращения служебного контракта в связи с нарушением правил заключения служебного контракта, если это нарушение допущено не по вине гражданского служащего (ч. 2 ст. 40 ФЗ № 79).

Вторая обязанность должна быть исполнена при освобождении от должности судебного пристава по I и II группе оснований¹. Логично, что она не возникает в случае освобождения от должности судебного пристава по тем основаниям II группы, которые связаны с переводом на иную должность внутри ФССП РФ.

Третья обязанность направлена на обеспечение возможности возобновления служебных отношений после прекращения действия оснований для их приостановления. При этом включение бывшего судебного пристава в кадровый резерв облегчает реализацию этой возможности, поскольку нахождение в этом резерве избавляет его от необходимости прохождения конкурсной процедуры для замещения предлагаемой ему новой должности (п. 5 ч. 2 ст. 22 ФЗ № 79).

Четвертая обязанность связана с требованием закона, адресованным бывшему судебному приставу, который должен получить согласие

¹ О группах оснований освобождения от должности см. §1 лекции 9.

на трудоустройство или заключение соответствующих гражданско-правовых договоров, которое будет рассмотрено ниже.

Ко второй группе относятся обязанности бывшего судебного пристава:

1) в день освобождения от замещаемой должности сдать служебное удостоверение в подразделение государственного органа по вопросам государственной службы и кадров (ч. 4 ст. 37 ФЗ № 79);

2) не разглашать или использовать в интересах организаций либо физических лиц сведения конфиденциального характера или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей (ч. 3 ст. 17 ФЗ № 79);

3) получать согласие соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов на трудоустройство и (или) выполнение работ (оказание услуг) на условиях гражданско-правового договора в организации, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в его должностные обязанности (ч. 3.1 ст. 17 ФЗ № 79);

4) при заключении трудового договора или гражданско-правового договора о выполнении работ (оказании услуг) уведомлять нового работодателя о месте своей службы (ч. 2 ст. 12 ФЗ № 273, ч. 2 ст. 64.1 ТК РФ).

Первая обязанность распространяется на все основания освобождения от должности. При увольнении удостоверение сдается безвозвратно, при переводах — до замены на новое (по новой должности), при приостановлении служебных отношений — до их возобновления.

Вторая обязанность связана с необходимостью ограничения коррупционных проявлений на государственной службе. Использование бывшим судебным приставом конфиденциальной информации в целях, не связанных с государственными интересами, тем более для извлечения из нее прибыли коммерческими организациями, недопустимо и может причинить вред авторитету ФССП РФ как публичного органа.

Третья обязанность также вызвана антикоррупционными требованиями. Она возложена на всех судебных приставов, в том числе и главного судебного пристава РФ, главного судебного пристава

субъекта РФ, их заместителей, старшего судебного пристава, что обусловлено включением их в Перечень, утвержденный Приказом ФССП России от 22 марта 2010 № 150¹. Получение согласия связано с устранением противоречия между личной заинтересованностью бывшего судебного пристава, действующего в пользу соответствующей организации, и государственными интересами.

Получение согласия необходимо в следующих ситуациях:

- 1) если после увольнения не прошло двух лет;
- 2) если бывший судебный пристав заключает трудовой договор либо выполняет работу (оказывает услугу) на сумму свыше 100 тыс. руб. в месяц;
- 3) если трудовой договор заключается, работа выполняется (услуга оказывается) организации, а не индивидуальному предпринимателю;
- 4) если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные обязанности судебного пристава.

Вопрос о выдаче согласия решается комиссией, созданной Приказом ФССП РФ от 24 мая 2011 г. № 238 «О Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата, руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Федеральной службы судебных приставов и урегулированию конфликта интересов»².

Комиссия должна рассмотреть письменное обращение в течение семи дней со дня его поступления и о принятом решении направить гражданину письменное уведомление в течение одного рабочего дня и уведомить его устно в течение трех рабочих дней (ч. 1.1 ст. 12 ФЗ № 273).

¹ Приказ ФССП России от 22 марта 2010 г. № 150 «Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной гражданской службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие Федеральной службы судебных приставов обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» // Российская газета. 2010. 25 июня.

² Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 30. 25 июля.

В соответствии с п. 19 Положения, утвержденного Приказом № 150, комиссия может дать согласие или не дать его, мотивировав свой отказ.

Четвертая обязанность тесно связана с третьей. Ее исполнение необходимо в тех же ситуациях, что и последней.

Получив соответствующее сообщение от бывшего судебного пристава, работодатель в течение 10 дней уведомляет представителя нанимателя по последнему месту его службы в ФССП РФ о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) (ч. 4 ст. 12 ФЗ № 273, ч. 3 ст. 64.1 ТК РФ).

Невыполнение четвертой обязанности влечет прекращение соответствующего договора, заключенного с бывшим судебным приставом (ч. 3 ст. 12 ФЗ № 273).

Контрольные вопросы

1. В чем отличия прекращения служебного контракта и освобождения от замещаемой должности?
2. Может ли судебный пристав расторгнуть служебный контракт по собственной инициативе?
3. В каких случаях представитель нанимателя по своей инициативе вправе расторгнуть служебный контракт с судебным приставом?
4. Можно ли уволить судебного пристава за однократное грубое нарушение должностных обязанностей?
5. По каким обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, может быть прекращен служебный контракт судебного пристава?
6. Каков порядок освобождения от должности судебного пристава?
7. В каких случаях требуется письменное предупреждение для освобождения судебного пристава от должности?
8. Какие обязанности должен выполнить представитель нанимателя после освобождения судебного пристава от должности?
9. Какие документы выдаются гражданину, занимавшему должность судебного пристава, после освобождения его от должности?
10. Какие обязанности возложены на гражданина, занимавшего должность судебного пристава, после освобождения его от должности?

ЛЕКЦИЯ 10. Внесудебные формы защиты прав граждан и организаций от неправомерных действий судебного пристава

10.1. Должностные лица, рассматривающие жалобы на решения (постановления), действия (бездействие) судебных приставов в порядке подчиненности

В соответствии с п. 1 ст. 19 ФЗ № 118 постановления, действия (бездействие) судебного пристава могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу.

Рассмотрение жалоб вышестоящими должностными лицами является разновидностью контроля с их стороны за правомерностью и целесообразностью деятельности подчиненных. Осуществляя проверку доводов заявителей, они либо подтверждают законность, либо констатируют ее нарушения в действиях судебных приставов и принимают меры к их устранению.

Такой внутриведомственный контроль характерен для всех органов власти. У него есть свои плюсы и минусы. С одной стороны, он во многом более оперативный и действенный, чем внешний контроль. Например, директор ФССП может гораздо быстрее разобраться с различными нарушениями в своем ведомстве, чем суд. С другой стороны, есть опасность утаивания нарушений законности и отсутствия надлежащего реагирования в угоду неверно понимаемым внутриведомственным интересам.

- !** Необходимо отметить, что в существующей системе соподчинения ФССП должностными лицами, полномочными рассматривать жалобы в сфере исполнительного производства, будут:
- старший судебный пристав;
 - главный судебный пристав субъекта РФ;
 - заместитель главного судебного пристава РФ;
 - главный судебный пристав РФ (ст. 123 ФЗ № 229).

При этом первому подаются жалобы на постановления, действия (бездействие) подчиненных ему судебных приставов-исполнителей и заместителя старшего судебного пристава (за исключением постановлений, утвержденных самим старшим судебным приставом).

Второй компетентен рассматривать жалобы на постановления судебного пристава-исполнителя, утвержденное старшим судебным приставом; постановления, действия (бездействие) старшего судебного пристава, заместителя главного судебного пристава субъекта РФ.

В ведении третьего находится разрешение жалоб на постановления судебного пристава-исполнителя подразделения Федеральной службы судебных приставов (центрального аппарата), утвержденное старшим судебным приставом, постановление старшего судебного пристава указанного подразделения, их действия (бездействие).

Четвертый уполномочен на принятие решений по жалобам на постановление, действия (бездействие) главного судебного пристава субъекта РФ или заместителя главного судебного пристава Российской Федерации.

В сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов компетенция по рассмотрению жалоб в соответствии с Административным регламентом исполнения государственной функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов (утв. Приказом Минюста РФ от 27 декабря 2006 г. № 384¹ (далее — Административный регламент по ОУПДС) распределяется по-другому.

Действия (бездействия) и решения, осуществляемые (принятые) в ходе исполнения государственной функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов должностным лицом управления территориального органа ФССП, подаются руководителю этого управления.

Если граждане не удовлетворены решением руководителя управления территориального органа ФССП, то они вправе обратиться с последующей жалобой в ФССП России (центральный аппарат).

Жалобы на действия государственных служащих центрального аппарата ФССП России рассматриваются Министерством юстиции РФ.

¹ Приказ Минюста РФ от 27 декабря 2006 г. № 384 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по обеспечению в соответствии с законодательством Российской Федерации установленного порядка деятельности судов» // Российская газета. 2007. 25 янв.

10.2. Порядок подачи и рассмотрения жалоб на решения, действия (бездействие) судебного пристава в порядке подчиненности

Выделяют два вида жалоб, подаваемых в порядке подчиненности, или, как их еще называют, административных жалоб: 1) общая; 2) специальная.

Порядок рассмотрения общей административной жалобы установлен в Федеральном законе от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее — ФЗ № 59).

Возможность подачи и порядок рассмотрения специальной административной жалобы регламентируются особыми административно-правовыми актами — Кодексом об административных правонарушениях РФ, Трудовым кодексом РФ, Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил и другими законодательными и правительственными актами.

Специальная административная жалоба характеризуется рядом признаков, отличающих ее от общей административной жалобы, а именно:

- 1) наличием специальных норм, устанавливающих особый порядок ее рассмотрения;
- 2) особыми основаниями для обжалования, названными в нормативном акте;
- 3) определением в качестве субъектов обжалования только лично заинтересованных в деле лиц и их законных представителей;
- 4) установлением лишь письменной формы жалобы;
- 5) специальными сроками подачи жалобы и более краткими сроками ее рассмотрения;
- 6) особенностями процедуры рассмотрения отдельных видов жалоб;
- 7) особыми юридическими последствиями подачи жалобы (например, подача жалобы на постановление по делу об административном правонарушении приостанавливает исполнение некоторых постановлений).

Все эти признаки свойственны и жалобе, подаваемой в рамках исполнительного производства, на постановления, действия

(бездействие) судебного пристава-исполнителя. Поэтому, без всяких сомнений, жалобы, предусмотренные в ФЗ № 229, являются специальными административными жалобами.

Порядок подачи и рассмотрения жалоб установлен в ст. 121–127 ФЗ № 229.

В качестве лиц, обладающих правом обжалования, в ст. 121 ФЗ № 229 названы:

- 1) стороны исполнительного производства (взыскатель, должник);
- 2) иные лица, чьи права и интересы нарушены постановлением, действием (бездействием).

Предусмотрен специальный пресекательный срок подачи жалобы — 10 дней со дня вынесения судебным приставом-исполнителем или иным должностным лицом постановления, совершения действия, установления факта бездействия либо отказа в отводе. В том случае, если жалоба подается лицом, не извещенным о времени и месте совершения действий, то 10-дневный срок начинает течь со дня, когда это лицо узнало или должно было узнать о вынесении постановления, совершении действий (бездействии) (ст. 122 ФЗ № 229). Пропуск срока, по общему правилу в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 125 ФЗ № 229, препятствует рассмотрению жалобы.

В статье 123 ФЗ № 229 четко определена компетенция должностных лиц ФССП РФ по рассмотрению жалоб¹.

Подача жалобы возможна как непосредственно должностному лицу, уполномоченному ее рассматривать, так и через должностное лицо службы судебных приставов, постановление, действия (бездействие) которого обжалуются. В последнем случае жалоба передается компетентному должностному лицу в трехдневный срок со дня ее поступления. Такой же порядок действий и срок установлены в ситуации, когда жалоба поступила должностному лицу, не правомочному ее рассматривать.

Требования к форме и содержанию жалобы регламентированы в ст. 124 ФЗ № 229. Письменное изложение жалобы является обязательным. Жалоба должна включать:

¹ Указанная компетенция была рассмотрена в § 1 лекции 10.

1) должность, фамилию, инициалы должностного лица службы судебных приставов, постановление, действия (бездействие), отказ в совершении действий которого обжалуются;

2) фамилию, имя, отчество гражданина или наименование организации, подавших жалобу, место жительства или место пребывания гражданина либо местонахождение организации;

3) основания, по которым обжалуется постановление должностного лица службы судебных приставов, его действия (бездействие), отказ в совершении действий;

4) требования лица, подавшего жалобу;

5) подпись лица, подавшего жалобу или его представителя.

В качестве обязательного приложения к жалобе названа только доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя, и то только если жалоба была подписана представителем.

Состав и количество других приложений никак не регламентированы, а, следовательно, в этих вопросах предоставлена абсолютная свобода лицу, подающему жалобу. Даже документы, подтверждающие обстоятельства, указанные в жалобе, прилагаются к ней по усмотрению этого лица (ст. 124 ФЗ № 229). Такое правовое регулирование не может быть признано оптимальным. Подача не подкрепленной никакими доказательствами жалобы может повлечь вполне предсказуемые трудности, связанные с ее рассмотрением (увеличение сроков, необходимость совершения лишних операций по получению необходимой информации и т. д.).

Согласно ст. 125 ФЗ № 229, должностное лицо службы судебных приставов, получив жалобу, отказывает в рассмотрении ее по существу, если:

1) обжалуется постановление судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора;

2) не соблюдены установленные сроки обжалования и лицо, подавшее жалобу, не заявило ходатайство о восстановлении пропущенного срока для обжалования либо такое ходатайство отклонено;

3) не соблюдены требования к форме и содержанию жалобы;

4) по жалобе аналогичного содержания судом принято решение;

5) предметом указанной жалобы являются решение, действия (бездействие) лица, не являющегося должностным лицом службы судебных приставов¹.

Такое решение оформляется не позднее трех дней со дня поступления жалобы в виде постановления об отказе в рассмотрении жалобы по существу, которое может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу или оспорено в суде.

В отсутствие перечисленных оснований, предусмотренных ст. 125 ФЗ № 229, жалоба рассматривается по существу в течение десяти дней со дня ее поступления. При этом ее рассмотрение должно быть приостановлено в том случае, если аналогичная жалоба рассматривается судом (ст. 16 ФЗ № 229).

На время проверки доводов жалобы может быть приостановлено исполнительное производство. Правом осуществлять такое приостановление наделены не все должностные лица ФССП РФ, а только главный судебный пристав РФ, главный судебный пристав субъекта РФ и их заместители (ч. 3 ст. 40 ФЗ № 229).

Во время рассмотрения жалобы должностное лицо службы судебных приставов вправе запросить документы, которые подтверждают обстоятельства, указанные в ней, у лица, подавшего жалобу. В этом случае срок рассмотрения жалобы приостанавливается до представления запрошенных документов, но не более чем на десять дней (ч. 3 ст. 124 ФЗ № 229).

По итогам проверки доводов, изложенных в жалобе, должностным лицом службы судебных приставов согласно ст. 127 ФЗ № 229 принимается постановление, в котором должны быть указаны:

- 1) должность, фамилия и инициалы должностного лица, принявшего решение по жалобе;
- 2) фамилия, имя, отчество гражданина или наименование организации, подавших жалобу, место жительства или место пребывания гражданина либо местонахождение организации;
- 3) краткое изложение жалобы по существу;

¹ Отказ по основаниям под № 2 и 3 влечет невозможность рассмотрения такой жалобы именно как специальной административной жалобы, т. е. в порядке, предусмотренном ст. 126 и 127 ФЗ № 229. Об этом см. далее.

- 4) обоснование принятого решения;
- 5) принятое по жалобе решение;
- 6) сведения о порядке обжалования принятого решения.

Должностное лицо, рассмотревшее жалобу, может прийти к одному из двух выводов:

- 1) о признании постановления, действия (бездействия), отказа в совершении действий правомерными и об отказе в ее удовлетворении;
- 2) о признании ее обоснованной полностью или частично.

Последствием второго вывода выступает необходимость принятия одного из следующих решений:

- 1) отменить полностью или частично вынесенное постановление;
- 2) отменить принятое постановление и обязать должностное лицо принять новое решение в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 3) отменить принятое постановление и принять новое решение;
- 4) признать действия (бездействие), отказ в совершении действий неправомерными и определить меры, которые должны быть приняты в целях устранения допущенных нарушений.

На исполнение принятого постановления отводится десять дней со дня его поступления к должностному лицу службы судебных приставов, постановление, действия (бездействие), отказ в совершении действий которого обжаловались, если в постановлении не указан иной срок его исполнения.

Копия постановления, принятого по результатам рассмотрения жалобы, направляется:

- 1) лицу, обратившемуся с жалобой, не позднее трех дней со дня его принятия;
- 2) должностному лицу службы судебных приставов, постановление, действия (бездействие), отказ в совершении действий которого обжаловались.

При этом последнему оно направляется для исполнения, на которое ему отводится десять дней со дня его поступления, если в постановлении не указан иной срок.

Должностное лицо службы судебных приставов, рассматривающее жалобу, в случае признания постановления, действия (бездействия),

отказа в совершении действий неправомерными не может ограничиваться только устранением последствий соответствующих нарушений. Если имеются основания, условия для привлечения виновных лиц к юридической ответственности, в том числе дисциплинарной, то к ним должны быть применены соответствующие санкции.

Таков порядок подачи и рассмотрения специальной административной жалобы в рамках исполнительного производства.

Как общие административные жалобы выступают:

1) жалобы на решения, действия (бездействие) судебных приставов по ОУПДС, а также иных должностных лиц ФССП, связанные с выполнением государственной функции по ОУПДС;

2) жалобы на постановления, действие (бездействие), поданные первоначально как специальные жалобы в рамках исполнительного производства, но в рассмотрении которых по существу отказано в связи с нарушением установленных сроков обжалования и несоблюдением требований по оформлению и содержанию, при наличии в жалобе сведений о допущенных должностными лицами ФССП нарушениях законодательства (п. 2.4. Методических рекомендаций об организации работы по рассмотрению жалоб на постановления, действия (бездействие) должностных лиц Федеральной службы судебных приставов, поданных в порядке подчиненности, утв. ФССП России 29 сентября 2011 г.¹) (при этом о переходе к рассмотрению специальной жалобы как общей административной жалобы сообщается в сопроводительном письме к постановлению об отказе в рассмотрении по существу специальной жалобы);

3) жалобы на постановления судебного пристава-исполнителя и других должностных лиц ФССП, их действия (бездействие) по исполнению исполнительного документа, поданные лицами, не указанными в ст. 121 ФЗ 229, т. е. не являющимися сторонами исполнительного производства и иными лицами, чьи права и интересы нарушены такими действиями (бездействием).

¹ <Письмо> ФССП России от 3 октября 2011 г. № 12/01–23906-АП «О направлении Методических рекомендаций об организации работы по рассмотрению жалоб на постановления, действия (бездействие) должностных лиц Федеральной службы судебных приставов, поданных в порядке подчиненности» // Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2012. № 3.

Все названные жалобы подаются и рассматриваются в соответствии с ФЗ № 59.

Жалоба — разновидность обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или к должностному лицу, содержащего просьбу гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Обращение гражданина может быть изложено в письменной форме или в форме электронного документа, а также устном виде.

В соответствии со ст. 7 ФЗ № 59 в письменной жалобе обязательно указываются:

- 1) наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляется письменное обращение, либо фамилия, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица;
- 2) фамилия, имя, отчество лица, подающего жалобу;
- 3) почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации жалобы,
- 4) суть жалобы;
- 5) личная подпись лица, подающего жалобу;
- 6) дата.

В случае необходимости в подтверждение своих доводов гражданин прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

Жалоба в форме электронного документа обычно подается путем заполнения специальной формы на официальном сайте соответствующего государственного органа в сети Интернет. Она в обязательном порядке должна содержать:

- 1) фамилию, имя, отчество гражданина,
- 2) адрес электронной почты, если ответ должен быть направлен в форме электронного документа,
- 3) почтовый адрес, если ответ должен быть направлен в письменной форме.

Гражданин вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы в электронной форме либо направить указанные документы и материалы или их копии в письменной форме.

Срок на подачу общей административной жалобы не установлен, поэтому она может быть подана в любое время.

В соответствии со ст. 11 ФЗ № 59 обращение, содержащее нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи, может быть оставлено без ответа по существу поставленных в нем вопросов. Гражданину, направившему обращение, сообщается о недопустимости злоупотребления правом.

Ответ на обращение не дается, и оно не подлежит направлению на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, если текст письменного обращения не поддается прочтению. Однако, если возможно прочитать почтовый адрес и фамилию заявителя, ему сообщается о причинах оставления обращения без ответа. Не подлежат рассмотрению и обращения, лишенные смыслового содержания.

Если в письменном обращении гражданина содержится вопрос, на который ему уже давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми обращениями, и при этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства, то должностное лицо вправе принять решение о безосновательности очередного обращения и прекращении переписки с гражданином по данному вопросу и уведомлении об этом гражданина, направившего обращение.

Поступившая жалоба подлежит обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу.

Письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данного должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации полномочному должностному лицу.

Запрещается направлять жалобу на рассмотрение должностному лицу, решение или действие (бездействие) которого обжалуется.

На основании ст. 1 ФЗ № 59 срок рассмотрения общей административной жалобы установлен равным 30 дням со дня регистрации письменного обращения. В исключительных случаях, а также в случае направления запроса, данный срок может быть продлен не более чем на 30 дней, о чем уведомляется гражданин, направивший жалобу.

В Административном регламенте по ОУПДС предусмотрен сокращенный двухдневный срок рассмотрения жалобы, если она подана на действия судебных приставов по ОУПДС, сопряженные с применением: физической силы; специальных средств; огнестрельного оружия.

Государственный орган или должностное лицо:

1) обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение жалобы, в случае необходимости — с участием гражданина, ее подавшего;

2) запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения жалобы документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

3) принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;

4) дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов;

5) уведомляет гражданина о направлении его жалобы на рассмотрение иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией (ст. 10 ФЗ № 59).

Недостатком ФЗ № 59 является отсутствие срока на направление гражданину ответа на жалобу. Несмотря на отсутствие соответствующей нормы, ответ в любом случае должен быть дан не позже окончания срока на рассмотрение жалобы.

Данный вопрос не был оставлен без внимания в Административном регламенте по ОУПДС. В этом правовом акте предусмотрено, что сообщение о решении, принятом по жалобе на судебного пристава по ОУПДС (иного должностного лица ФССП, связанного

с выполнением государственной функции по ОУПДС), и действиях, проведенных в соответствии с ним, направляется в пятидневный срок.

10.3. Прокурорский надзор за деятельностью судебного пристава

Как указано в п. 4 ст.19 ФЗ № 118 надзор за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своих функций в соответствии с Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее — ФЗ О прокуратуре) осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры.

На первый взгляд, особых проблем с пониманием прокурорского надзора как одного из способов обеспечения законности в деятельности судебных приставов не возникает в силу абсолютной конкретизации субъекта, его осуществляющего.

Однако в условиях существования различных форм и видов защиты прав и свобод граждан (например, судебное оспаривание или уже рассмотренное нами обжалование в порядке подчиненности) возникает вопрос выбора. А для того, чтобы сделать правильный выбор (наиболее подходящий для конкретной ситуации), необходимо понимать разницу между ними.

Прокурорский надзор является разновидностью надзора. В законодательстве и в теории надзор не всегда четко разграничивается с контролем. Иногда эти понятия употребляются как синонимы, и различий между ними не проводится, что вызывает определенные трудности в понимании надзора как самостоятельного способа обеспечения законности в деятельности судебных приставов. В сложившейся ситуации гражданам не просто решить, какую наиболее эффективную форму защиты своих нарушенных прав в данной конкретной ситуации необходимо избрать: обращение в прокуратуру, подачу жалобы главному судебному приставу субъекта РФ и т. д.

Однако все-таки есть ряд существенных характеристик, позволяющих различить контроль и надзор (*таблица 5*).

Таблица 5. Различия контроля и надзора

Наименование отличия	Контроль	Надзор
По проверяемым субъектам	Осуществляется в отношении организационно подчиненных субъектов либо в отношении субъектов, пусть и не подчиненных, но входящих в систему органов исполнительной власти либо находящихся в ведении органов исполнительной власти	Осуществляется в отсутствие организационной подчиненности надзирающего и поднадзорного субъекта.
По объекту проверки	Проверяется как законность, так и целесообразность принимаемых решений	Проверяется только законность принимаемых решений
По объему проверки	Может осуществляться во всех сферах деятельности подконтрольного субъекта (внутренний контроль) или в отношении отдельных сфер, по отдельным вопросам деятельности (внешний)	Осуществляется по конкретным вопросам, регламентированным в специальных нормативах, правилах, требованиях, стандартах, содержащихся в нормативных актах
По пределам вмешательства	Допускается вмешательство в оперативно-хозяйственную, конкретную исполнительно-распорядительную деятельность подконтрольного субъекта, существует право давать указания о том, как ему необходимо действовать	Не допускается вмешательство в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорного субъекта, нет права давать указания о совершении каких-либо действий
По виду применяемой к нарушителям ответственности	К нарушителям применяются меры дисциплинарной ответственности	Нарушители привлекаются к административной ответственности

Исходя из названных различий и существа претензий к судебному приставу (должностным лицам ФССП), можно более-менее осознанно

определился с тем, куда обращаться с жалобой: к вышестоящему должностному лицу ФССП (использовать возможности внутриведомственного контроля) или к прокурору (использовать возможности надзора).

Надзор за исполнением законов судебными приставами — одно из направлений прокурорского надзора (ст. 1 ФЗ О прокуратуре)¹.

Исходя из положений ст. 21 предмет данного направления прокурорского надзора может быть сформулирован следующим образом:

соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, Министерством юстиции РФ, ФССП РФ, их должностными лицами;

соответствие законам правовых актов, издаваемых указанными органами и должностными лицами.

Проверка исполнения законов проводится на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах их нарушения, требующих принятия мер прокурором. Поводом для проверки являются заявления, жалобы, обращения и иные сообщения о нарушении законов судебными приставами.

Для осуществления надзора прокурор наделен следующими полномочиями:

- по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения вышеназванных органов, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;
- требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделения специалистов

¹ В данной теме мы ограничимся рассмотрением только данного направления прокурорского надзора. При этом не нужно забывать, что прокурор осуществляет еще и надзор за органами, ведущими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. А одной из задач ФССП РФ является как раз проведение дознания по преступлениям, предусмотренным рядом статей УК РФ. При этом соответствующие надзорные полномочия прокурора и порядок их реализации закреплены в УПК РФ. Никакой их специфики при надзоре за дознавателями ФССП РФ не предусмотрено.

для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;

- вызывать должностных лиц для объяснений по поводу нарушений законов.

ФЗ О прокуратуре предусмотрено несколько видов мер реагирования прокурора на нарушения законов судебными приставами и должностными лицами ФССП РФ.

1. **Протест прокурора** — это его реагирование на противоречащий закону правовой акт исполнительного органа или должностного лица. Он приносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, издавшим этот акт. В протесте прокурор вправе требовать отмены правового акта либо приведения его в соответствие с законом. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта федерации или органа местного самоуправления — на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок его рассмотрения. О результатах рассмотрения прокурору сообщается незамедлительно в письменной форме. Если протест рассматривается коллегиальным органом, о дне его заседания сообщается прокурору, принесшему протест, чтобы он мог лично поддержать протест.

2. **Представление прокурора** готовится на основе материалов прокурорских проверок и преследует цель устранения нарушений законов, причин нарушений и способствующих им условий. Оно вносится в орган или должностному лицу, правомочным устранять нарушение закона, и подлежит безотлагательному рассмотрению. Не позднее чем в месячный срок должны быть приняты конкретные меры, и о результатах сообщено прокурору в письменной форме. При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне его заседания.

3. **Постановление прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении** выносится в случае обнаружения

административного правонарушения, совершенного судебным приставом (должностным лицом ФССП РФ). Оно подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в установленный законом срок. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

4. **Предостережение о недопустимости нарушения закона** объявляется прокурором судебному приставу (должностным лицам ФССП РФ) в целях предупреждения правонарушений при наличии данных о готовящихся противоправных деяниях. В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

Полномочие прокурора обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства (ст. 35 ФЗ О прокуратуре). При этом в АПК РФ, ГПК РФ, иных законах возможности прокурора по участию в рассмотрении судами дел, связанных с соблюдением законности именно в деятельности судебных приставов, ограничены одной формой: участием прокурора в форме обращения в суд с заявлением¹. Так, прокурор вправе оспорить по основаниям и в порядке, установленных процессуальным законодательством, в арбитражном суде, суде общей юрисдикции постановления, действия (бездействие) судебного пристава.

Кроме того, прокурор при обнаружении в действиях судебных приставов (должностных лиц ФССП РФ) признаков преступлений вправе направить соответствующие материалы в другие правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела и его расследования (абз. 7 п. 2 ст. 7, п. 2 ст. 27 ФЗ О прокуратуре, п. 2 ч. 1 ст. 37 УПК РФ). Например, судебный пристав по ОУПДС обязан в течение 24 часов уведомить прокурора в случае причинения смерти или ранения при применении им физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия (п. 3 ст. 15 ФЗ № 118). Прокурор,

¹ Здесь речь идет о невозможности участия прокурора в названной категории гражданских дел в форме вступления в уже начатый процесс с целью дачи заключения.

проверив правомерность соответствующих действий, вправе вынести мотивированное постановление о направлении материалов проверки в следственные органы для решения вопроса о привлечении к уголовной ответственности судебного пристава по ОУПДС, если последний при их совершении превысил свои полномочия.

Д. Х. Валеев считает, что общих полномочий, предоставленных прокурору ФЗ О прокуратуре, явно недостаточно для осуществления реального надзора¹. Необходимо согласиться с тем, что в отраслевом законодательстве (ФЗ № 118 и ФЗ № 229) можно было бы дополнить и конкретизировать полномочия прокурора применительно к сфере деятельности судебных приставов.

В настоящее время прокуратура РФ для повышения эффективности соответствующего направления прокурорского надзора прибегает к принятию различных ведомственных правовых актов.

Среди таких актов можно отметить:

- указание Генеральной прокуратуры РФ от 12 мая 2009 г. № 155/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами»;
- указание Генеральной прокуратуры РФ от 14 июля 1999 г. № 41/38 «Об улучшении взаимодействия территориальных, военных прокуроров и прокуроров войсковых частей при осуществлении надзора за соблюдением законности в стадии исполнения судебных актов»²;
- указание Генеральной прокуратуры РФ от 25 марта 1999 г. № 19/38 «О мерах по обеспечению прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своих функций с целью предотвращения обращения взыскания на имущество мобилизационного назначения»³;
- информационное письмо Генеральной прокуратуры РФ от 23 марта 2000 г. № 38-15-2000 «О праве прокурора обращаться

¹ Валеев Д. Х. Система процессуальных гарантий прав граждан и организаций в исполнительном производстве. М., 2009. С. 240.

² СПС «КонсультантПлюс».

³ Сборник основных организационно-распорядительных документов Генпрокуратуры РФ. — М., 2004. Т.1.

в арбитражный суд в связи с незаконными действиями (бездействием) судебного пристава-исполнителя по делам, по которым прокурор не предъявлял иск».

Эти правовые акты, зачастую касающиеся частных вопросов, направлены на реализацию возложенных на прокуратуру функций в части обеспечения исполнения законов судебными приставами. В какой-то мере (но не полностью) они помогают исправить ситуацию, связанную с недостаточной проработкой в действующем законодательстве рассмотренного направления прокурорского надзора.

Контрольные вопросы

1. Кто рассматривает жалобы на решения и действия судебных приставов в порядке подчиненности?
2. Назовите отличительные особенности специальной административной жалобы.
3. Каким нормативным актом устанавливается порядок рассмотрения общей административной жалобы?
4. Кто вправе обжаловать решения, действия (бездействие) судебного пристава в административном порядке?
5. Какой срок установлен для подачи жалобы на решения, действия (бездействие) судебного пристава в административном порядке?
6. В каких случаях по ФЗ № 229 может быть отказано в рассмотрении жалобы по существу?
7. В какой форме может быть подана общая административная жалоба в соответствии с ФЗ № 59?
8. Что понимается под жалобой в ФЗ № 59?
9. Кто надзирает за законностью деятельности судебных приставов?
10. Какими полномочиями наделен прокурор для осуществления надзора за судебными приставами?
11. Какие меры реагирования может предпринять прокурор в случае выявления нарушений законов судебными приставами?

ЛЕКЦИЯ 11. Судебная форма защиты прав граждан и организаций от неправомερных действий судебного пристава

11.1. Подведомственность дел об оспаривании правовых актов должностных лиц службы судебных приставов, их действий (бездействия) суду общей юрисдикции и арбитражному суду

Деятельность суда по рассмотрению дел об оспаривании нормативных и ненормативных правовых актов, действий (бездействия) должностных лиц ФССП России является процессуальной формой судебного надзора (контроля) за их деятельностью. В науке процессуального права отсутствует терминологическое единство: большинство авторов использует термин «судебный контроль»¹, однако есть и такие, кто склоняются к термину «судебный надзор». К последним относится и Д. Х. Валеев², с мнением которого следует согласиться, учитывая описанную выше разницу между контролем и надзором³.

Судебный надзор за деятельностью органов исполнительной власти может быть двух видов: прямой и косвенный. Первый предполагает в качестве основной задачи суда установление законности или незаконности их правовых актов, действий (бездействия) с закреплением соответствующего вывода в резолютивной части решения. Второй осуществляется при рассмотрении любых гражданских, уголовных,

¹ Боннер А. Т., Квиткин В. Т. Судебный контроль в области государственного управления. — М., 1973. С. 16 (автор гл. I — А. Т. Боннер); Чепурнова Н. М. Судебный контроль в Российской Федерации: проблемы методологии, теории и государственно-правовой практики. Ростов н/Д., 1999. С. 67, 68; Гражданский процесс: Учебник / Под ред. М. К. Треушниковой. М., 2006. С. 597 и др.

² Валеев Д. Х. Указ соч. С. 233–235.

³ См. раздел 10.3.

арбитражных дел, дел об административных правонарушениях, так сказать «попутно». При этом суд, исследуя различные обстоятельства дела, оценивает и законность действий органов, должностных лиц и их актов. При выявлении каких-то нарушений он может: вынести частное определение, не применить в конкретном деле акт государственного органа, противоречащий закону, не дать санкцию и т. д.

Примерами косвенного надзора будет рассмотрение судом дел искового характера, связанных с деятельностью судебных приставов (например, иска об освобождении имущества от ареста и исключении его из описи, иска об оспаривании оценки имущества, на которое обращается взыскание, и др.), а также санкционирование различных действий судебных приставов (дает разрешение судебному приставу-исполнителю входить, осматривать, вскрывать помещения и хранилища, не принадлежащие должнику (абз. 5 п. 2 ст. 12 ФЗ № 118), дает разрешение судебному приставу по ОУПДС входить в жилые помещения при осуществлении привода лица, уклоняющегося от явки по вызову суда (судьи) (абз. 3 п. 2 ст. 11 ФЗ № 118), приостанавливает исполнительное производство в случаях, установленных в ст. 39 ФЗ № 229, и т. д.).

Рассматривая дела об оспаривании правовых актов должностных лиц ФССП, их действий (бездействия), суды, безусловно, осуществляют прямой судебный надзор.

В соответствии со ст. 19 ФЗ № 118 постановления, действия (бездействия) судебного пристава могут быть обжалованы не только в административном порядке, но и в судебном. Таким образом, законодателем установлена множественная подведомственность соответствующих дел, предполагающая возможность их разрешения несколькими юрисдикционными органами. Названная множественная подведомственность сформулирована как альтернативная, что означает следующее:

- 1) выбор юрисдикционного органа (судебного или несудебного) осуществляется лицом, ищущим защиты своих прав;
- 2) не предусмотрено обязательного обращения с жалобой к вышестоящему должностному лицу перед обращением в суд;
- 3) рассмотрение или разрешение спора в административном порядке не лишает лицо права на обращение в суд;

4) приоритет судебного разрешения жалобы над административным, который выражается в отказе в рассмотрении жалобы по существу в порядке подчиненности при наличии судебного решения по жалобе аналогичного содержания (п. 4 ч. 1 ст. 125 ФЗ № 229), в приостановлении рассмотрения жалобы в порядке подчиненности, если аналогичная жалоба принята судом к своему производству (ч. 2 ст. 126 ФЗ № 229) и т. д.

5) Необходимо отметить, что не на все дела, в которых проверяется законность постановлений, действий (бездействия) судебных приставов, распространяются вышеназванные правила. Небольшая часть дел этой категории отнесена законом к исключительной судебной подведомственности, т. е. не может рассматриваться в административном порядке. Например, это дела об оспаривании постановлений, действий (бездействия) главного судебного пристава РФ (ч. 2 ст. 121 ФЗ № 229), постановлений о взыскании исполнительского сбора (ч. 4 ст. 121 ФЗ № 229) и т. д.

При обращении в суд лицо, чьи права нарушены судебным приставом, сталкивается с вопросом определения подведомственности его дела судам внутри судебной системы России. Здесь выбор стоит между судами общей юрисдикции и арбитражными судами. Разграничение компетенции между ними относительно жалоб, связанных с исполнительным производством, осуществляется в ФЗ № 229.

В части 2 ст. 126 ФЗ № 229 закреплено, что заявление об оспаривании постановления должностного лица службы судебных приставов, его действий (бездействия) подается в арбитражный суд в случаях:

1) исполнения исполнительного документа, выданного арбитражным судом;

2) исполнения требований, содержащихся в актах органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств и в судебных актах, актах других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях в отношении организации или гражданина, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;

3) исполнения постановления судебного пристава-исполнителя о взыскании расходов по совершению исполнительных действий

и исполнительского сбора, если должником является организация или гражданин, осуществляющий предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и исполнительное производство возбуждено в связи с его предпринимательской деятельностью;

4) в иных случаях, установленных арбитражно-процессуальным законодательством Российской Федерации. В последнем данный вопрос решается на основе норм гл. 24 АПК РФ. Возьмем для примера следующую ситуацию: вышестоящим должностным лицом службы судебных приставов принято постановление по жалобе на постановление, действия (бездействие) подчиненного ему должностного лица, в связи с исполнением какого-либо из вышеуказанных документов. Заявление об оспаривании такого ненормативного правового акта должно рассматриваться в соответствии со ст. 197 АПК РФ арбитражным судом, поскольку будет затрагивать права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Во всех остальных случаях заявление подается в суд общей юрисдикции (ч. 3 ст. 126 ФЗ № 229).

Особо нужно отметить, что если в сводном исполнительном производстве объединены исполнительные производства по исполнению исполнительного листа суда общей юрисдикции и исполнительного листа арбитражного суда, жалобы на действия судебного пристава-исполнителя, связанные с исполнением указанных исполнительных документов, рассматриваются судом общей юрисдикции (п. 2 Обзора практики рассмотрения дел, связанных с исполнением судебными приставами-исполнителями судебных актов арбитражных судов, утв. информационным письмом Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 21 июня 2004 г. № 77¹). Нужно согласиться с таким подходом, поскольку рассмотрение жалобы прямо или косвенно всегда будет затрагивать интересы всех участников сводного исполнительного производства, в том числе, например, и граждан — взыскателей по исполнительным листам, выданным судом общей юрисдикции.

¹ Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 21 июня 2004 № 77 «Обзор практики рассмотрения дел, связанных с исполнением судебными приставами-исполнителями судебных актов арбитражных судов» // Вестник ВАС РФ. 2004. № 8.

Что касается заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) судебных приставов (должностных лиц ФССП) по обеспечению установленного порядка деятельности судов, то они подведомственны судам общей юрисдикции. Это объясняется тем, что полномочия данных судебных приставов никак не касаются сферы предпринимательской и иной экономической деятельности. Судебная практика подтверждает эту позицию¹. Так, Железнодорожным районным судом г. Самары было рассмотрено заявление об оспаривании действий судебного пристава, обеспечивающего установленный порядок деятельности 11 Арбитражного апелляционного суда РФ, который не допустил гражданина в зал судебного заседания. Решение по этому делу было оставлено без изменения апелляционной инстанцией².

Не нужно забывать о том, что кроме правовых актов, имеющих ненормативный характер (например, в ФССП это постановления, решения и т. д.), органами исполнительной власти могут приниматься и нормативные правовые акты. Вообще по поводу полномочия по принятию нормативных правовых актов ФССП России складывается интересная ситуация. ФССП согласно п. 8 Положения О ФССП не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, установленных федеральными конституционными законами, федеральными законами и указами Президента РФ. При этом имеется Приказ ФССП РФ от 4 декабря 2009 г. № 499 «Об утверждении Положения о порядке подготовки нормативных правовых актов Федеральной службы судебных приставов и направления их на государственную регистрацию»³. Соответственно, даже из названия данного приказа следует вывод о возможности принятия ФССП нормативных актов. Последние могут приниматься по вопросам внутренней организации деятельности ФССП, а также в случаях,

¹ Определение Московского городского суда от 20 апреля 2011 г. по делу № 33-11540. Документ опубликован не был // Доступ из СПС «КонсультантПлюс»; Кассационное определение Костромского областного суда от 6 февраля 2008 г. по делу № 33-75. Документ опубликован не был // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

² Апелляционное определение Самарского областного суда от 14 марта 2012 г. по делу № 33-1892/2012. Документ опубликован не был // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³ СПС «КонсультантПлюс».

установленных законами и указами Президента, и по вопросам установленной сферы деятельности ФССП.

Названные нормативные акты, безусловно, могут быть оспорены в суде. В ФЗ № 118 и ФЗ № 229 ничего не сказано об отнесении таких дел к компетенции судов общей юрисдикции или арбитражных судов. Это означает, что подведомственность дел о признании недействующими нормативных правовых актов ФССП определяется в соответствии с общими правилами, закрепленными в ГПК РФ (ст. 22 и гл. 24) и АПК РФ (пар. 1 гл. 4 и гл. 23). То есть нормативные акты ФССП, затрагивающие права и законные интересы лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, оспариваются в арбитражных судах, а все иные — в судах общей юрисдикции.

11.2. Производство об оспаривании решений, действий (бездействий) судебных приставов в суде общей юрисдикции

Нормы, регламентирующие общий порядок оспаривания решений, действий (бездействия) должностных лиц ФССП в судах общей юрисдикции, содержатся в гл. 23 и 25 ГПК РФ. Кроме того, определенные их разъяснения содержатся в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 10 февраля 2009 г. № 2 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» (далее по тексту — Постановление ВС РФ № 2).

В суде могут быть оспорены решения, действия (бездействие):

1) ФССП как органа исполнительной власти, ее территориальных органов в субъектах РФ, районных, межрайонных и специализированных отделов;

2) судебных приставов-исполнителей, судебных приставов по ОУПДС, старших судебных приставов, главных судебных приставов субъектов РФ, главного судебного пристава РФ, иных должностных лиц и государственных гражданских служащих ФССП.

Решение — акты указанных субъектов, принятые единолично или коллегиально, содержащие властное волеизъявление, порождающее правовые последствия для конкретных граждан и организаций.

Действие — властное волеизъявление названных лиц, которое не облечено в форму решения, но повлекло нарушение прав и свобод граждан и организаций или создало препятствие к их осуществлению.

Бездействие — неисполнение указанными субъектами обязанности, возложенной на них нормативными правовыми и иными актами, определяющими их полномочия.

В соответствии со ст. 255 ГПК РФ могут быть оспорены решения, действия (бездействие), в результате которых: нарушены права и свободы гражданина; созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод; на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к ответственности.

Для гражданина установлена альтернативная подсудность — возможность обращения в суд с жалобой по месту нахождения органа (должностного лица) или по месту своего жительства (ч. 2 ст. 254 ГПК РФ).

В статье 256 ГПК РФ установлен срок обращения в суд с заявлением — 3 месяца. Указанный срок начинает течь со дня, когда заявителю стало известно о нарушении его прав и свобод.

При этом пропуск срока не является для суда основанием для отказа в принятии заявления. Причины пропуска срока выясняются в предварительном судебном заседании или судебном заседании и могут являться основанием для отказа в удовлетворении заявления.

Заявление об оспаривании должно соответствовать требованиям ст. 131 ГПК РФ и, кроме прочего, в нем должно быть указано, какие решения, действия (бездействие) должны быть признаны незаконными, а также — какие права и свободы лица ими нарушены (ч. 1 ст. 247 ГПК РФ).

Суд, приняв заявление, вправе приостановить действие оспариваемого решения до вступления в законную силу решения суда (ч. 4 ст. 254 ГПК РФ).

Суд рассматривает заявление в сокращенный десятидневный срок, а ВС РФ — в 2-месячный срок с участием заявителя и заинтересованных лиц.

Необходимо учитывать отдельные особенности, существующие при рассмотрении заявлений в порядке гл.23 и 25 ГПК РФ, которые являются дополнительными гарантиями защиты прав и законных интересов граждан. Речь идет о следующем:

1) не гражданин должен доказывать незаконность оспариваемых решений, действий (бездействия), а, наоборот, принявшие или совершившие их органы (должностные лица) обязаны доказать их законность (ч. 1 ст. 249 ГПК РФ);

2) суд может истребовать доказательства по своей инициативе в целях правильного разрешения дела (при этом должностные лица, не исполняющие требований суда о предоставлении доказательств, подвергаются штрафу) (ч. 2 ст. 249 ГПК РФ);

3) суд не связан доводами и основаниями заявленных требований (ч. 3 ст. 246 ГПК РФ), т. е. он может проверить и признать незаконными решение, действие (бездействие) по тем основаниям, которые не были указаны в заявлении, а были установлены самим судом;

4) суд может признать обязательной явку в судебное заседание представителя органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица (в случае неявки они могут быть подвергнуты штрафу в размере до 1 тыс. руб.) (ч. 4 ст. 246 ГПК РФ).

По результатам рассмотрения дела по существу суд принимает одно из следующих решений:

1) отказывает в удовлетворении заявления, если установит, что оспариваемое решение или действие принято либо совершено в соответствии с законом в пределах полномочий органа государственной власти и права либо свободы гражданина не были нарушены (ч. 4 ст. 258 ГПК РФ).

2) признает решение, действие (бездействие) незаконным и обязывает соответствующего субъекта устранить в полном объеме допущенное нарушение прав и свобод гражданина или препятствие к осуществлению гражданином его прав и свобод (ч. 1 ст. 258 ГПК РФ).

Решение суда, в котором удовлетворяются требования гражданина, обладает некоторыми особенностями:

- во-первых, оно направляется для устранения допущенного нарушения закона руководителю органа государственной власти либо в вышестоящий в порядке подчиненности орган в течение трех дней со дня вступления решения суда в законную силу;
- во-вторых, в суд и гражданину должно быть сообщено об исполнении решения суда не позднее чем в течение месяца со дня получения решения.

Таковы общие правила рассмотрения дел об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц ФССП. **При этом существуют и специальные правила оспаривания, действующие в исполнительном производстве.** Они закреплены в ст. 441 ГПК РФ и ст. 121, 122, 128 ФЗ № 229.

1. В качестве объекта специального оспаривания названы постановления главного судебного пристава РФ, главного судебного пристава субъекта РФ, старшего судебного пристава, их заместителей, судебного пристава-исполнителя, их действия (бездействие).

2. Правом подачи заявления наделены стороны исполнительного производства, т. е. взыскатель и должник, а также лица, полагающие, что в ходе исполнительного производства были нарушены их права и законные интересы. Отдельно указано, что отказ в отводе судебного пристава-исполнителя может быть обжалован только лицом, заявлявшим отвод.

3. Территориальная подсудность дел определена следующим образом: заявление подается в суд, в районе деятельности которого исполняет свои обязанности соответствующее должностное лицо ФССП. Под местом исполнения обязанностей следует понимать место нахождения соответствующего подразделения судебных приставов, независимо от того, где конкретно совершались исполнительные действия. Приходится констатировать, что возможности оспаривания ограничены по сравнению с общими нормами гл. 25 ГПК РФ, предоставляющими возможность выбора между судами, т. е. закрепляющими альтернативную подсудность.

Что касается родовой подсудности, то единственным судом в системе судов общей юрисдикции, рассматривающим дела данной категории, является районный суд. Мировому судье, даже если им выдан

исполнительный документ, дела по таким заявлениям неподсудны, на что обращается внимание в п. 11 Постановления ВС РФ № 2, а также в Определении Конституционного Суда РФ от 3 октября 2006 г. № 443-О «По жалобе гражданки Аксеновой Эммы Васильевны на нарушение ее конституционных прав положением ч. 1 ст. 441 ГПК РФ».

4. Установлен сокращенный десятидневный срок на подачу заявления (по сравнению с трехмесячным, установленным в ст. 256 ГПК РФ). При этом он начинает течь со дня вынесения постановления, совершения действий либо со дня, когда взыскателю, должнику или лицам, чьи права и интересы нарушены такими постановлением, действиями (бездействием), стало известно о нарушении их прав и интересов.

Наиболее проблематичным выглядит соблюдение данного срока в случае с бездействием. Во-первых, бездействие влечет длящееся нарушение прав, которое оканчивается совершением необходимого действия. Во-вторых, из-за этого сложно установить день, с которого необходимо начинать отсчет срока на оспаривание. Таким образом, если требуемое действие было совершено, то отсчет должен вестись с последнего дня бездействия, а если нет, то получается, что бездействие может быть обжаловано в любое время, пока оно продолжается.

Пропущенный срок подачи заявления может быть восстановлен, о чем прямо говорится в ст. 18 ФЗ № 229.

5. Заявления об оспаривании постановлений судебных приставов-исполнителей, их действий (бездействия) государственной пошлиной не облагаются (подп. 7 п. 1 ст. 333.36 НК РФ).

6. На рассмотрение заявления суду дается десять дней, что соответствует сроку рассмотрения дел в порядке гл. 25 ГПК, установленному для всех судов общей юрисдикции, кроме Верховного Суда РФ. Последний такие дела по первой инстанции не рассматривает.

В остальном производство по делам об оспаривании постановлений судебных приставов-исполнителей, их действий (бездействия), учитывая их публично-правовую природу, осуществляется в соответствии с общими правилами, установленными гл. 23 и 25 ГПК РФ, которые были схематично разобраны выше.

11.3. Производство по делам об оспаривании ненормативных правовых актов, действий (бездействий) судебных приставов в арбитражном суде

Как уже ранее было отмечено, постановления главного судебного пристава РФ, главного судебного пристава субъекта РФ, старшего судебного пристава, их заместителей, судебного пристава-исполнителя, их действия (бездействие), связанные с реализацией функции по исполнению исполнительных документов, выданных судами и иными органами, могут быть оспорены в арбитражном суде в случаях, указанных в ч. 2 ФЗ № 229.

Правовое регулирование соответствующей разновидности арбитражного судопроизводства осуществляется ст. 329, гл. 22, 24 АПК РФ, а также отдельными статьями ФЗ № 229.

Статья 329 АПК РФ содержит крайне лаконичную отсылку к гл. 24 АПК РФ, в которой и закреплены основные правила оспаривания постановлений, действий (бездействий) судебных приставов-исполнителей в арбитражных судах.

При этом первая же ст. 197 АПК РФ данной главы предусматривает, что соответствующие дела рассматриваются по общим правилам искового производства с учетом особенностей, установленных гл. 24 АПК РФ.

1. Документ, на основании которого возбуждается производство в арбитражном суде, именуется заявлением, а не исковое заявление.

2. Правом подачи заявления наделяются взыскатель и должник, а также лица, полагающие, что в ходе исполнительного производства были нарушены их права и законные интересы. Отдельно указано, что отказ в отводе судебного пристава-исполнителя может быть обжалован только лицом, заявлявшим отвод.

3. Кроме общих сведений, указываемых в исковом заявлении, в заявлении об оспаривании решений и действий (бездействия) должностного лица ФССП должны быть также указаны:

- а) наименование органа или лица, которые их приняли, совершили;

- б) название, номер, дата их принятия или время совершения;
- в) права и законные интересы, которые, по мнению заявителя, нарушаются;
- г) законы и иные нормативные правовые акты, которым, по мнению заявителя, они не соответствуют;
- д) требование заявителя о признании их незаконными;
- е) сведения об исполнительном документе, в связи с исполнением которого они оспариваются (ч. 1 ст. 199 АПК РФ).

Кроме того, в ч. 2 ст. 199 АПК РФ особо отмечено, что к такому заявлению кроме обычных приложений к иску также прикладывается уведомление о вручении или иные документы, подтверждающие направление копии заявления и необходимых доказательств должностному лицу ФССП и другой стороне исполнительного производства.

4. Территориальная подсудность дел об оспаривании решений и действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя определена как исключительная: они рассматриваются в арбитражном суде по месту нахождения судебного пристава-исполнителя (ч. 6 ст. 38 АПК РФ). Следует констатировать терминологическое несоответствие норм различных нормативных актов при определении арбитражного суда, к ведению которого отнесены соответствующие дела. Если в АПК РФ содержится вышеприведенная формулировка, то в ФЗ № 229 говорится уже о необходимости подачи заявлений в арбитражный суд, в районе деятельности которого исполняет свои обязанности соответствующее должностное лицо ФССП (ч. 1 ст.128). Думается, что названные нормы должны быть откорректированы и приведены «к одному знаменателю».

5. Заявление об оспаривании решений и действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя государственной пошлиной не облагается. Указанная норма содержится непосредственно в АПК РФ (ч. 2 ст. 329), тогда как данная льгота для лиц, обращающихся в суд общей юрисдикции, закреплена в НК РФ. Также в арбитражной практике сформулирована позиция, согласно которой не облагаются госпошлиной и апелляционные и кассационные жалобы на решения, вынесенные по делам об оспаривании постановлений, действий (бездействия)

должностных лиц ФССП (п. 10 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 25 мая 2005 г. № 91)¹.

6. Вообще, в гл. 24 говорится о трех месяцах, которые даются на обращение в суд. При этом предусмотрена возможность изменения этого срока в иных федеральных законах. ФЗ № 229 в ст. 122 как раз и предусматривается сокращенный десятидневный срок на подачу заявления. При этом его течение начинается со дня вынесения постановления, совершения действия, установления факта бездействия либо отказа в отводе. Лицом, не извещенным о времени и месте совершения действий, заявление подается в течение 10 дней со дня, когда это лицо узнало или должно было узнать о вынесении постановления, совершении действий (бездействии).

7. Заявление рассматривается в течение 10 дней после его поступления в арбитражный суд. Причем в абз. 2 ч. 1 ст. 200 АПК РФ прямо указано, что в данный срок включается срок на подготовку дела к судебному разбирательству и принятие решения по делу.

8. АПК РФ содержит дополнительные гарантии защиты прав и законных интересов заявителей (в части доказывания и полномочий суда при рассмотрении дела), аналогичные закрепленным в ГПК РФ и уже рассмотренным нами в § 2 данной главы. При этом бремя доказывания, возлагаемое на должностное лицо ФССП в арбитражном суде, увеличено за счет необходимости подтверждения:

1) наличия у него надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия);

2) обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия).

9. Арбитражный суд, установив, что постановление, действия (бездействие) должностных лиц ФССП незаконны и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий

¹ Вестник ВАС РФ. 2005. № 7.

(бездействия) незаконными, а также указывает на обязанность должностных лиц ФССП устранить допущенные нарушения. При этом арбитражный суд, признав действия либо бездействие незаконным, может указать конкретные действия (решения) которые необходимо совершить (принять), а также установить для этого соответствующий срок.

10. Особенностью решения арбитражного суда (в сравнении с судом общей юрисдикции) по данной категории дел является следующее:

1) оно подлежит немедленному исполнению (т. е. до вступления его в законную силу), если иные сроки не установлены в решении (ч. 7 ст. 201 АПК РФ);

2) со дня его принятия признанное недействительным постановление должностного лица ФССП полностью или в части или отдельные его положения теряют силу и не подлежат применению (ч. 8 ст. 201 АПК РФ).

Необходимо отметить, что хотя ст. 329 АПК РФ ссылается только на правила гл. 24 АПК РФ, возможно применение и норм гл. 22 АПК РФ, как регулирующих особенности рассмотрения дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений, к которым относятся и дела об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц ФССП. Например, ст. 190 АПК РФ, которая прямо позволяет в рамках данных дел сторонам прибегать к институту примирения сторон, в том числе и к заключению мирового соглашения (соответствующее право сторон в судах общей юрисдикции прямого закрепления в ГПК РФ не получило, только в Постановлении ВС РФ № 2).

Контрольные вопросы

1. Как определяется судебная подведомственность дел об оспаривании правовых актов, действий (бездействия) судебных приставов?
2. Какие нормативные акты устанавливают судебный порядок оспаривания решения, действия (бездействия) судебного пристава?
3. Можно ли в суде оспорить нормативные акты ФССП?
4. В чем разница между решением и действием судебного пристава?
5. В каком суде оспаривается решение, действие судебного пристава-исполнителя (территориальная подсудность)?

6. Какой срок установлен на обжалование решения, действия судебного пристава-исполнителя?
7. Какой срок установлен на обжалование действия судебного пристава по ОУПДС?
8. Как распределяется бремя доказывания в делах об оспаривании правовых актов, действий (бездействия) судебных приставов?
9. Когда исполняется решение арбитражного суда по делу об оспаривании решения, действия (бездействия) судебного пристава-исполнителя?
10. Какие требования предъявляются к заявлению об оспаривании решений и действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя, подаваемому в арбитражный суд?

■ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Автор постарался комплексно подойти к исследованию института судебных приставов, осветить правовое регулирование деятельности как судебных приставов-исполнителей, так и приставов по ОУПДС. Читателю предложен обширный материал, включающий ссылки на законы, подзаконные нормативные акты, судебную практику, мнения ведущих ученых как в области теории государства и права, так и в более узких направлениях: по административному праву, гражданскому и арбитражному процессу, исполнительному производству и др.

Изучение данного пособия должно сформировать у читателя общее системное представление о деятельности судебных приставов, их правовом статусе, а также об организации и функционировании Федеральной службы судебных приставов.

Автор надеется, что смог вызвать интерес у читателя к дальнейшим более глубоким исследованиям отдельных вопросов и проблем, освещенных в данном пособии. Необходимость в них огромная, поскольку на сегодняшний день работа ФССП в целом и отдельных судебных приставов вызывает много нареканий. Особенно это касается судебных приставов-исполнителей. Вопросы оптимизации, повышения эффективности их деятельности — одна из самых злободневных и сложнейших тем. А разобраться с ней нужно, поскольку ее нерешенность сводит на нет работу всей судебной системы и ставит под сомнение реальность судебной защиты прав и свобод граждан и организаций.

Думается, что данное учебное издание будет полезно не только студенту, но позволит и практикующему юристу обновить свои знания в этой области.

Автор будет благодарен за любые замечания и предложения, которые возникнут у читателей. Предложения и замечания прошу высылать на электронный адрес: parfdn@bk.ru.

■ ЛИТЕРАТУРА

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.).
2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.
4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ.
5. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ.
6. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ.
7. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ.
8. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
9. Федеральный закон от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».
10. Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».
12. Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах».

13. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

14. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

15. Указ Президента РФ от 21.05.2012 N636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

16. Указ Президента РФ от 10.08.2011 N1072 «Об утверждении перечня информации о деятельности Федеральной службы судебных приставов, размещаемой в сети Интернет».

17. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».

18. Указ Президента Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. № 1554 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов юстиции лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы, и установлении федеральным государственным гражданским служащим месячных окладов за классный чин в соответствии с присвоенными им классными чинами юстиции».

19. Указ Президента Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. № 1532 «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации».

20. Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих».

21. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы».

22. Указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 г. № 1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих».

23. Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим».

24. Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценке их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)».

25. Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов».

26. Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».

27. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»

28. Постановление Правительства РФ от 26.07.2010 № 540 «О форменной одежде и знаках различия судебных приставов и иных должностных лиц Федеральной службы судебных приставов».

29. Постановление Правительства РФ от 02.10.2009 № 776 «Об обеспечении боевым ручным стрелковым и иным оружием, патронами к нему, специальными средствами, оборудованием и снаряжением Федеральной службы судебных приставов».

30. Постановление Правительства РФ от 24.12.2008 № 1018 «О порядке и размерах финансирования расходов, связанных с осуществлением приводов лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю».

31. Постановление Правительства РФ от 06.09.2007 № 562 «Об утверждении Правил исчисления денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих».

32. Приказ Минюста России от 24.10.2013 № 197 «Об утверждении Положения об обеспечении форменной одеждой и знаками различия

судебных приставов и иных должностных лиц Федеральной службы судебных приставов».

33. Приказ Минюста России от 21.05.2013 № 74 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов».

34. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 27 декабря 2006 г. № 384 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов».

35. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 06.06.2005 № 75 «Об организации взаимодействия Министерства юстиции Российской Федерации и подведомственных ему федеральных служб с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах».

36. Приказ Минюста РФ № 317, Фонда социального страхования РФ № 280 от 10.12.2003 г. «Об утверждении Порядка взаимодействия Фонда социального страхования Российской Федерации, его исполнительных органов и службы судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации при принудительном исполнении постановлений исполнительных органов Фонда социального страхования Российской Федерации о взыскании недоимки по страховым взносам и пени за счет имущества страхователей, а также иных исполнительных документов о взыскании в пользу Фонда социального страхования Российской Федерации».

37. Приказ Минюста РФ № 289, Министерства Российской Федерации по налогам и сборам № БГ-3-29/619 от 13.11.2003 г. «Об утверждении Методических рекомендаций по организации взаимодействия налоговых органов Российской Федерации и службы судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации при исполнении постановлений налоговых органов о взыскании налога (сбора), а также пени за счет имущества налогоплательщика-организации или налогового агента-организации».

38. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 3 августа 1999 г. № 226 «Об утверждении Инструкции о порядке исполнения судебными приставами распоряжений председателя

суда, судьи или председательствующего в судебном заседании и взаимодействия судебных приставов с должностными лицами и гражданами при исполнении обязанностей по обеспечению установленного порядка деятельности судов и участия в исполнительской деятельности».

39. Приказ ФССП России № 308, Казначейства России № 218 от 30.09.2013 «Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы судебных приставов и Федерального казначейства по вопросам организации исполнения исполнительных документов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетных и автономных учреждений».

40. Приказ ФССП России от 04.02.2013 № 25 «Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной гражданской службы в территориальных органах Федеральной службы судебных приставов, по которым предусмотрена ротация федеральных государственных гражданских служащих».

41. Приказ ФССП России от 17.10.2012 № 453 «Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы судебных приставов».

42. Приказ ФССП РФ от 15.06.2011 № 270 «О наделении руководителей территориальных органов Федеральной службы судебных приставов — главных судебных приставов субъектов Российской Федерации отдельными полномочиями представителя нанимателя» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 18.07.2011 № 21381).

43. Методические рекомендации к порядку выплаты премий федеральным государственным гражданским служащим территориальных органов Федеральной службы судебных приставов (утв. ФССП РФ 12.07.2011 № 08–9).

44. Методические рекомендации по проведению служебных проверок в Федеральной службе судебных приставов и ее территориальных органах (утв. ФССП РФ 20.06.2011 № 12–6).

45. Приказ ФССП РФ от 31.01.2011 № 28 «Об утверждении примерных форм процессуальных документов, применяемых должностными

лицами Федеральной службы судебных приставов в процессе принудительного исполнения исполнительного документа».

46. Приказ ФССП РФ от 30.05.2011 № 255 «Об утверждении Порядка ношения форменной одежды судебными приставами и иными должностными лицами Федеральной службы судебных приставов» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 20.06.2011 № 21047).

47. Приказ ФССП РФ от 12.04.2011 № 124 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федерального государственного гражданского служащего Федеральной службы судебных приставов».

48. Приказ ФССП РФ от 31.03.2011 № 106 «Об утверждении Положения об организации работы по формированию кадрового резерва для замещения вакантных должностей Федеральной государственной гражданской службы руководителя территориального органа Федеральной службы судебных приставов — главного судебного пристава субъекта Российской Федерации и его заместителей».

49. Приказ ФССП РФ от 22.10.2010 № 551 «О внеконкурсном замещении должностей федеральной государственной гражданской службы в Федеральной службе судебных приставов» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 15.11.2010 № 18962).

50. Приказ ФССП РФ от 15.10.2010 № 542 «Об утверждении Порядка представления гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы в Федеральной службе судебных приставов, и федеральными государственными гражданскими служащими, замещающими должности федеральной государственной гражданской службы в Федеральной службе судебных приставов, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 30.11.2010 № 19080).

51. Приказ ФССП РФ от 20.09.2010 № 427 «Об утверждении Инструкции об организации служебных проверок в Федеральной службе судебных приставов и ее территориальных органах» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 11.10.2010 № 18678).

52. Приказ ФССП РФ от 06.09.2010 № 410 «Об утверждении Положения о порядке уведомления федеральным государственным гражданским служащим Федеральной службы судебных приставов о фактах

обращения к нему в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, регистрации такого уведомления и организации проверки содержащихся в уведомлении сведений» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 13.10.2010 № 18709).

53. Приказ ФССП РФ от 16.02.2010 № 66 «Об утверждении Положения об организации процессуального контроля при проверке сообщений о преступлениях и осуществлении дознания в территориальных органах Федеральной службы судебных приставов».

54. Приказ Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации № 347, Росимущества № 149 от 25.07.2008 г. «Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы судебных приставов и Федерального агентства по управлению государственным имуществом по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество».

55. Приказ Федеральной службы судебных приставов России от 24.12.2007 № 648 «Об организации работы по присвоению классов чинov юстиции и государственной гражданской службы Российской Федерации государственным гражданским служащим Федеральной службы судебных приставов».

56. Приказ Федеральной службы судебных приставов России от 05.06.2007 № 274 «Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы судебных приставов».

57. Приказ Федеральной службы судебных приставов России от 29.03.2007 № 107 «Об утверждении Методики проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы в Федеральной службе судебных приставов».

58. Приказ ФССП РФ от 15.03.2007 № 86 «Об организации взаимодействия Федеральной службой судебных приставов с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах и главными федеральными инспекторами в субъектах Российской Федерации аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах».

59. Приказ ФССП России от 08.12.2006 № 157 «Об утверждении Положения о премировании, оказании материальной помощи, выплате ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы и ежемесячной надбавки за сложность, напряженность, высокие достижения в труде и специальный режим работы работникам Федеральной службы судебных приставов».

60. Приказ ФССП России от 12.01.2006 № 2 «Об утверждении порядка опубликования и вступления в силу актов Федеральной службы судебных приставов, признанных Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимися в государственной регистрации».

61. Приказ ФССП РФ от 02.08.2005 № 104 «Об объявлении Соглашения о порядке взаимодействия Федеральной налоговой службы, ее территориальных органов и Федеральной службы судебных приставов, ее территориальных органов и их структурных подразделений при принудительном исполнении постановлений налоговых органов и иных исполнительных документов (вместе с Соглашением от 18.07.2005).

Основная учебная литература

1. Административное право Российской Федерации: Учебник для бакалавров / Под ред. Л. Л. Попова; 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2013.

2. *Валеев Д. Х.* Комментарий к Федеральному закону «Об исполнительном производстве» (с постановочными материалами). М.: Статут, 2011.

3. *Валеев Д. Х.* Исполнительное производство: Учебник для вузов. СПб.: Питер, 2008.

4. *Вставская И. М., Савченко С. А.* Исполнительное производство: Учеб. пособие / 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2010..

5. *Гуреев В. А., Гуштин В. В.* Исполнительное производство: Учебник для вузов. М.: Юрайт, 2012.

6. *Гуреев В. А.* Комментарий к Федеральному закону «О судебных приставах» (постатейный). М.: Волтерс Клувер, 2010.

7. *Зайцев А. И., Филимонова М. В.* Постатейный комментарий к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» / Под ред. О. В. Исаенковой. Саратов, 2010.

8. *Зубарев С. М.* Контроль за деятельностью государственных гражданских служащих: вопросы теории и правового регулирования // СПС КонсультантПлюс.

9. Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный) / Под ред. А. Ф. Ноздрачева // СПС «КонсультантПлюс».

10. Комментарий к Федеральному закону от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (постатейный) / Под ред. Ю. А. Дмитриева. М.: Деловой двор, 2008..

11. Комментарий к ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» (постатейный) / Под ред. В. А. Козбаненко. СПб.: ООО «Питер Пресс», 2008.

12. *Кулакова Ю.* Некоторые вопросы правовых ограничений на государственной гражданской службе // СПС «Консультант плюс».

13. *Кузьмин В. А., Китрова Е. В.* Комментарий к Федеральному закону от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс.

14. Настольная книга судебного пристава-исполнителя: учебно-практическое пособие / Под ред. В. А. Гуреева. М.: Статут, 2011.

Дополнительная литература

Лекция 1. Общая характеристика деятельности судебных приставов

1. Гражданский процесс. Хрестоматия: Учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. /Под ред. М. К. Треушников. М.: Городец, 2005.

2. *Десятик М. С.* Становление и развитие института судебных приставов в России // Исполнительное право. 2009. № 4. С. 37–40.

3. *Каримов Т.Б.* Становление и развитие службы судебных приставов в дореволюционной России (1864–1917 гг.) // *Исполнительное право.* 2010. №2. С. 20, 21.
4. *Пиджаков А.Ю.* Институт принудительного исполнения в России: история и современность // *Исполнительное право.* 2006. №1. С. 36–44.
5. *Шалыгин В.В.* Становление и развитие службы судебных приставов в России во II половине XIX века (историко-правовой аспект) // *История государства и права.* 2006. №9. С. 28–31.

Лекция 2. Источники правового регулирования деятельности судебных приставов

1. *Голубева А.Р., Могилева И.Ю.* Правовое регулирование исполнительного производства в государствах — членах Евразийского экономического сообщества: сравнительный анализ // *Практика исполнительного производства.* 2011. №3. С. 11–21.
2. *Демичев А.А., Исаенкова О.В.* Нетрадиционные источники права в производстве по делам, возникающим из исполнительных правоотношений // *Исполнительное право.* 2006. №2. С. 11–15.
3. *Малюшин К.А.* Система источников гражданского исполнительного права // *Исполнительное право.* 2011. №1. С. 15–22.
4. *Марданов Д.А.* Судебный прецедент как источник исполнительного производства // *Адвокатская практика.* 2006. №2. С. 4–6.

Лекция 3. Принципы деятельности судебных приставов на современном этапе

1. *Валеев Д.Х.* Система принципов в исполнительном производстве // *Исполнительное право.* 2006. №1. С. 7–16.
2. Комментарий Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» (постатейный) / Под ред. А.Н. Козырина // СПС КонсультантПлюс.
3. *Малюшин К.А.* Принцип минимальных стандартов правовой защиты в исполнительном производстве // *Арбитражный и гражданский процесс.* 2011. №2. С. 36–39.
4. *Пчелинцев С.С.* Современное понимание принципа законности на государственной службе // *Юридический мир.* 2010. №4. С. 32–34.

Лекция 4. Организация деятельности службы судебных приставов

1. Головин В. В. Принципы эффективного руководства в Федеральной службе судебных приставов // Исполнительное право. 2006. № 1. С. 5–9.
2. Костенников М. В., Кулешов Г. Н. Административно-информационное обеспечение государственной гражданской службы // Административное и муниципальное право. 2010. № 11. С. 17–22.
3. Мельников А. Судебные приставы — это исполнительная власть // Российская юстиция. 2000. № 4. С. 27.
4. Ситдикова Л. Б., Свирина Ю. А. Анализ эффективности деятельности судебных приставов-исполнителей и пути совершенствования их работы // Исполнительное право. 2010. № 3. С. 6–11.

Лекция 5. Правовой статус судебного пристава

1. Блинов А. Новые полномочия пристава: вымысел и реальность // Новая бухгалтерия. 2008. № 5. С. 7–11.
2. Давыдов К. В. Должностные регламенты государственных гражданских служащих как элемент реформы государственной службы Российской Федерации: основные правовые проблемы // Административное право и процесс. 2011. № 4. С. 27–32.
3. Семина Т. А., Селионов И. В. Порядок исполнения исполнительных документов, связанных с проникновением в жилище: новеллы в законодательстве Российской Федерации об исполнительном производстве // Жилищное право. 2008. № 4. С. 38–40.
4. Трегубова Е. В., Кривоносов А. Н. К вопросу о совершенствовании реализации административных запретов в системе государственной службы // Административное и муниципальное право. 2010. № 12. С. 24–29.
5. Шарон А. А. Обращение взыскания на денежные средства должника, находящиеся на депозите территориального отдела судебных приставов // Практика исполнительного производства. 2010. № 2–3. С. 63, 64.

Лекция 6. Правовой статус старшего судебного пристава, главного судебного пристава субъекта РФ и главного судебного пристава РФ

1. Головин В. В. Принципы эффективного руководства в Федеральной службе судебных приставов // Исполнительное право. 2006. № 1. С. 5–9.
2. Головин В. В. Механизмы внутреннего контроля в управлении территориальным органом Федеральной службы судебных приставов России // Исполнительное право. 2006. № 4. С. 17–19.
3. Севастьянова Ю. В. Согласие старшего судебного пристава как условие предоставления информации // Юридическая работа в кредитной организации. 2009. № 4. С. 96–106.

Лекция 7. Назначение на должность судебного пристава

1. Ершова Е. А. Трудовые правоотношения государственных гражданских и муниципальных служащих в России. — М.: Статут, 2008.
2. Горячук И. Н. Служебный контракт на государственной гражданской службе Российской Федерации: теория и практика применения / Под ред. Л. П. Волковой. М.: ДМК Пресс, 2010.
3. Рубцов А. Г. Зарубежный опыт подготовки кадров судебных приставов и возможность его использования в современной России // Юридический мир. 2011. № 7. С. 73–75.
4. Рубцов А. Г. Совершенствование форм и методов работы кадровых аппаратов Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации // Юридический мир. 2011. № 6. С. 22–24.

Лекция 8. Прохождение службы судебным приставом.

1. Баширов В. Б. Основные элементы системы присвоения, сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации // Современное право. 2011. № 9. С. 32–37.
2. Евстифеев В. В. Административно-правовое регулирование разрешения конфликта интересов как средство противодействия

коррупции в системе государственной службы // Административное и муниципальное право. 2010. № 6. С. 15–18.

3. *Куракин А. В.* Административные запреты и проблемы борьбы с коррупцией в системе государственной гражданской службы // Российская юстиция. 2008. № 4. С. 17–19.

4. *Новоселова Н. В.* Конфликт интересов на государственной службе: некоторые проблемы правопонимания // Административное право и процесс. 2010. № 6. С. 38–42.

5. *Хабibuлина О. В.* Конституционные основы государственной службы РФ // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 6. С. 60–64.

Лекция 9. Освобождение от должности судебного пристава.

1. *Ершова Е. А.* Трудовые правоотношения государственных гражданских и муниципальных служащих в России. М.: Статут, 2008.

2. *Гарячук И. Н.* Служебный контракт на государственной гражданской службе Российской Федерации: теория и практика применения / Под ред. Л. П. Волковой. М.: ДМК Пресс, 2010.

3. *Пресняков М. В.* Государственные гарантии гражданскому служащему при увольнении в связи с организационно-штатными мероприятиями: к вопросу о реализации конституционных принципов равенства и справедливости в правовом регулировании государственно-служебных отношений // Трудовое право. 2009. № 12. С. 82–88.

4. *Пресняков М. В.* Специальные основания увольнения гражданских служащих: проблемы деформации конституционных принципов равенства и справедливости // Трудовое право. 2008. № 10. С. 35–39.

5. *Рубцов А. Г.* Совершенствование форм и методов работы кадровых аппаратов Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации // Юридический мир. 2011. № 6. С. 22–24.

Лекция 10. Внесудебные формы защиты прав граждан и организаций от неправомерных действий судебного пристава

1. *Валеев Д. Х.* Процессуальные формы надзора и контроля в исполнительном производстве // Адвокат. 2001. № 9.

-
2. *Корчагина Н. П.* Защита прав должников, взыскателей и иных лиц при осуществлении судебными приставами-исполнителями своих полномочий // *Право и экономика.* 2006. № 12.
 3. *Праслова Е.* Надзор за деятельностью судебных приставов-исполнителей и уполномоченных органов при обращении административных постановлений к исполнению // *Законность.* 2008. № 5.
 4. *Раздобрева Н.* Оспаривание прокурором постановлений судебных приставов // *Законность.* 2007. № 2.
 5. *Трошкин И. Ю.* Надзор за исполнением законодательства судебными приставами // *Законность.* 2011. № 1. С. 22–25.

Лекция 11. Судебная форма защиты прав граждан и организаций от неправомерных действий судебного пристава

1. *Грось Л. А.* Оспаривание постановлений, действий, бездействия судебных приставов-исполнителей по нормам ГПК и АПК РФ // *Исполнительное право.* 2011. № 2. С. 24–26.
2. *Мирина Н. В.* Обзор судебной практики по обжалованию действий должностных лиц службы судебных приставов // *Гражданин и закон.* 2010. № 4. С. 104–108.
3. *Чукина А.* Оспаривание решений и действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей // *Корпоративный юрист.* 2010. № 2. С. 42–45.
4. *Ширяева Т.* Обжалование действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя как межотраслевой институт гражданского процессуального и арбитражного процессуального права // *СПС КонсультантПлюс.*

Рабочая программа дисциплины

Тема 1. Общая характеристика деятельности судебных приставов

История развития института судебных приставов в России до революции 1917 г. в различные периоды. Зарождение профессиональных судебных исполнителей. Дальнейшее развитие и унификация этого института. Дальнейшие преобразования института судебных приставов в Петровский период и передача их функций полиции. Возрождение института судебных приставов в результате реформ 1864 г.

История развития института судебных приставов в советский период и в России до 1997 г. Создание при судах советской системы принудительного исполнения судебных решений. Выполнение функций по обеспечению порядка в зале суда советской милицией. Основные черты советской системы принудительного исполнения судебных актов.

Задачи деятельности судебных приставов на современном этапе. Обеспечение установленного порядка деятельности судов. Исполнение судебных актов и актов других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве. Исполнение законодательства об уголовном судопроизводстве по делам, отнесенным к подследственности должностных лиц ФССП РФ.

Тема 2. Источники правового регулирования деятельности судебных приставов

Понятие источника правового регулирования. Виды источников правового регулирования. Нормативный акт. Правовой обычай. Юридический прецедент. Нормативный договор.

Система источников правового регулирования деятельности судебных приставов: Конституция РФ, федеральные законы, подзаконные нормативные акты Президента РФ, Правительства РФ, Минюста РФ, ФССП РФ.

Тема 3. Принципы деятельности судебных приставов

Понятие принципов деятельности судебных приставов. Виды принципов деятельности судебных приставов.

Общие принципы деятельности судебных приставов. Законность. Приоритет прав и свобод человека и гражданина. Стабильность гражданской службы. Профессионализм и компетентность. Стабильность службы. Защищенность от неправомерного вмешательства в профессиональную деятельность. Другие принципы.

Принципы деятельности судебных приставов-исполнителей. Своевременность совершения исполнительных действий. Неприкосновенность минимума имущества должника. Уважение чести и достоинства гражданина. Соотносимость объема требований взыскателя и мер принудительного исполнения. Другие принципы.

Принципы деятельности судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов. Судейское руководство. Исключительность применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Другие принципы.

Тема 4. Организация деятельности службы судебных приставов

Государственное управление в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов. Полномочия Президента РФ. Полномочия Правительства РФ. Полномочия Министерства юстиции России.

Структура Федеральной службы судебных приставов. Центральный аппарат ФССП. Территориальные органы ФССП РФ — управления и отделы ФССП по субъектам РФ. Структурные подразделения территориальных органов ФССП РФ — районные, межрайонные и специализированные отделы.

Полномочия Федеральной службы судебных приставов. Полномочия территориальных органов ФССП РФ. Полномочия структурных подразделений территориальных органов ФССП РФ.

Финансирование и материально-техническое обеспечение службы судебных приставов. Источники финансирования ФССП. Участие в бюджетных отношениях. Нормы материально-технического обеспечения судебных приставов.

Тема 5. Правовой статус судебного пристава

Общая характеристика правового статуса судебного пристава. Права, обязанности, ответственность, ограничения, запреты, правила служебного поведения, поощрения. Права и обязанности судебных приставов как государственных гражданских служащих (общие для всех государственных служащих).

Обязанности судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов. Обеспечение в судах безопасности судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей. Выполнение распоряжений председателя суда, а также судьи или председательствующего в судебном заседании, связанных с соблюдением порядка в суде. Исполнение решений суда и судьи о применении к подсудимому и другим гражданам предусмотренных законом мер процессуального принуждения. Другие обязанности.

Права судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов. Проникновение в жилые помещения в случае, указанном в постановлении суда при осуществлении привода лица, уклоняющегося от явки по вызову. Проверка документов, удостоверяющих личность, у лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях ФССП. Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Другие права.

Обязанности судебного пристава-исполнителя. Принятие мер по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов. Предоставление возможности знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии. Рассмотрение заявлений сторон по поводу исполнительного производства и их ходатайств. Самоотвод. Другие обязанности.

Права судебного пристава-исполнителя. Получение при совершении исполнительных действий необходимой информации, объяснений и справок. Наложение ареста на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях. Вызов граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве. Другие обязанности.

Ответственность судебного пристава: уголовная, административная, гражданско-правовая, материальная и дисциплинарная.

Тема 6. Правовой статус старшего судебного пристава, главного судебного пристава субъекта РФ и главного судебного пристава РФ

Старший судебный пристав. Порядок назначения и полномочия.

Главный судебный пристав субъекта Российской Федерации. Порядок назначения и полномочия.

Главный судебный пристав Российской Федерации. Порядок назначения и его полномочия.

Тема 7. Назначение на должность судебного пристава

Требования, предъявляемые к лицу, назначаемому на должность судебного пристава. Требования по возрасту, гражданству, уровню образования, квалификации. Ограничения, связанные со службой.

Порядок назначения на должность судебного пристава. Конкурсное и внеконкурсное поступление на службу. Акт о назначении на должность.

Служебный контракт: содержание, порядок заключения, изменение условий и т. д.

Тема 8. Прохождение службы судебным приставом

Запреты, связанные с государственной службой судебного пристава. Запрет осуществлять предпринимательскую деятельность. Запрет быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы.

Запрет получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц. Иные запреты.

Требования к служебному поведению судебного пристава. Урегулирование конфликта интересов. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Оплата труда судебного пристава. Должностной оклад. Оклад за классный чин. Дополнительные выплаты.

Государственные гарантии при прохождении службы судебного пристава. Основные государственные гарантии. Медицинское страхование гражданского служащего и членов его семьи. Обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности. Выплаты по обязательному государственному страхованию. Другие основные государственные гарантии. Дополнительные государственные гарантии. Стаж службы.

Тема 9. Освобождение от должности судебного пристава

Основания освобождения от должности судебного пристава. Расторжение служебного контракта по инициативе судебного пристава, по инициативе представителя нанимателя. Отказ судебного пристава от предложенной для замещения иной должности. Отказ от перевода. Иные основания.

Порядок освобождения от должности судебного пристава. Прекращение служебного контракта. Акт об увольнении со службы.

Последствия освобождения от должности судебного пристава. Права и обязанности представителя нанимателя и судебного пристава в связи с освобождением от должности.

Тема 10. Внесудебные формы защиты прав граждан и организаций от неправомерных действий судебного пристава

Должностные лица, рассматривающие жалобы на действия (бездействие) судебных приставов в порядке подчиненности. Полномочия старшего судебного пристава, главного судебного пристава субъекта РФ и главного судебного пристава РФ по рассмотрению жалоб.

Общий порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) судебных приставов в порядке подчиненности. Особенности порядка рассмотрения жалоб на постановление, действие (бездействие) судебного пристава-исполнителя, старшего судебного пристава и его заместителя, главного судебного пристава субъекта РФ и его заместителя, заместителя главного судебного пристава РФ в рамках исполнительного производства. Сроки подачи жалоб и их рассмотрения. Решения по жалобе.

Прокурорский надзор за деятельностью судебного пристава. Полномочия прокурора при выявлении нарушений судебными приставами законодательства Российской Федерации. Надзор за осуществлением полномочий по применению физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

Тема 11. Судебная форма защиты прав граждан и организаций от неправомерных действий судебного пристава

Подведомственность дел об оспаривании правовых актов должностных лиц службы судебных приставов, их действий (бездействия) суду общей юрисдикции и арбитражному суду.

Порядок рассмотрения заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) судебных приставов в суде общей юрисдикции.

Порядок рассмотрения заявлений об оспаривании ненормативных правовых актов, действий (бездействий) судебных приставов в арбитражном суде.

Учебное издание

Парфирьев Дмитрий Николаевич

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

Курс лекций

для среднего профессионального образования

Редактор *В. Н. Листовская*

Корректор *Л. А. Запылаева*

Оформление, верстка: *А. А. Грач*

Подписано в печать 08.07.2014. Формат 60×90 ¹/₁₆.

Усл. печ. л. 18,75. Тираж 350 экз.

Российская академия правосудия

117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69а

Отпечатано ООО «Атлант-С»

www.atlant-c.ru

+7 (495) 796-60-96